

山东省安全生产工作 100 法

(第三册)

山东省人民政府安全生产委员会办公室

山东省安全生产监督管理局



目 录

53. “四严四提升”推动非煤矿山安全管理	烟台市安监局 (1)
54. 加快化工产业转型升级	东营市经信委 (4)
55. 持续开展严重交通违法行为整治	济南市公安局交警支队 (8)
56. 创新社会消防管理新方法	淄博市公安消防支队 (11)
57. “五大举措”推进消防领域攻坚.....	菏泽市公安局消防支队 (17)
58. 筑牢校园安全防线	青岛市教育局 (19)
59. 积极创建“平安校园”	莱芜市教育局 (27)
60. 全方位筑牢海上渔业安全生产防线	日照市海洋与渔业局 (33)
61. 利用信息化手段加强职业卫生管理	青岛市安监局 (38)
62. 建立职业卫生监管“五同步”工作机制	济宁市安监局 (40)
63. 创新做法推进职业危害风险管控体系建设	威海市安监局 (42)
64. 全面推进职业病危害两个体系建设	肥城市安监局 (44)
65. 构筑三道屏障保障职工健康	胜利发电厂 (46)
66. 持续投入加强职业卫生工作	淄博舜元建陶有限公司 (50)
67. 落实职业卫生管理主体责任	东营华泰化工集团有限公司 (54)
68. 开展职业病危害风险管控	山东瑞泰化工有限公司 (57)
69. 加强应急管理机构和能力建设	淄博市安监局 (63)
70. 完善应急体系提高应急能力	枣庄市安监局 (66)
71. 加强应急管理基层基础建设	济宁市安监局 (70)
72. 探索创新基层安全生产应急管理工作	烟台市安监局 (74)
73. 整合资源建设安全社区	烟台市安监局 (77)

74. 创建非煤矿山安全生产应急管理标准化单位
..... 山东中矿集团有限公司 (82)
75. 强化安全生产应急救援队伍建设
..... 山东省非煤矿山鲁南应急救援中心 (88)
76. 打造又精又强安全生产专业救援队伍
..... 山东省危险化学品鲁中应急救援中心 (93)
77. 加强应急管理标准化建设 山东华联矿业股份有限公司 (97)

“四严四提升” 推动非煤矿山安全管理

烟台市安监局

烟台是全省非煤矿山安全监管重点市，矿山企业多，涉及矿种广，监管任务比较重。近年来，我们始终践行科学发展安全发展理念，严守安全红线，健全监管体系，标本兼治、惩防并举，持之以恒抓源头、抓基础、抓规范，全市非煤矿山呈现基层基础逐步夯实、监管水平不断提升、安全形势持续稳定的良好局面。具体工作中，主要是做到“四严、四提升”。

一、从严把关，不断提升源头管理水平。坚持将安全生产“红线”意识贯穿源头管理各环节、全过程，严把安全准入关，从源头上防止出现问题、产生隐患。一是严格行政许可。坚持“三个必须”，就是“安全条件必须达到法定标准、许可审批必须到现场核查、问题隐患必须整改合格”，否则一律不予许可。目前，全市所有非煤矿山、尾矿库全部取得许可证，所有建设项目全部办理审批手续，所有施工单位项目部全部登记备案。二是严格开采标准。坚决执行各矿种最小开采规模和最少服务年限规定，加大矿山整合力度，达不到要求的一律不予批建，依法关闭取缔不符合规定的矿山。近3年来，全市累计关闭各类矿山、尾矿库等309处，超额完成省下达215处关闭指标的任务。对达不到最低生产规模且同意扩能的77处地下矿山、116处露天矿山依法注销了许可证，督促企业重新履行扩能建设手续。三是严格证照管理。建立非煤矿山、尾矿库监管台账，年初公布许可到期名单，每季度通报建设项目到期情况，督促企业在规定时间内办理相关手续。同时，加大执法力度，严厉打击证照手续不全、擅自组织基建生产等违法行为。四是严格复工验收。每年春节期间，督促地下矿山集中停产检修，节后组织开展复工验收，达

不到要求的一律不准复工，从源头上把好安全关口。

二、从严规范，不断提升本质安全水平。多年来，我们将高标准、严要求贯穿工作始终，严格规范基础管理，不断提升本质安全水平。一是深入开展标准化建设。按照延期许可矿山必须提前达标、新建矿山必须6个月内达标的要求，深入推进标准化创建工作，全市575处有证矿山在2012年底全部达标，提前一年完成省下达的任务。二是扎实推进班组安全建设。这是我市2009年探索的一项工作，经过持续努力，目前全市所有企业班组全部完成建设任务。同时，还利用省里在我市试点的机会，推进了岗位达标和专业达标活动。三是突出抓好安全技术管理体系建设。将专业技术人员配备标准作为地下矿山准入条件，达不到要求的一律不予办理行政许可手续。目前全市所有地下矿山已全部配备专业技术人员或与中介机构签订技术服务协议。四是加快实施科技兴安战略。充分发挥政府专项资金和企业安全经费的作用，每年投入1亿多元，推动企业自觉采取机械化、信息化手段生产作业，坚决淘汰国家禁止使用的设备和工艺。全市78处地下矿山已完成“六大系统”建设，建成避灾硐室42处，提前半年完成国家和省下达的任务；所有地下矿山全部安装雨量测量仪、配备钢丝绳无损检测仪；露天矿山全部实现中深孔爆破、机械化开采；28座四等以上尾矿库全部安装使用在线监测系统。

三、从严治理，不断提升防灾减灾能力。近年来，针对我市小井、小矿、小库分布广数量多、监管难度大的特点，严格落实安全防范措施和企业主体责任，全面排查大力整治事故隐患。一是坚决落实汛期安全防控措施。每年汛期，地下矿山全部组织停产撤人演练，遇有大雨暴雨天气无条件停产撤人，尾矿库安排专人24小时值守，专兼职救援队伍全部进入备战状态。对所有地下和重点露天矿山逐一落实包矿领导干部、派驻安全督导员，全过程全天候跟踪督导企业落实防范措施。二是持续加大隐患排查治理力度。集中开展了地下矿山防中毒窒息、金属非金属

矿山整顿、尾矿库综合治理以及非煤矿山安全大检查等一系列排查整治活动，今年还开展了“大快严”集中行动，进一步排查整治隐患，不断改善安全生产状况。三是严厉打击非法违法行为。近年来，受利益驱动以及检查手段的局限，我市与全国、全省一样，金矿等超层越界、偷采盗采等行为未能彻底解决。对此，我们建立了政府统一组织、国土部门牵头抓总，公安、安监、供电等部门配合联动的工作机制，采取群防群治、卫星拍照、井下科技管矿等多种手段，着力抓好招远与龙口交界的玲珑矿区、蓬莱大柳行镇金矿区域以及栖霞庙后镇滑石矿区等重点区域的打非治违工作。为根治不法分子利用废弃矿井偷采盗采问题，2013年开始，我市利用一年半的时间，专门开展了废弃矿井整治行动，彻底封堵了全市 904 处废弃矿井，从根本上解决了这一安全顽疾。四是探索推行生产、生活“两区”分离。针对非煤矿山存在的生活与生产区混杂、部分生活区建在采空区之上等问题，我市从 2011 年开始，探索推行了生产区与生活区分离整顿工作，将生产作业区内的工棚板房全部拆除，在生产区外重新规划建设生活区，统一建造职工宿舍。按照这一要求，全市累计拆除生活住房 1127 间，迁移人员 1900 多人。

四、从严管理，不断提升应急保障能力。一是加强应急队伍建设。先后组建 1 个省级矿山应急救援中心和招远、牟平、莱州 3 个区域性矿山救护队，其中招远、牟平救护队已取得国家级资质，全市配备专职救护队员 200 多名，购置了较为齐全的救援器械。二是完善应急救援预案。每年根据新形势新任务，动态组织修订应急救援预案。目前，市县两级政府及相关部门全部修订了非煤矿山事故应急救援预案和子预案，所有矿山企业全部编制了综合应急预案及现场处置方案，形成了较为完善、针对性强的预案体系。三是强化应急实战演练。每年组织矿山企业举行两次以上演练，汛期来临之前所有地下矿山全部组织停产撤人演练，不断提升应急救援实战水平。

加快化工产业转型升级

东营市经信委

2015 年以来，东营市先试先行，在全省率先开展了提高安全环保节能水平促进化工产业转型升级工作，先后完成了调查摸底、企业自查自改、评级评价等工作，并在园区布局调整、企业整改提升、化工项目手续补办等工作方面持续发力，久久为功。

一、优化全市化工产业布局。委托石油和化学工业规划研究院深入研究分析了全市各化工园区、集中区发展化工产业的优势和不足，出具了《东营市主要化工园区分级评价报告书》，提出了化工产业布局建议。在先后多次征求意见的基础上，经市政府常务会、市委常委会最终研究通过了《东营市人民政府关于调整化工产业布局的意见》（东政发〔2016〕7 号）。决定化工产业发展布局采取“1+N”模式，优化产业布局。今后新建化工企业，原则上全部进入临港石化产业基地，其它区域不再布局新的化工企业，坚决杜绝无序布局的问题；对化工生产企业分别实施不同的政策措施，扶优和汰劣并举，优化存量结构；对新上项目，在项目标准、项目载体和项目审批等三个方面提出了明确的要求，从制度建设上，提出了杜绝低水平、无序建设的措施办法，把严增量关口。

二、对轮胎生产企业进行调查摸底。组织各县区按省要求对轮胎生产企业开展摸底，填写摸底情况调查表。经摸排，全市橡胶轮胎生产企业 21 家，从业人员 35995 人，2015 年实现主营业务收入 1278.4 亿元、利润 122.94 亿元、利税 148.9 亿元。经汇总，全市化工生产企业（包括轮胎生产企业）共 858 家，从业人员 10.6 万人，2015 年实现主营业务收入 6120.83 亿元、利润 485.8 亿元、利税 650.5 亿元，其中规模以上企业

374 家，主营业务收入、利润、利税分别为 6013.66 亿元、452.23 亿元、629.55 亿元。

三、有序推进企业整改。3 月底评级评价工作全面结束，4 月份，将评级评价结果和评级评价中发现的问题逐一反馈给相关企业。对总评结果为“差”的企业，依据有关法律法规，组织企业开展停产整顿；对总评结果为“优”“中”企业发现的问题，依法组织整改，着力提升企业的安全环保节能水平。全市参与评级评价的 679 家化工生产企业共发现问题 13620 项，其中安全生产方面 7659 项、环境保护方面 3252 项、节能降耗方面 2709 项。

四、分类处置“差”等企业。组织各县区、开发区广泛征求部门、乡镇的意见，综合考虑企业职工、银行贷款、企业联保、社会稳定等因素，严格按照法律程序制定处置方案。全市 175 家“差”等企业已全部停产，其中 93 家企业实施停产整顿，验收合格后，允许其恢复生产，否则转入“打非治违”程序；其余 82 家企业“一企一策”依法进行处置，其中，计划转为非生产企业 13 家，已完成 6 家（设备拆除或营业执照变更完毕）；计划整合重组企业 13 家，已完成 6 家（原营业执照已注销）；计划推动企业自主关闭或进行设备拆除 23 家，已完成 16 家；25 家企业列为“打非治违”对象，已关停、取缔 15 家；另外，2 家企业已搬迁至化工园区、1 家企业已自行注销、1 家企业实施并购、4 家企业计划停产待转。

五、研究处置违规建设化工生产项目。组织各县区、开发区对未批先建化工生产项目进行了详细的摸底排查，填写了《违规建设化工生产项目情况汇总表》，留存图片、影像资料。同时，按照安全、环保优先的原则，组织安监、环保、发改、国土等部门逐个项目研究处置意见。各县区、开发区共上报未批先建化工生产项目 583 个，同意补办手续项目 547 个。

六、引导企业退出化工领域。按照市委、市政府关于在化工生产企业数量上做减法、在发展质量和效益上做加法的指导思想，引导生产型化工企业退出化工生产领域。截至 2016 年 6 月底，全市排查出的原 837 家化工生产企业中，已有 171 家企业拆除生产设备（其中 125 家企业“评级评价”前已转产），不再从事化工生产业务，安全、环保风险点进一步减少。其中，森化化工、兴达化工等 142 家化工生产企业转为贸易企业；宏都石油科技、六环化工等 29 家企业不再从事化工产业的业务。

七、努力推动村庄、学校搬迁。全市已确定搬迁的村庄 5 个、学校 3 所。其中，东营区村庄 1 个、学校 2 所：史口镇小刘村和史口镇小学、中学；广饶县村庄 2 个：广饶经济开发区牛家村、三里村；利津县村庄 2 个、学校 1 所：凤凰街道姚刘村、前宋村和前刘学校。需要搬迁的学校中，东营区史口镇学校正在建设，小学部已开始招生，初中部预计明年投入使用；利津县前刘学校已搬迁至凤凰城街道中心学校，新建教学楼已投入使用。需搬迁的村庄中，广饶县三里村已搬迁至新建小区，牛家村已拆除完毕；东营区小刘村正在与村民签订搬迁协议；利津县姚刘村、前宋村正在制定搬迁方案，预计 2020 年底前搬迁工作完成。

八、持续开展“打非治违”。将“打非治违”作为本次化工产业转型升级的重点工作，将是否存在非法违法行为作为重点内容进行逐一核查。发现非法违法行为符合依法关停情况的，立即责令关停整顿；对发现的“土小”化工企业，实行“零容忍”，坚决依法取缔，拆除全部设备，严防死灰复燃。截至 2016 年 9 月份，全市共关停、取缔非法违规化工生产企业、土小窝点 122 处。

九、深入开展对标学习。为学习国内外知名化工企业的先进管理经验、创新发展理念，提升我市化工企业发展水平，更好地推动我市化工产业转型升级。由市政府分管领导带队，组织了 45 家成长型化工企业负

责人赴上海开展了为期 6 天的对标学习。对标学习突出安全环保、自主创新、降本增效、企业融资和化工园区建设管理五个主题，实地考察了一批国际知名企业，观摩了上海化学工业区，组织了一系列专题培训。通过对标学习，开拓了眼界，提升了理念，找出了差距，拓宽了思路，坚定了推动企业转型发展的信心。

持续开展严重交通违法行为整治

济南市公安局交警支队

近年来，济南市公安局交警支队深入持续开展严重交通违法行为整治，坚决遏制重特大道路交通事故发生，确保辖区道路交通安全形势稳定。

一、持续加强路面管控力度，织牢路面管控网。一是加大国省道管控力度。结合暑期交通安全隐患集中整治行动及危化品运输车违法行为专项整治行动，在国道、省道设立交通安全检查点，实行24小时勤务制度，对7座以上客车、旅游包车、大型货车、危化品运输车严格检查，重点查处货车超载、疲劳驾驶、违规运输危险品、违法停车上下客等违法行为。二是加大农村道路管控力度。根据农村交通安全工作的特点，加强了农村地区道路事故分析和交通安全形势研判，针对农村事故易发区、时段和重点违法行为，科学安排了警力，重点查处拖拉机、三轮汽车、低速载货汽车违法载人，报废车、无牌车上路，无证驾驶，酒后驾驶，驾驶摩托车不戴安全头盔等严重影响道路交通安全的违法行为。三是加大市区道路管控力度。紧紧围绕“三区三圈”周边，城市道路不文明交通行为，开展“净路行动”。早晚高峰开启“清场”机制，对阻碍交通秩序行为进行清理。结合快反机制，对重点违法强化查处力度，大力整治二三轮摩托无证驾驶、机动车乱停乱放、机动车不按规定车道行驶、酒驾等重点违法行为，采取固定岗与流动巡逻相结合的勤务方式，科学调整勤务部署和警力安排，加大对市区“三区三圈”易堵点段的巡逻守控。组织各大队快反警力在辖区各主要路口开展电动车、非机动车违法行为整治行动，针对非机动车出行“不按信号规定通行、不按非机动车道行驶、逆向行驶、不按规定载人等常见交通违法行为开展了集中

整治行动，通过整治进一步减少了事故的发生，确保辖区交通环境有序畅通。

二、推进安全生产标准化建设。从努力构建“政府主导，部门联动，齐抓共管”的事故防范大格局入手，依托党委政府，继续推动并发挥好“一街镇一办、一村居一站”、“农村交通安全劝导站”、“死亡事故一事一报、一事一落实”、社会单位车辆追责机制、隐患点段整治以及事故分析研判等工作措施的作用，全面构建事故防范大格局。一是通过地图标注形成常态分析机制。以辖区 GIS 地理信息系统的研发为基础，创建了道路交通事故电子地图标注系统，通过地图标注系统，将全市道路交通事故分布规律的空间关系直观化、信息化、动态化，为服务领导决策、加强指挥调度提供更为科学的依据。二是继续发挥死亡事故“一事一报、一事一落实”通报督导机制的作用。对辖区道路发生的死亡事故，向辖区政府及市安委会进行汇报，而后组成市、区、街镇三级联合调查组深度调查事故原因，向责任单位下达隐患整治通知书并提出合理化的整改建议，明确整改主体、明确整改标准、明确整改时限，推动了一事一落实的整改力度。三是以网格化管理为抓手，开展常态性的分析研判活动。针对辖区事故发生特点，开展以交通事故趋势、村居及辖区单位事故变化、辖区道路交通事故类别、违法行为、事故时段等为主要内容的周、月、季度，半年和年度事故分析研判，深入查找事故多发原因、影响交通安全的突出因素和隐患、分析工作措施中的薄弱环节和漏洞，与辖区街镇政府定期沟通交流，为辖区政府及时掌握交通安全事故情况和交通安全形势，落实道路交通安全责任制打下了坚实基础。

三、切实加强隐患排查工作。一是开展安全隐患排查。以国务院“安全生命防护工程”为指导，以交通设施“四进”工作为载体（即，交通设施进庭院、进小区、进农村、进胡同），全面排查治理辖区社区、农村道路、背街小巷等交通安全隐患，逐一登记造册，特别是对辖区

“三区三圈”周边道路进行摸排，并对隐患路段进行调研，积极进行整改。二是强化违法整治力度。始终把重点违法行为整治作为事故预防工作的突破口，以“平安行，你我他”活动为载体，结合“五项整治”、“双七整治”、“三区三圈”等专项行动，联合公路、交通运输、安监、农机等职能部门在全市范围内开展工程运输车、“渣土车”、“僵尸车”、“黑出租违法载客”、“三无一遮挡”、“涉牌涉证”、黄标车等常态化专项整治行动，坚持“定点控、流动查”的整治策略，强化卡口守控，有效构建起一道全方位、无死角的防控网络。三是强化信息收集工作。积极与气象等部门联系，及时掌控气象的安保信息，及时了解掌握强降雨恶劣天气预警信息，并制定方案督促抓好责任、措施落实，多方面确保不发生路段积水造成大面积拥堵等交通事故。

四、广泛宣传，营造氛围。开展暑期交通安全宣传“五进”活动，利用大型文化活动吸引群众主动接受交通安全教育；制作宣传课件，前往单位、军营、公司开展交通安全教育讲座；严格贯彻执行违章记分驾驶员的学习制度。在农村地区针对农村群众文化水平的特点，采取“一事一教、就事论法”的方式。将发生在群众身边的交通违法行为、交通事故案例制作成专题展板、警示光盘、小卡片等，发放给群众观看，让群众从身边的事例学习道路交通安全法律知识，有效地增强广大群众的交通安全意识。

创新社会消防管理新方法

淄博市公安消防支队

一、淄博市消防安全委员会设立专刊推动消防安全责任有效落实。

自 2015 年起，淄博市委办公厅为市消防安全委员会设立了市级简报类刊物《消防工作动态》专刊，强化消防安全委员会的“实体化”运行，推动消防安全责任有效落实。

（一）畅通信息渠道，增强时效性。市委办公厅为市消防安全委员会特设了“淄准简字 019 号”《消防工作动态》，通过政务专网，直接呈报市委、市政府主要领导、分管领导，抄送市消防安全委员会成员单位等职能部门，发放各区县政府及相关部门。《消防工作动态》每月一期、月初刊发，定期通报上月重点工作情况、火灾形势分析、隐患整改进度等信息，发挥分析评估、预警提示、决策辅助、调度督促、跟踪问效等作用，建立了“上达主要领导、横括职能部门、下通区县政府”的消防工作信息化平台。

（二）强化决策辅助，增强指向性。通过柱状图、数据表等图文并茂的形式，直观形象地对各区县、各类场所月度、季度火灾形势进行对比研判，分析火灾多发地域、场所，分析火灾原因和潜在火灾隐患，通报警示典型火灾案例，发布火灾预警和工作提示，为各级政府部门调整部署、抓住方向、制定预防措施提供决策依据。

（三）通报工作进展，增强督导性。坚持较真碰硬、不留情面，定期通报各区县消防安全专项整治、市政消火栓建设进度和重大火灾隐患、区域性火灾隐患整治情况，横向对比执法工作量，对进展缓慢或排名末位的镇政府进行实名通报，起到了让有关领导坐不住、等不起的效果。

二、以“四化”建设为抓手推动社会单位消防安全管理再上新台阶。

2015 年以来，淄博支队创新社会单位消防管理机制，建立完善以“安全标准化、监管流程化、基础信息化、岗位责任化”为核心的消防安全管理长效机制，进一步提升了社会单位消防安全管理水平。

（一）统一标准，实现安全标准化。支队对涉及社会单位消防安全管理的组织建设、规章制度、标识化等 8 项具体内容进行了规范，明确了各类部位、场所、区域、消防设施器材的安全标准和检查要点，统一制作了 40 余类模板，确保了安全管理标准更具操作性和针对性，为社会单位消防管理标准化提供了有力保障。

（二）明确职责，实现岗位责任化。全市社会单位根据员工岗位性质，分别以文件形式明确了消防安全责任人、消防安全管理人、消防安全管理职能部门等 12 类工作岗位和其他特殊岗位的消防工作职责，制作了职责标签，放置或贴于该岗位人员主要工作场所处，培育了一批社会单位消防管理的明白人，督促岗位消防职责落到实处。

（三）规范流程，实现监管流程化。支队组织专门人员结合对社会单位消防安全检查的实践经验和单位人员的消防知识掌握水平，对单位火灾隐患检查、发现、报告、整改、复查、归档等 6 项流程进行了规范，制定了简洁明了的流程图，明确了一般员工、防火巡查人员、消防重点部位值班人员等 7 类人员职责和流程分工，规范了社会单位相关人员检查整改火灾隐患的流程处置。

（四）完善措施，实现基础信息化。投资 40 余万元研发社会化消防管理平台，结合网格化管理的落实、社会单位消防安全“户籍化”系统的应用，一并统筹社会单位的消防管控，积极推动社会单位信息化管控水平，实现“足不出户”的信息化管理。依托市公安局警务云系统，指导社会单位在消防控制室、疏散通道、消防车道等消防安全重要部位安装监控摄像头，一并接入公安视频全覆盖平台，对社会单位消防管理开展全时监控，破解基层监督人员警力不足的瓶颈，提升社会单位管控的

科技化水平。

三、积极探索推进消防安全社会化管理。2015 年以来，淄博市从健全各级政府主导、行业系统监管、社会单位主体责任体系入手，积极探索，大力创新，规范了管理流程及标准，推动消防安全“社会化管理取得实效。

（一）完善“三项机制”，强化顶层设计。细化各级各部门职责。市政府印发《关于进一步推进消防工作社会化管理的意见》，明确市、区（县）、镇（办）、村（居）及 27 个行业部门的消防工作组织机构建设形式及标准，理清各级政府属地管理职责、行业系统监管责任。健全部门联动制度。每季度召开消防安全委员会成员单位联席会议，分析研判火灾形势，研究解决消防难点问题；建立健全隐患排查治理联动和联合会商机制，分季节、分行业开展联合执法，及时会商、研讨重大消防问题整改措施。健全考评督导制度。将消防工作纳入市及各区县政府、27 个行业主管部门月通报、年度考核及主要领导政绩考评内容，实行较大以上火灾事故责任倒查；市委办公厅开设《消防工作动态》简报专刊，定期通报工作进展，明确工作重点。

（二）明确监管标准，推进责任落地。市安委会印发《关于明确消防安全社会化检查工作标准的通知》，各行业部门对系统内单位，各镇（办）、村（居）按照属地管理的原则，对辖区所有社会单位组织开展消防安全社会化检查；明确消防设施、宣传培训等五大类 43 项检查标准、方法和消防监管流程；制定 7 类模板、3 项规定，明确行业系统主管部门的摸底调查、检查频次、检查流程，制定单位火灾隐患检查等 6 项流程及流程图、防火巡查人员等 7 类人员职责分工及工作流程，规范社会单位各岗位的工作责任及隐患整改、应急处置程序。

（三）依托社会化信息平台，提高工作效率。探索研发横向涵盖各行业系统、纵向延伸到镇（办）的互联网消防工作社会化信息平台，逐步

推动各行业部门、镇（办）将各自监管范围内单位的消防检查情况、火灾隐患及整改情况以实名制方式录入系统，使社会单位消防安全状况及各部门、镇（办）履行消防管理职责情况“看得见、抓得着”。同时，依托平台系统实现排查整治任务发布、上级督办、量化统计、隐患督改等功能，提高市政府消防工作决策部署的科学性、针对性。

四、建立重点工作季度现场观摩点评机制。2016年，淄博支队研究建立重点工作季度观摩点评机制，在互相督导中推动落实、在观摩交流中抬高标杆、在对比点评中倒逼责任，有力推动年度重点工作任务。

（一）紧扣中心工作，从重确定观摩内容。紧紧围绕重点工作关键环节，机关司、政、后、防部门分别确定观摩重点内容，组织党委常委和基层军政主官对重点工作进行现场观摩点评。突出正规管理和实战打赢。司令部依据日常工作掌握，确定正规化建设讲解、执勤训练项目现场考评、预案和基础资料点评等观摩内容，推动正规化建设验收达标的百分百、执勤训练的实打实、灭火救援准备工作的精中精。突出党务工作和文化建设。政治处组织实施基层党委学习工作生活十项制度、党支部七项工作制度现场演示和俱乐部文化设施器材配备检查、独创文艺节目表演，有效规范基层党组织建设，丰富警营文化建设形式，起到“党建带队建、文化促教育”的效果。突出经费保障和伙食管理。后勤处组织现场检查保障经费到位率、资财管理和伙食管理五项制度执行情况，组织开展伙食满意度测评，相互交流经费争取和伙食管理经验，规范财经管理秩序。突出重点单位和社区管理。防火处组织现场讲解交流推动单位主体责任落实、社区消防安全自主管理经验，在横向对比研讨中抬高“四化建设”、微型站建设、控制室标准化建设标杆，提高消防设施运行及维保监督系统应用、“六加一”工作措施、社区消防“五个一”落实质量，有效丰富社会化消防宣传教育工作方式方法。

（二）紧盯问题不足，从实跟进督导帮扶。坚持易发性问题即时督

导、客观性困难加强帮扶、长期性工作跟进指导，对观摩点评情况进行汇总梳理，及时调整工作重心。提高督导帮扶针对性。梳理确定训练程序不规范、“四个秩序”不正规、台帐资料内容不齐全、各类记录不规范等6类共性问题，找准微型站建设、区域联防机制建设标准不高，单位员工“四个能力”不强，消防维保系统签约、火灾高危单位评估和电气线路检测等重点工作进展缓慢等原因，作为当前党委常委联系点工作和机关督察服务、防火工作稽查重点，对各大队整改落实情况开展“回头看”。加大基层建设帮扶度。针对个别大中队营房老旧、设施陈旧的实际，划拨60万元专项资金，对临淄、高新区大队和雪宫、石桥、特二、付山、北郊等中队营院进行装修改造，完善库室功能，为部分中队配发警营文化、警戒防护器材，着力改善基层官兵执勤、工作环境。加强重点工作延续性。做好问题整改与下一阶段工作推进的衔接，研究确定正规化管理达标验收、警示教育周现场观摩、消防车吸水操法考核、卡片式预案现场检验、图书进班级建设验收、改革强警主题教育活动和“两学一做”学习教育成果展示、驾驶员管理现场检查 and 医院、养老院、福利院消防安全管理现场讲解等13项内容，对下步重点工作进行推广带动。

（三）紧抓基层原创，从优推动创新发展。坚持尊重基层原创、问计基层官兵，及时发掘推广基层单位有可借鉴性、可推广性的工作经验。改进执勤灭火救援工作。总结特勤大队“基础化、专业化、实战化”“三段式”练兵模式，组织编写了《共同基础科目及理论知识》、《分业科目及理论知识》、《专业科目及理论知识》3套教材，分阶段、分岗位组织实施基础体能操法、基础技能操法、号员操法训练及理论知识学习，进一步细化8个战斗岗位的职责任务、器材使用管理分工，较好地解决灭火救援现场供水不足、通信不畅、安全警戒不到位的问题。紧贴实战需要，开展300米水带铺设车、100米水带铺设架、多用途器材运输车、一

体化水带背架等装备器材革新，有效提高部队灭火救援实战效能。优化部队管理教育模式。整合博山万杰中队“小队站大功能”建设模式和基层官兵文艺创演、营区文化建设做法，将人性化管理与正规化建设有机结合，推行整合功能相近库室、引入区域文化教育、增配温馨休闲设施等措施，开展“图书进班级”建设，建设地域特色文化长廊，编排相声、合唱、武术套路、吉他弹唱、三句半、锣鼓队等文艺节目，为部分中队配发咖啡机、自动榨爆米花机、真人CS等生活、娱乐设施，最大限度营造拴心留人的环境。加快社区微型站建设。系统梳理博山颜山国际小区、临淄名仕庄园小区、桓台少海社区、高新区街子社区相关经验，研究推行“相近社区集资、组建消防队伍、履行灭火宣传职能、辐射周边区域”的“准二级消防站”建设，按照二级站标准采购消防员个人防护、灭火救援等基本器材，研发采购社区专用消防车、摩托车简易泡沫灭火系统、移车器等，真正打造了社区“五分钟”灭火救援圈。

“五大举措”推进消防领域攻坚

菏泽市公安局消防支队

一、企业单位大排查。完善模式规范查。健全“户籍化”、“网格化”管理模式，大队执法人员依据《社会单位基本情况统计表》，按照实名制原则，摸底单位消防安全管理人、责任人，主要火灾隐患及消防设施等基本情况，并由单位盖章确认。党委成员带队查。实施消防机关警力下沉，消防支队7名市委常委带领机关三分之二警力下沉全市11个县区，会同基层执法人员开展隐患排查，每日填写《工作日志》，建立检查台账。立足实战逐项查。结合“六熟悉”工作，执勤中队对辖区危险品场所摸底排查，熟悉工业原料、产品数量、理化性质以及建筑特点、固定消防设施、水源道路等基本情况，明确重大危险源120处，化工企业数据统计率、情况熟悉率均达到100%。

二、火灾隐患大整改。坚持政府主导。市、县两级政府与易燃易爆场所签订消防安全承诺书900余份，召开约谈会20余次，明确隐患整改期限、措施，不能按期整改的一律强制关停。市委书记孙爱军、市长解维俊等市县主要领导先后26次带领工作组深入企业督导工作。形成监管合力。安监、公安和交通等部门与消防部门建立联合执法、函告制度，组建26个执法组，先后排查危化品生产、储存和运输企业216家，发现火灾隐患398处，督促整改318处，临时查封21家，“三停”83家。强化组织领导。召开誓师动员大会，全面部署专项整治，下沉机关三分之二警力，每晚7点30分召开视频调度会，落实每日汇报制度。

三、重点单位大演练。科学制定预案。依据“六熟悉”情况，逐一修订完善作战预案。同时，预案充分吸纳了专职消防队伍和社会联动力量，明晰了可调派的人员、装备、物资及响应方式等内容。目前，已修

订完善灭火救援预案、供水预案和区域联动作战预案 212 份，基本实现了石化企业全覆盖。加强专项训练。组织消防部队深入石油化工单位重点开展远距离供水、固定消防设施应用、移动炮（泡沫钩管）架设、堵漏输转、防爆抑爆、现场通信、紧急避险、个人防护等专项训练，提升专业处置能力。完善协同作战。环保、交通、供电、市政等部门，定期开展业务培训、信息通报、联合演练等联勤联训活动，全方位做好应对突发事件准备。

四、消防知识大宣传。发动消防志愿者。抓住暑期有利时机，消防支队会同市教育局、菏泽学院和菏泽医专等单位，发动 1127 名志愿者，组建 126 个宣传小分队，每天早 8 时至 11 时、晚 18 时至 21 时在社区广场、重点单位、主要街道设置宣传点，累计开展活动 70 多次，发放宣传彩页 1.3 万余份，受教育群众 3 万人次。依托主流媒体。齐鲁晚报、牡丹晚报、菏泽电视台等媒体，推出菏泽消防、火灾隐患曝光台等 4 个专栏，宣传消防安全常识，曝光重大火灾隐患。目前，集中曝光企业 12 家，播放专项整治节目 5 期。延伸宣传触角。开展“微博、微信、微电影”“三微”消防宣传，联合移动运营商开通菏泽消防微信、微博平台，每天发布消防传常识及隐患整改动态信息。

五、应急救援大准备。开展巡逻防控。各消防执勤中队每天派出一辆中型泡沫或水罐消防车，由一名干部率四名战士，分四个时段在易燃易爆场所采取流动巡逻方式全时段防控，增强第一时间处置能力。组建技术团队。邀请大型石化企业四名技术人员，与支队三名战训骨干组建专家小组，采取视频授课、座谈讨论等方式，讲解储罐类型构造、储罐火灾扑救战术方法，传授危化品辨识方法和特性。强化战勤保障。安排 80 余万元购置基层中队亟需的灭火药剂和有毒气体检测仪、化学防化服等器材，对挖掘机、推土机等机械设备进行普查，逐一登记造册，采取签订责任书和紧急调用协议等方式，提升战时保障能力。

筑牢校园安全防线

青岛市教育局

校园安全事关广大师生的生命和财产安全，事关社会的和谐稳定与健康发展。“校园安全重于泰山”已成为所有青岛教育人的共识。近年来，市教育局把校园安全作为重大民生工程，坚持“安全第一，预防为主”的方针，通过构建责任机制、强化基础建设、狠抓综合治理，全面加强校园安全工作，在重特大社会突发事件中经受住了考验，为教育改革与发展筑牢了安全防线。

一、构建校园安全工作长效体系

建立和完善校园安全责任体系是做好学校安全稳定的基础性工作，为此着力构建了以下四个体系：

（一）健全组织领导体系。始终牢固树立安全发展理念，以“党政同责、一岗双责、管生产也要管安全、管行业也要管安全”为原则，坚持校园安全“一把手”负总责，分别成立了四个安全工作领导小组，统领全市的校园安全工作：一是青岛市预防学生溺水工作联席会议。市政府分管领导为总召集人，由教育、宣传、安监、公安、卫生、建设、水利、国土资源、旅游、红十字会等部门组成；二是“青岛市学校及周边环境综合治理工作领导小组”。市教育局局长任小组组长，教育、综治、公安、工商等 18 个部门参与，是青岛市校园周边综合治理的“核心”；三是成立了全市教育系统安全工作委员会，市教育局局长担任主任，各位副局长担任副主任，各处室主要负责人担任成员，重在加强校园内部安全管理；四是成立了全市教育系统突发事件应急管理指挥部，由市教育局局长担任总指挥、分管局长担任副总指挥，各相关处室负责人为成员，有效预防、及时控制和妥善处理全市各级各类学校的突发事件。同时，

要求全市各中小学、幼儿园明确党政“一把手”为安全稳定工作第一责任人，主管领导为直接责任人，领导班子其他成员“一岗双责”责任人，切实承担起了保障安全、维护稳定的政治责任。

（二）建立网格化监管体系。按照“属地化”和“精细化”的管理思路，从市到区到校，层层建立校园安全网格化管理制度，着力将学校安全工作重心下移到基层，形成分级监管、责任明晰、定位准确、高效运转的网格化管理体系。每年与各区（市）教育局主要负责人、局属学校（单位）负责人签订《创建“平安和谐校园”暨安全工作目标责任书》，将安全工作纳入年度目标管理。深入贯彻落实教育部《中小学校岗位安全工作指南》，开展校园岗位安全工作培训和考核。制定下发了《学校安全工作规定》，进一步明确了学校安全工作职责和任务以及学校安全管理制度、学校内部管理、校园周边综合治理等工作规定。

（三）对外建立部门联动体系。一是与市气象局联合制定下发了《关于加强教育系统气象灾害大气污染预防和应对工作的通知》。这是全市教育系统首次出台关于气象灾害大气污染预防和应对工作规定，在全省乃至全国也是首例；二是联合市城管执法局制定下发了《建立校园周边市容秩序整治联动机制方案》，明确了城管、教育和学校的职责，实现信息共享、齐抓共管，共同维护校园周边环境秩序；三是与应急、安监、水利、红十字会等部门，建立了预防学生溺水的联防联控机制，以政府办公厅的名义下发了预防学生溺水工作意见；四是与文广新局建立了校园周边网吧综合治理信息共享机制，联合下发了整治校园周边网吧信息共享机制方案；五是与市综治办、市公安局建立了“护校安园”工作机制，联合制定下发了“护校安园”行动计划；六是与市公安局、市交通委建立了专业校车联合审批机制和对非法接送学生车辆联合整治机制；七是与市应急办建立了突发事件应急处置机制，联合开展安全应急文化艺术节活动；八是与团市委建立了“安全小卫士”，在农村学校开展预防溺

水、交通事故等宣传教育活动；九是与市公安局、人民检察院、中级人民法院、司法局、民政局、团市委、妇联共同研究制定《关于建立青岛市反校园欺凌联动机制实施意见》，该联动机制坚持“预防为主、标本兼治、齐抓共管、综合治理”的原则，明确了有关单位在反校园欺凌方面的工作职责和任务；十是为规范我市中小学校、幼儿园学生伤害纠纷的调解处理工作，与市中级人民法院、市关工委联合成立“青岛市校园伤害纠纷调解委员会”，联合下发了《关于建立青岛市校园伤害纠纷联动调解机制的实施意见》，这标志着我市在处理中小学校幼儿园学生意外伤害纠纷有了新的途径；十一是为确保我市学生上下学的交通安全，与市公安局、市道路管理局联合制定《青岛市违规接送学生车辆举报奖励办法》，该办法通过公开电话、电子邮件、微博、微信的形式鼓励社会公众积极举报社会违规接送学生车辆，为及时发现、控制和消除学生上下学交通安全隐患发挥了积极的作用。

（四）完善“三防”建设体系。一是强化学校安全“人防”力量建设。由政府牵头建立了校园保安制度。2010年，根据青岛市政府第48次市长办公会议决定，由市公安局会同市教育局，在全省率先组建了校园专职保安队伍。根据“政府出资组建，公安机关监管，教育行政部门、学校具体管理使用”的基本思路，至今已为全市配备了5345名保安，极大提高了校园安保水平；二是强化学校及周边安全“技防”建设。全市各学校门口均设立了安全保卫室，配备了必要的防卫、通讯、报警、消防等设施。对规模较大、周边治安情况复杂、问题较多的中小学校，在其周边还设立了警务室或治安岗亭，并按有关要求统一外观标识，及时处置发生的各种治安问题。在市区中小学校门口安装了智能化交通设施，设立了交通警示标识，在一些交通情况复杂的学校门前设置了减速带，为学校门口加画了黄色网格禁停区。建立了学校与110联网的先进一键报警系统。2014年，市教育局建立了覆盖全市教育系统的应急指挥系统，

今年市教育局拟建设能覆盖1个主会场、50个分会场的高清视频会商系统，以满足全网大、中、小型各类型高清视频协同会商及应急指挥等业务的需求。三是配备完善的“物防”设施。在各学校图书馆、实验室等重点部位安装了防盗网、防盗门窗，进一步完善学校重点部位提示牌、照明和消防设备设施，配置了灭火器等消防器材，为安保人员配备夜间巡逻灯、橡胶棒等必备防卫器械，强化贵重仪器设备、易燃易爆危险物品安全管理，确保校园内部安全。

二、健全工作机制，不断提高校园安全防范水平

（一）对内建立突发事件联动机制。制定了《青岛市教育系统突发事件应急处置方案》，对突发事件的应急报告、处置程序、工作任务及分工作出明确要求，共涉及13个机关处室，体现了“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的原则。

（二）理顺校园保安队伍管理体制。在反复调研的基础上，积极协调市公安局、财政局，将校园保安由公安部门管理、学校使用的模式调整为由教育部门统一管理、学校使用的模式，解决了招聘、管理和使用脱节的问题。

（三）建立校园安全隐患排查整改长效机制。结合期初督导、寒暑假开学、春冬季安全大检查等节点，对学校重要部位进行安全检查和隐患排查，特别检查火灾隐患、消防设施和消防通道。检查中发现的安全隐患都登记造册、建立台帐，并进行认真梳理、分析，制定整改方案，限期予以整改。定期召开全市教育系统安全工作会议，成立了12个检查组，由局领导亲自带队，定期对各区市教（育）体局、在青高校、局属学校进行检查督查。

（四）建立和完善校园伤害救济制度。为进一步健全校园安全风险防范管理体系，在校方责任险的基础上，2015年3月又推广校方无过失责任险，同时组织校园安全工作分析和校园风险评估。至此，校方责任险、

校方无过失责任险、中职学生实习责任险、学生平安保险，再加之学生的社会医疗保险等险种，为学校办学构建了完善的风险管理服务体系，增强了学校和学生抵御风险的能力。2016年为全市23.36万名学龄前儿童购买意外伤害险，目前，青岛已经基本形成了政府、学校、家长共同参与的学生保险保障体系。市教育局不断完善保险制度，为我市所有学校（幼儿园）办学构建了完善的风险管理服务体系，在校方责任险、校方无过失责任险、中职学生实习责任险、学生平安保险，学生社会医疗保险的基础上，拟统一为全市23.26万名幼儿园学龄前儿童购买意外伤害保险。

三、加强安全教育，增强安全意识

（一）充分利用“青岛市学校安全教育平台”加强安全教育。联合中国教育学会，共同开发和建设“青岛市学校安全教育平台”，充分利用教育平台上的学校安全教育课程体系、自我保护技能训练体系和安全教育效果测试体系，结合“5.12防灾减灾日”、“11.9消防宣传日”等安全教育日等时机，通过寒暑假组织开展安全教育专题活动，集中开展安全知识主题宣传教育和案例警示教育，提高师生安全意识。

（二）开展“安全教育示范单位”创建活动。通过创建活动，实现学校安全教育标准化、常态化、科学化、信息化；同时，深入开展“安全年、安全月、安全周”宣传教育。制定活动方案，利用全国中小学生安全教育日、全国防震减灾日、消防宣传日、交通宣传日等时机，集中开展安全知识主题宣传教育和案例警示教育，提高师生安全意识。

（三）开展安全知识进校园活动。积极配合公安、城管、食药、卫生等部门，深入校园组织开展多种形式的宣传教育活动，推动消防安全、食品安全、校园周边安全、交通安全和预防传染疾病等知识进校园工作。

四、加强应急演练，提高师生自救互救能力

（一）实现应急疏散演练常态化。认真贯彻落实教育部《中小学幼儿

园应急疏散演练指南》，结合 5.12 防灾减灾日、11.9 消防宣传日、寒暑假开学第一周以及日常课间操、集体活动等时机，有针对性的开展应急疏散演练，实现了应急疏散演练常态化。目前中小学校每月至少应开展一次全员应急疏散演练，幼儿园每两个月至少开展一次全员应急疏散演练。在校生较多的中小学、寄宿制学校应适当增加应急演练次数，寄宿制学校每年应进行不少于 2 次的住校生夜间应急疏散演练。使用校车的学校，每年进行不少于 2 次的校车安全事故应急疏散演练。每年在 5.12 防灾减灾日、11.9 消防宣传日期间，组织全市应急演练观摩会。通过演练提高了师生应对突发事件的能力，提高广大师生的应急避险和逃生技能。

（二）加强应急体验，提升学生应急处置能力。2016 年市教育局拟组织 8 万名中小學生到青岛海丽雅集团应急体验中心和华人兄弟集团体验中心参与学生应急体验活动，学生通过理论与实操想结合的培训模式，不但学习了安全应急知识，而且提高了应急避险能力。成立了全市教育系统突发事件应急管理指挥部，完善了全市教育系统应急处置指挥体系，提高了校园各类突发事件应急处置能力；突出重点，加强重要时期、重点敏感时段和学校开学、学生毕业、大型活动、春游秋游、高考中考、实习实训等关键节点的事故预防工作。加强信息搜集、分析研判和值班巡查，依法稳妥地处置学校安全事件，做到“早发现、早报告、早处置、早解决”；严格落实市委、市政府关于重大紧急事件信息报送工作规定，避免瞒报、漏报、迟报问题发生。

五、加强部门联动，狠抓预防学生溺水工作

（一）建立和完善部门联动机制。贯彻落实市人民政府办公厅《关于预防学生事故加强学生安全工作的通知》（青政办发明电〔2013〕10 号）文件精神，6 月份，召集市政府预防学生溺水联席会议 10 部门成员单位处室负责人，组织召开了全市预防学生溺水联席会议，进一步明确

了各成员单位职责分工，对 2016 年度预防学生溺水工作进行安排部署；联合团市委，组织开展以预防农村青少年溺水为主要内容的“安全小卫士”活动；联合市应急办、水利局、团市委等部门，采取“四不两直”和明察暗访的方式，开展隐患排查，做好重点水域防控工作。

（二）开展预防学生溺水公益宣传活动。以市政府预防学生溺水联席会议办公室名义下发了《关于开展预防学生溺水公益宣传活动的通知》，集中时间，在平面媒体刊登宣传预防学生溺水安全常识，向全社会宣传预防学生溺水知识，提高广大家长和学生的安全意识和自我防护能力。

（三）组织全市中小学校发放《致中小学生家长的一封信（预防学生溺水安全教育告知书）》。落实教育部基础教育一司和省教育厅《关于做好 2016 年中小学生安全工作的通知》，利用青岛市学校安全教育平台组织开展了“青岛市中小學生（幼儿）预防溺水专题教育”活动，组织全市中小学校向家长发放了《致中小学生家长的一封信（预防学生溺水安全教育告知书）》。

（四）实施动态管理，强化管理措施。教育部门和学校、教师通过手机短信平台、教师访万家活动、家长 QQ 群、老师包干学生、学生自我管理小组等多种形式，提醒和要求家长务必增强对孩子的安全管理意识，一定加强对孩子暑假期间的监管，切实履行监护责任，杜绝类似事故的发生。同时，督促家长切实让学生做到“六不一会”。

（五）利用短信平台，发送温馨提示。暑假期间，以市教育局名义，通过青岛市通信管理局发送预防溺水温馨提示，每个手机用户都能收到。同时，各学校的班主任、教师利用手机短息平台，向家长、学生发送预防学生溺水温馨提示、警示短息，加强警示宣传教育和学生动态管理，营造浓厚的宣传氛围。

（六）普及游泳知识，提高学生防范能力。积极推进普及游泳项目进课堂工作，在全市小学生中普及游泳知识，青岛市级财政补贴各区市 840

万元，各区市财政合计补贴 1436.24 万元，生均补助 535 元；共有 42583 名学生完成了游泳教学计划，提高学生溺水防范能力。

六、加强校车管理，确保交通安全

将青岛市专用校车推进工作放到了农村学校安全工作的首要位置，纳入市办实事，创新性地提出了“政府主导，企业运营，部门监管，财政补贴”的运营模式，使得该市校车规模、品牌影响、安全标准、服务标准、惠及范围等走在了全国前列。一是出台了《青岛市校车安全管理办法》，建立以区（市）政府为责任主体，教育、公安、交通、安监等部门协调配合、齐抓共管的工作保障和协调机制。二是与市公安局、市交通委联合下发《关于开展接送学生车辆集中检查整治的通知》。三是配合青岛市道路交通安全综治委开展“七类重点车辆、七种违法行为”集中整治行动，保证学生上下学乘车安全。

七、加强综合治理，净化周边环境

各成员单位在市和各区、市领导小组的协调下，形成了齐抓共管的良好局面。一是公安、交通部门加大交通、治安秩序整治。依法处置学校周边车辆乱停乱放、不按规定道路行驶等违章行为；依法查处不合格车辆接送学生和车辆超载、超速等违法违规行为；加强学校周边治安巡逻，在学校设立警卫室，配备专职保安。二是城管、工商部门加大对校园周边环境整治，取缔学校周边各类无证无照、占道经营的个体摊点、游商浮贩，维护校园周边良好秩序。三是卫生、食品药监部门加大对学生饮食安全整治。禁止出售“三无、过期”食品、饮料，对学校的饮食饮水卫生进行检查，杜绝发生学校公共卫生事件。四是文化执法部门加大文化环境整治。依法清理、查处违规的网吧、娱乐场所；整治音像店、书店出售非法光碟、不良游戏软件、报刊杂志等行为，净化学生成长学习环境。

积极创建“平安校园”

莱芜市教育局

近年来，莱芜市严格落实安全责任，加强对学校安全工作的领导和管理，突出抓好工作重点，强化校园安全大检查和专项督查活动，不断消除校园安全隐患，扎实推进“平安校园”创建，为教育教学营造了良好的安全环境，为我市教育发展保驾护航。

一、加强机制建设，落实校园安全目标管理。一是健全了市、区、镇（处）、学校安全工作机构。市、区教育局独立设置了的安全科（办公室），配备了专职工作人员。镇处教办设立了分管主任和专职安全工作人员，学校设立了安全办公室，配备专兼职工作人员，市、区、镇（处）、学校安全管理人员达 500 多人，为学校安全管理建立了可靠的组织保证，确保校园安全工作有专人抓、专人管。二是建立健全安全目标责任体系，全面落实校园安全责任。每年年初市、区、镇、学校签订“平安校园”目标责任书，层层落实校园安全目标管理。学校教职工按 39 类岗位签订安全工作目标责任书，明确岗位安全管理，将安全工作纳入教职工年度量化考核，权重占 10—15%，严格实行安全事故“一票否决”制，强化安全考核，全面落实校园安全“一岗双责”主体责任，努力推进校园安全全员管理机制的运行。三是抓好制度运行，保障工作落实。抓好督查制度、隐患整改销号制度、假期学校安全周报、日报制度，安全考核奖惩制度的运行。积极争取，抓住时机，每年以市政府名义召开校园安全工作联席会和专题会议，及时进行工作部署，保持工作强势，强化校园安全目标管理的落实。

二、加强安全监管，筑牢校园安全屏障。一是扎实开展校园安全综合大检查。结合安全生产大检查、打非治违专项行动等活动，全面开展

校园安全综合大检查活动。按照以自查为主，普查与抽查相结合的方式，在学校（幼儿园）自查、各级教育行政部门普查的基础上，由市教育局组织专业检查组，采取随机抽查的方式开展校园安全综合大检查，确保市、区、镇、学校安全大检查活动全覆盖。每年5月份和11月份，市教育局联合市治安支队、交警支队、消防支队、市食品药品监督管理局、市卫计委开展上半年和下半年校园安全定期化综合大检查活动，每年市级随机抽查中小学幼儿园覆盖面达30%以上，当场下达督查整改表，对检查情况下发通报，落实隐患整改销号制度，限期消除校园安全隐患。各职能部门联动开展综合大检查，为学校开展隐患排查整改起到了很好的专业指导作用，增强了安全大检查的实效性。二是强化部门“网格化”监管。市教育局认真实施校园安全督查责任区制度，按照“管业务管安全”的要求，市局县级领导干部包责任区，所分管科室全员参与，采取随机督查和“四不两直”的方法，确保校园安全督查全覆盖，及时督促消除安全隐患，保障校园安全。三是强化安全预防，扎实推进教育系统“大快严”行动。组织全市学校、幼儿园重点对校园交通安全、校舍安全、实验室安全、消防及取暖安全、校园治安、食堂用气、用电及饮食卫生安全、集体活动安全等方面进行排查整治。为保证校园“大快严”行动实效，多次召开会议强调部署，严格落实定期报告制度，建立专门台账，及时掌握工作动态。保持督查调度高压态势，实地督查了所有区、镇（处）行动的开展情况，紧盯重点隐患督查整改，抓好行动的落实。自“大快严”行动开展以来，全市教育系统累计排查隐患2639个，已整改2407个，限期整改232个，整改完成率达91.2%，“大快严”行动加大了校园隐患的排查整改力度，强化了校园的安全预防工作。

三、加强安全教育，增强师生安全意识。一是注重实效抓好日常安全教育和培训。在督促落实中小学安全课程的基础上，认真落实“1530”教育制度，时时、处处抓好每天的学生安全教育，提高学生的安全意识。

结合季节特点加强对学生防火、防溺水、防交通事故、防食物中毒、防拥挤踩踏、防暴力侵害等方面的教育。同时，抓好安全管理人员和教师的安全业务培训。每年聘请全国学校安全管理专家对全市各级各类校长（幼儿园园长）、分管校长、安全办主任和各级教育行政部门安全管理干部进行培训。将安全培训纳入教师全员培训计划，对教职工进行安全业务培训，提高校园安全管理者和全体员工的安全意识和管理水平。二是抓好载体活动强化重要节点的安全教育。组织全市各级各类学校开展开学安全第一课活动，与市人寿保险公司联合下发《防灾减灾宣传册》4万册，强化“安全教育日”活动。与市交警支队联合下发《少年儿童交通安全手册》10万册，加强“守护平安幸福童年”宣传教育。与市供电公司下发《城市、农村安全用电宣传漫画》6万册，通过“小手拉大手”共同提高学生和家长的用电安全意识。联合市地震局组织全市学校、幼儿园开展“5·12防灾减灾日”和“防灾减灾宣传周”活动，开展“我与安全”有奖征文等活动。通过开展各项载体活动，提高了安全教育的实效性，不断提升师生的安全意识。

四、强化应急管理，提高校园应急处置水平。一是强化校园应急预案建设。指导学校进一步修订和完善各类安全应急预案，结合学校和各类预案的特点，加强预案的公布和学习，强化应急管理职责，明确领导职责和每一位教职工的职责任务，增强预案的可操作性和实战性。二是加强学校应急物资、设施的配备。每所学校按要求配备防火、防汛等应急设施、设备和物资，落实和标识应急避难场所等，做好校园防火、防汛、防踩踏等重点应急防范工作。与市气象局协作，为各级教育行政部门领导、安全工作人员和学校校长及时发送重要天气预报，加强对极端恶劣天气的应急预防工作。三是强化学校值班值守和信息上报工作。每所学校均成立了护校兼职队伍，实行领导带班，加强值班值守和夜间巡逻，及时处置校园突发事件。各级各类学校加强信息上报工作，及时请

示报告各项重大活动和安全应急预案措施，落实假期安全信息日报和周报制度，畅通全市校园安全管理的通道。四是扎实开展安全演练，提升应急处置水平。严格落实教育部关于中小学校应急演练每月不少于1次、幼儿园每季度不少于1次的要求，结合安全宣传教育，组织全市各级各类学校积极开展防震、防火、防暴力、防踩踏、防交通事故等应急演练。“5·12”防震减灾日、“9·18”防空防灾日、“119”消防日等重要节点以市政府的名义与地震局、防空办、公安局等部门联合举行演练观摩活动，每年开展校园安全演练活动参与师生达150万人次以上。通过安全教育、演练相结合，确保演练的数量和质量，使校园安全演练达到了常态化，切实增强了学校、学生应对突发事件的能力。

五、加大安全投入，提高校园安全保障水平。我市各级各学校不断加大校园安全投入，加强校园安全基础设施建设。一是加大投入，全面提升校园安防水平。每年市、区政府拨专款1268万元，为全市学校配备专职保安587人。学校配备专职保安覆盖面100%；203所学校、幼儿园安防器械按8配套配备，均安装了一键报警装置，覆盖面100%；有条件的165所学校视频监控与公安天网工程联网，覆盖面达81.3%，校园“技防”信息化水平明显提高。二是学校安全基础设施逐步改善。各学校加强了消防设施配备，按要求配备消防栓、灭火器和微型消防站，能够应对火灾险情。学校（幼儿园）食堂消毒、留样设备配备加强，加大饮用水安全设施建设，确保学生的饮食卫生安全。三是大力实施校车“村村通”工程，保障学生交通安全。市教育局认真贯彻《校车安全管理条例》，积极运作，向市政府提交校车服务方案和校车“村村通”工程实施方案。市政府高度重视，将校车“村村通”工程列入2014年为民办10件实事之一，建立多渠道筹措校车经费机制，筹资8000多万元购置符合国家标准要求的校车188辆。为保障校车安全持续运行，决定实行校车公司化运营，市、区两级政府对校车服务公司给予经费补助，补助资金

列入市、区财政预算，每年拨付 2760 万元专项经费补助“村村通”校车运行，校车覆盖了全市所有的农村乡镇，极大地改善了农村义务教育阶段学生的交通安全环境。

六、创建平安校园，促进校园安全规范化管理。市教育局组织全市学校积极开展“平安校园”创建活动，按照学校自评、区级教育部门评估、市级教育部门复评的程序，对申报的学校进行评估认定，通过创建活动，我市市级“平安校园”已达 96 所，覆盖率为 47.3%，这一创建机制的运行，进一步引导全市学校规范安全管理，改善了学校及周边教书育人的环境，有效防止了周边危及校园治安案件和校内安全事故的发生，成为规范校园安全管理的长效机制。

七、运行综合治理，合力保障校园和学生安全。市教育局充分发挥校园安全牵头作用和各成员单位的职能作用，积极实行校园安全综合治理。一是多方参与，开展校园周边环境综合治理行动。综治、教育、公安、司法、城市管理、交通运输、食药、文广新、工商多部门联合，每年都开展综合治理活动，扎实抓好校园及周边隐患的排查和化解工作。积极与报社、电视、广播等媒体开展校园安全宣传，努力营造全社会齐抓共管的校园安全工作氛围，保障校园有一个安全稳定的良好周边环境。二是多方配合，保障校园平安稳定。与公安等部门联合开展“护校安园”、“119 消防安全宣传月”、“荧光童行”、接送学生社会车辆专项整治等活动。结合我市实际，与综治、铁路公安部门联合开展加强学生铁路安全教育活动。联合人寿保险公司开展“献爱心学子保平安”活动，每年为 200 名贫困生免费办理平安保险，切实做好学生平安险的应保尽保工作，保障学生在校期间的平安健康和校园的稳定。三是群防群治，切实抓好校外学生安全工作。把防学生溺水作为校外学生安全工作的重点，引起全市各级各部门和全社会的高度重视，市教育局积极协调电视台、报纸播发、刊登防溺水公益广告和防溺水知识，协调水利部门加强水库

塘坝巡防，设置防溺水警示标志等。强化家长的监护人责任落实，家、校联合加强假期学生网格化管理。依靠基层镇（街道）、村（居）开展防溺水等群防群治活动，加强学生假期的校外安全管理，为学生健康成长撑起可靠的安全保护伞。

全方位筑牢海上渔业安全生产防线

日照市海洋与渔业局

日照市海岸线长 168.5 公里（不含岛屿岸线），已建商业港口岸线 30 多公里。沿海有 5 个区、11 个乡镇、152 个渔业村居，渔业人口 13.1 万人，渔业劳动力 5.4 万人，其中从事捕捞渔民 1.6 万人，现有各类渔船 4679 艘，重点渔港 12 座。近年来，海上交通运输业快速发展，在日照市及临近 100 多公里的岸线上，自北往南分布着青岛港董家口港区、日照港石臼港区、岚山港区、连云港赣榆港区等 4 个大型商港，渔船传统作业渔场、海运航线交叉重叠。每年仅进出日照港石臼港区、岚山港区的商船约在 3 万艘次以上，渔船与商船水上交通安全问题成为渔业安全重要风险点。为做好海上安全工作，近年来，日照市投入大量财政资金，进行了一系列“平安惠渔”工程建设。目前已达到了渔船安全信息终端全配备，市、区、乡镇（街道）、村居四级安全指挥平台全覆盖，基本实现了海上渔船“看的见、叫的通、管的住、调的动”。

一、深化基层基础工作，夯实渔业安全生产基础

（一）推进渔业安全管理“双基”体系建设。“双基”工作一直是我市渔业安全生产的抓手，一以贯之，不断强化，取得了良好效果。一是完善渔业安全管理组织体系。在全市所有沿海乡镇（街道）和村居按照统一标准，设立专门的渔业安全生产办公室，配备单边带、对讲机、电脑等通讯及办公设备，实行 24 小时值班和领导带班制度，建立健全了渔业安全生产档案。二是构建渔业安全管理信息体系。利用信息化技术支撑安全管理，逐步向基层延伸，建设了市、区、乡镇（街道）、渔业村居四级安全指挥平台。在市、区两级渔业主管部门设置渔业应急救援指挥中心，在乡镇（街道）水产工作站、渔业村居安全办公室设置渔业安全

管理平台。

（二）不断强化渔民培训，切实提高安全生产意识。一是实现安全培训全覆盖。将“渔嫂”纳入培训对象，与渔船长同学习、同教育，市、区渔业主管部门主要负责人亲自授课，走进基层接地气，以案说法，以情动人，给渔民以极大的震撼，进一步增强了全市近 5000 名渔船长的安全生产责任意识。在此基础上，开展了新一轮渔业船员免费培训，捕捞渔船船员参训率达 100%。二是制作完成了省内首部渔业船员航海知识专题培训动画宣教片——《大海航行记》，用通俗有趣的方式，让渔业船员更加直观地学习有关专业知识。三是严格落实考培分离制度。市渔业主管部门安排专项资金，联合日照职业技术学院共建了市级渔业船员考试中心，配备了船舶航海操纵模拟器等实操考试设施，对参加培训的近万名船员进行了考试、发证，建立了适任渔业船员人才库，要求渔船新录用渔业船员必须从人才库中招聘，实现持证上岗。

二、加强渔船安全终端建设，实施“平安惠渔”工程

（一）突破船用安全终端配装标准，做到安全设备全覆盖。目前，我市配备的船用安全终端已突破山东省渔业安全救助信息船用终端的配备标准，为具备安装条件（有蓄电池、驾驶楼，下同）的渔船全部配备 AIS 终端和新型渔用对讲机，不具备安装条件的渔船全部配备便携式 AIS 终端和 CDMA 终端，29.4KW 以上捕捞渔船全部配备了北斗定位终端，所有海洋渔业船舶安装了船舶射频识别（RFID）标签，全市船用安全终端的配装率达 100%。

（二）克服困难，舍的投入，推进“平安惠渔”工程建设。“平安惠渔”工程是日照市渔业安全生产的重要举措，按照“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，以为民办实事为落脚点谋划惠渔项目。自 2010 年以来，市、区两级财政每年投入平安惠渔资金过千万元，用于免费检修渔船救生筏、北斗卫星定位通信终端运行监控管理补贴、配装北斗卫

星终端、AIS 终端、便携式 AIS、渔业船员动态监管系统、AIS 搜救应答器、CDMA 终端、短波及超短波通信设备等。市渔业主管部门主动协调有关救生衣厂家来日照进行调研与渔民面对面交流征求新型救生衣设计意见，制造出了适合渔民出海生产作业穿着的新型保暖救生衣和背心式救生衣，免费配备给全市 1.6 万名渔民，使全市渔民出海生产作业时都能主动并自愿穿着救生衣。

三、提升科技水平，创新渔业安全信息化管理模式

（一）完善安全信息平台。我市渔业安全信息化建设按照《山东省平安渔业建设规划》（2008—2015）要求，目前已建设完成“山东省渔业安全应急救援指挥系统”、“日照市渔业安全救助信息指挥系统”、“RFID 渔港渔船进出港管理系统”、“日照船舶安全保障集中监控管理系统”、“渔港视频监控系统”等 5 个船位监控信息系统和“近海渔业安全救助通信网（超短波网）”、“远海短波通信网”2 个通信系统及“移动公众 MAS 平台”信息发布系统，从而实现了日照近、中、远海渔业安全生产监控管理和通信联络全覆盖。

（二）自主创新，升级改进渔业安全信息终端。2014 年我市连续发生 2 起商船碰撞渔船事故，造成多人伤亡。究其原因，一是我市大部分渔船出海需穿越航道、锚地，在商船密集水域交叉航行，商船渔船碰撞事故处于易发高发状态；二是渔船驾驶人员和夜间值班人员存在侥幸心理和麻痹思想，责任心不强；三是当前的 AIS 避碰方式不适应渔业安全生产现状；四是商渔船缺乏有效通信手段，无法进行直接通信。为运用信息技术手段破解商渔船碰撞事故难题，2015 年我市组织有关专家、厂家召开技术研讨会，对我市现有渔船 AIS 终端的报警模式（避碰规则）、AIS 监控平台、电子海图信息、商渔船沟通方式和北斗系统平台及终端的电子海图信息、陆基平台对渔船夜间点名等一系列功能提出技术升级需求，由厂家按照需求进行技术升级，升级后达到以下效果：一是 AIS 与

商船报警功能禁止关闭；船舶航速高于 1.5 节以上启用会遇报警模式，航速低于 1.5 节以下自动切换区域报警模式，在区域报警模式下与会遇商船自行启动商渔船沟通功能；进入高风险水域（如航道、锚地等）AIS 自动语音提示；根据编队生产的实际需求可自行设置友好名单，名单内船只不报警等功能。二是实现越界生产报警。当渔船距离中韩渔业协定水域韩方边线 5 海里北斗平台即自动报警。三是实现北斗系统自动点名功能。北斗监控平台每日夜间 23 时、次日 3 时自动向海上锚泊渔船发送点名信息，提醒渔船夜间值班人员到岗到位，加强值班瞭望，渔船值班人员阅读信息后按“确认”键进行自动回执，平台可统计回执情况，能正确判断锚泊渔船是否有人值班。

（三）开展渔船安全设施改造，消除安全隐患。一是推进渔船液压绞纲机改造。为预防和减少因稳车操作造成渔民伤残事故发生，2015 年我市对 2 艘钢质渔船实施稳车改造试验，用绞纲机改装替换传统机械稳车，今年继续在全市改造渔船绞纲机 30 艘。二是开展了渔船清洁能源改造。为保证渔船用电，特别是在锚泊时照明和通讯安全终端用电，2015 年我市先期对 60 艘渔船试验安装太阳能发电板，部分替代渔船柴油发电机供电，今年将在全市继续推广。三是对渔船驾驶室集中驾控台进行改造。为统一规范渔船驾驶室建造标准，2015 年我市对 4 艘渔船驾驶室进行集中驾控台试点改造成功，改造后的集中驾控台将航行信号灯控制系统、烟火通用报警系统、电笛雾笛扩音系统、交直流配电系统等整合于一体，通讯导航设备采取镶嵌式安装，相对集中、美观，便于驾驶控制与设备操作。在此基础上，今年将继续改造渔船驾控台 50 艘。

四、开展联合执法，发挥复合执法效用

（一）加强部门协作，建立长效机制，维护海上通航安全。我局积极与日照海事局进行沟通合作，签订海上安全监管备忘录，建立海洋渔业与海事、港口公安联合执法机制，实现了海事 VTS 平台与渔业安全监管

平台的信息互通共享。同时，为加强日照港区水域船舶航行作业管理，有效遏制商渔船碰撞事故多发态势，确保商渔船通航安全，参照陆上道路交通模式，标定“斑马线”，在日照港石臼港区、岚山港区选划了7处商渔船交叉通航高风险水域，建立安全通航管理机制。并将该水域作为海上联合执法的重点水域。我局与日照海事局在日照港两港区开展了10余次港区水域通航秩序专项整治行动，维护了港区水上交通安全形势的持续稳定，最大程度地减少或遏制事故险情的发生。

（二）建立和完善“资源共享、优势互补、密切联系、整体协作”的联勤联动工作机制。一是与日照市公安边防建立联合执法联席会议制度，开展“卫海”联合执法行动。两年来开展了20多次联合执法专项行动，共查获“三无”渔船26条，全部进行了集中拆解。二是与山东海警二支队建立海上联合巡航机制，两年来联合巡航检查11航次，检查渔船500余艘，对162起违法生产行为进行了处罚，查出一般安全隐患409处，已全部进行了整改。

（三）加强信息共享，实现互联互通，共筑海上安全信息网。我局在实现安全指挥平台和船用终端升级的基础上，运用“互联网+”技术，与政府应急办、海事局、公安边防、海警等部门指挥平台联网，实行信息共享，实现互联互通，最大限度地发挥信息资源功能。目前运行良好，沟通顺畅，为海上安全管理提供了良好的支撑。

利用信息化手段加强职业卫生管理

青岛市安监局

针对职业卫生监管企业面大，监管人员少，专业性强的矛盾，青岛市安监局勇于创新，充分运用互联网平台，研发了“职业病防治信息管理系统”，依托青岛市安全生产网格化系统，形成了用人单位、技术服务机构、职业病诊断机构使用，部门监管、监察执法以及相互学习、交流工作的平台。

一、基本实现职业卫生监管信息数据互联互通功能。在互联网上开通企业终端，用人单位登录填报企业基本信息后，有关职业卫生档案和管理制度以及问题整改等情况逐一进行填报、完善，形成企业管理电子档案。设有用人单位职业卫生基础建设活动自查自纠的填报，设立专门模块刊载国家的法律法规，标准规范和相关政策等。针对技术服务机构，通过其上报的技术人员情况、实验室仪器设备的使用情况、出具的检测报告情况等进行统一管理，强化其责任意识。职业健康查体机构通过平台，按照设计好的表格上传体检数据，形成体检机构自己的职业健康体检数据库，方便了与主管部门上报数据的互联互通，强化了各监管部门信息共享和监管力度。

二、全面完成职业病防治动态监管信息化。目前，职业病防治信息管理系统已经完全与职业病危害因素申报系统内的 7000 余家企业、全市安监系统监察执法信息库进行对接。相关内容实施共享检索，由系统自动分析比对并进行同步，形成统一、规范的职业卫生监管库。通过系统自动辨析，实现对三个数据库内容不符情况进行警示，以此对用人单位实施重点监管。

三、深度融合“两个体系”建设全面推进职业病防治信息化。用信

息化推动“两个体系”建设，系统严格按照《职业病危害风险分级管控与隐患排查治理体系建设实施指南》编制程序，抽取检测报告中的相关数据，自动确定用人单位各个岗位职业病危害风险等级。在质量管理方面，在用人单位对职业卫生基础建设内容自查自纠或自我评价的基础上，由信息系统自动形成职业卫生质量管理数值，根据形成的数据，信息系统按照公式最终确定职业病危害综合等级。同时，在评级过程中，信息系统将用人单位的风险点自动进行了归档和整理，对风险点的隐患排查情况进行动态跟踪，形成隐患点信息，实现了便捷的工作流程，减轻了企业负担，提高了监管工作效率。

建立职业卫生监管“五同步”工作机制

济宁市安监局

职业病防治工作点多、面广、线长、量大，济宁市结合当前专职监管人员数量和能力还不能完全满足工作需要的实际的状况，2015 年探索研究制定了《职业卫生和安全生产五同步工作机制实施方案（试行）》。主要内容为“职业卫生工作和安全生产工作同步安排部署、同步行政许可审查、同步宣传教育、同步执法监督、同步纳入企业安全生产管理”，简称“五同步”工作机制。

一、同步安排部署制度。全市各级安监部门召开的安全生产的综合会议上，均要将职业卫生工作同步部署，逐步将职业卫生工作纳入安全生产整体布局和常态管理过程之中。各县（市、区）在每年半年阶段和年终工作总结时，要将职业卫生工作情况进行同步总结，落实情况纳入县市区考核。

二、同步行政许可审查制度。县市区换发安全生产许可证初审时，上报申请材料前均需要职业健康监管科室负责人出具职业卫生审查意见，凡是有职业卫生违法行为的一律不得换发许可证。通过同步许可制度，基本解决了危化品、非煤矿山行业职业卫生监管存在的薄弱环节。

三、同步宣传教育制度。强调《职业病防治法》和《安全生产法》并重，新《安全生产法》贯彻过程中，始终伴随着《职业病防治法》的宣传，在市新《安全生产法》电视大赛加入了 20%《职业病防治法》内容，全市党政干部和企业负责人新《安全生产法》上机考试中也加入了 30%《职业病防治法》试题，全市共考试上机 3872 人。在主要负责人、安全管理人员、特种作业人员培训市级题库中增加了近 50% 职业病防治的试题。同时引导全市各县（市、区）利用一次培训，完成安全生产和

职业病防治两个方面的培训内容。另外，兖州市、曲阜市已经在特种作业人员培训中增加职业健康相关课时。

四、同步执法监督制度。各级安全生产监管执法机构在对企业安全生产执法检查时，应将职业卫生检查内容同步纳入，同时检查安全生产和职业卫生管理情况，避免对企业重复检查。

五、同步纳入企业安全生产管理制度。结合《安全生产法》和《职业病防治法》出台了《济宁市生产经营单位安全生产主体责任实施细则》，规定了企业主要负责人的十大工作体系，把安全生产和职业卫生进行了有效融合。

创新做法推进职业危害风险管控体系建设

威海市安监局

为加快推进职业危害风险分级管控体系和隐患排查治理体系（以下简称“两个体系”），威海市精心组织，创新工作方法，提出“四千”工作方法推进标杆企业两个体系建设。

一、争取资金，强化支持，鼓励标杆企业率先干。威海市高度重视两个体系建设工作。上半年，市政府拨给市安监局专项资金40万元，在全市范围内遴选了40家用人单位作为标杆企业，通过政府购买第三方服务的形式，率先开展两个体系建设工作。7月22日，市安监局组织召开了职业病危害风险分级管控和隐患排查治理体系建设工作推进会，采取以会代训的形式，讲解标杆企业职业病危害风险分级管控和隐患排查治理体系建设工作的意义、工作方式和工作流程，明确在企业前期自查分级的基础上，职业卫生技术服务机构跟进指导，确保8月底前40家标杆企业两个体系建设工作全面完成。

二、立足实际，广泛宣传，推动企业愿意干。威海市安监局为充分发挥企业主要负责人和职业卫生管理人员的积极性和主动性，广泛宣传两个体系建设的好处。一是体系建设完成后，企业的职业病危害防治工作可以得到进一步理顺，特别是建立风险点名册后，企业可以按照确定的风险点，有针对性地进行管控，工作任务一目了然，使工作简单化、明确化。二是职业病防治的职责可以得到进一步明确。两个体系建设完成后，企业对各风险点的管控落实了责任人，可以改变目前企业只有职业卫生管理人员来管职业病防治工作的局面，使每个岗位、每个车间、每个部门的相关人员都能按照责任分工，做好职业病防治工作，形成全厂人人参与、人人健康的良好局面。

三、科学研究，设计模板，帮助企业具体干。制定了《威海市用人单位职业病危害风险分级管控和隐患排查治理体系建设实施方案》，下发了《关于在全市开展职业病危害风险分级管控和隐患排查治理体系标杆企业建设的通知》等系列文件。多次组织有关监管人员、专家、企业负责人和管理人员召开座谈会，对两个体系建设的工作方法和工作流程进行了充分论证，研究编写了《风险分级管控作业指导书》、《风险分级管控报告模版》和《风险点名册模版》，并选取了多家不同规模和行业的企业进行了现场模拟。在此基础上，对企业职业卫生管理人员开展两个体系建设的业务知识培训，使他们很快理清思路，掌握方法，积极主动地开展工作。

四、分级促改，先易后难，引导企业快速干。在两个体系建设过程中，企业通过系统的风险分级和隐患排查，全面清晰地查摆出在职业病危害防治方面存在的问题。为进一步加快工作进度，威海市安监局鼓励企业先对可在短时间内完成整改的问题进行梳理，建立配档表，明确整改时间，落实整改责任人。推动企业对查摆的小微问题立即整改，整改完成后再进行分级。

全面推进职业病危害两个体系建设

肥城市安监局

肥城市强化组织领导多管齐下，下足功夫，狠抓落实，使全市的职业病危害风险分级管控和隐患排查两个体系建设取得了初步成效。

一、加强领导，周密部署，在提高认识上下功夫。一是广泛动员发动，确保思想认识到位。及时召开专题工作会议，传达学习国家、省和泰安市会议精神，把职业病危害风险分级管控和隐患排查治理两个体系建设作为职业病防治工作的治本工程。二是结合实际制定方案，确保责任明确到位。明确了任务重点，规定了任务完成时限。三是注重宣传引导，教育培训到位。充分发挥新闻媒体的作用，多渠道、多形式宣传；巧搭平台，加强学习经验交流，采取座谈会、研判会、观摩会等形式，开展两个体系的宣传学习活动；分级培训，强化分类指导，在全市掀起了“争建双重体系、关爱员工生命”的热潮。

二、凝心聚力，强化措施，在工作落实上下功夫。肥城市从科学部署抓进度、排查风险有深度、分析预判求准度和隐患整治有力度“四个方面”，把握好“四个度”，全行业、全方位、全过程推进两个体系机制建设工作。

三、以点带面，典型引路，在树立标杆企业上下功夫。充分发挥先进示范、典型引路的作用，“一个典型一根标杆，一个样板一种导向”，分别在职业病危害严重、较重和一般行业领域培育企业 30 家，初步形成一整套可借鉴、可推广、可套用的企业安全生产风险管控标准，以点带面、推动全局，确保两个体系建设机制建设扎实推进。

四、统筹兼顾、协调联动，在督导调度上下功夫。实施“一周一指导、半月一调度、一月一总结”的工作机制，并进行排名，结果列入

2016 年度安全生产目标考核。同时，将两个体系建设与全省安全生产“大快严”集中行动相结合，与“企业安全生产主体责任全面落实年”活动相结合，与企业安全生产标准化建设工作相结合，做到统筹兼顾，相互融合，全面推进。

构筑三道屏障保障职工健康

胜利发电厂

胜利发电厂是中国石化集团胜利油田的自备电厂，担负着胜利油田及所在部分区域的生产生活用电和集中供热任务。全厂4台机组装机总容量104万千瓦，供热能力1300万平方米，年发电量保持在62亿千瓦时以上，集中供热覆盖油田和地方263个小区。胜利发电厂始终坚持全心全意依靠职工办企业，把关心关爱职工放在突出位置，高度重视职业卫生和职业病防治工作，深入贯彻《职业病防治法》等法律法规，严格落实职业卫生主体责任，建立健全职业病防治长效机制，保障职工健康。

一、紧盯危害源头治理，持续改善工作环境，构筑健康第一道屏障。

发电行业属于国家一类高风险行业，接触职业病危害因素岗位人员590人，涉及场所28个，职业病危害因素主要有：粉尘、噪声、化学因素（酸碱、氨等）、高温等。实际工作中，我们紧盯危害因素源头治理，通过改进生产工艺、更新设备设施、完善防护措施、改善工作条件等，打造安全健康的工作环境。

（一）大力开展抑尘、降噪等专项治理，最大限度降低源头危害风险。在粉尘治理方面，煤炭是火电厂的主要燃料，在煤粉的接卸、存放、输送等过程中，会产生大量粉尘，影响环境和职工健康。为此，我们持续多年开展防尘治理，在设备和环境整治上不断探索改进，采取了密封输煤皮带、加装喷淋和蒸汽抑尘设施、改进输送工艺等措施，粉尘浓度控制在国家职业卫生标准限值以内，抑尘效果显著。在噪声治理上，电厂的噪声来源主要是电机等大型转动设备，针对噪声治理，我们主要采取了加装消声器、改进防护罩、按照隔声门等措施，取得了较好效果。例如，改进磨煤机防护罩，使噪声由107dBA降为96dBA；在主控室安装

了双层玻璃和双层隔声门，噪声控制在 60dBA 以下。在防毒方面，主要针对危化品存放区、化学加药间、化验室等有毒物质工作场所，安装了通风机和通风柜，配备了消防器、喷淋器、呼吸器、防护服等装备设施。同时，我们重点对氨区、氢站等危化品区域进行了规范治理，提出了“把最危险的区域打造成最安全的岗位”的目标，对照国家和行业要求，制定完善规程制度，严格规范现场管理，定期开展事故演练，提升了危化品区域的本质化安全水平。

（二）持续开展设备改造和环境治理，为职工打造安全健康的工作环境。为进一步规范现场管理、改善岗位环境，我们以文明生产为抓手，持续开展了设备改造和环境治理，为职工打造安全健康的工作环境。其中，输煤皮带区是全厂最脏、环境最差的区域，我们以此为突破口，提出“把最脏变最亮”的目标，确定了 200 多个整改项目，组织全厂义务劳动 4000 多人次，历时 3 个多月，发扬“蚂蚁啃骨头”精神，最终把输煤皮带区变成了全厂文明生产亮点区域，同时对输煤值班室进行了集中控制和电视监控改造，并专门配备了洗澡间，减轻了职工劳动强度，降低了粉尘危害风险，岗位环境和职工面貌彻底改观。

二、实施“健康工程”，呵护职工身体，构筑健康第二道屏障。通过加强教育培训、构建保障体系、开展文体活动等，实施多维度职工“健康工程”，着力提升职工健康水平。

（一）完善健康保障体系。认真落实防护措施，购置了粉尘检测仪、噪声仪等先进设备，按要求对职业病危害场所做好日常监测，每年聘请技术服务机构开展年度检测；对输煤、电除尘操作、电焊、化学加药等岗位，配备防尘披肩、电焊面罩、防护眼镜、防毒面具、防酸碱乳胶等防护设备，确保健康作业。扎实做好健康查体，每年组织全厂职工健康查体，对涉及粉尘、噪声、化学因素等职业病危害因素岗位的职工开展职业健康监护，查体率达到 100%，及时将查体结果告知查体人员，并建

立了个人健康监护档案。同时厂里成立了大病救助基金，开通了北京就医绿色通道，积极帮助职工做好预防和治疗。严格落实工伤保险政策，保障职工合法权益。

（二）强化职业健康培训。把职业健康教育作为日常化工作，通过宣传栏、专题网页、学习课件等形式，广泛宣传《职业病防治法》、《国家职业病防治规划》、《用人单位职业病危害防治八条规定》等法规政策，让职工熟悉职业危害防护知识，增强防护意识。每年组织职业健康监管人员及职业病重点岗位人员培训，定期开展应急演练，提升职工防护能力。

（三）积极开展文体活动。成立了马拉松、太极拳等 12 个文体协会，定期开展健身操、中长跑、各球类赛、职工文艺晚会等各类活动，基本做到了“大活动月月有，小活动不间断”，广大职工通过各类活动锻炼了身心、存储了健康，“快乐工作、健康生活”成为职工的新常态。

三、坚持以人为本，突出大健康意识，构筑健康第三道屏障。一是积极探索符合电厂自身实际的 EAP 服务模式，多层次、多方式促进职工的心理和谐。我厂于 2013 年成立了心田工作室，聘请了资深医师和心理咨询顾问，配置了放松减压设备，定期举办心理知识讲座、开展心理疏导、组织拓展培训，及时了解和引导职工思想情绪，帮助职工建立积极向上的价值取向，激发个人潜能，提高适应能力，塑造阳光心态。截至目前，已组织心理服务体验近 2000 人次，开展“EAP 进基层”拓展培训、心理知识讲座、公益读书会、开办心灵读书角等近 20 期，受到职工的欢迎和好评。二是通过大力推进信息化提效工作，减轻员工劳动强度，减少接触职业病危害因素的时间。重点开展了监控系统建设，针对要害部位、关键设备，加装高清监控 176 处，设备可视化水平显著提升。今明两年我们将实施 21 个设备自动化改造项目，职工巡检和操作将全面实现手动变自动、就地变远程。借助监控系统建设和设备自动化改造，大

力实施岗位撤并，目前全厂已撤减岗位 28 个，5 个岗位实现无人值守，现场环境和工作条件进一步改善，职工劳动强度进一步降低，从而有效降低了职业病风险，保障了职工健康。三是提供良好的工作、休息场所。通过创一流和星级班组建设的开展，职工的工作、休息环境场所更加舒适，主控室、生产办公楼安装了中央空调，在主控室安装了空气净化器、绿色植物、花卉、鱼缸等，职工在工作的同时，身心也得到了放松。

2016 年根据山东省政府办公厅《关于建立完善风险管控和隐患排查治理双重预防机制的通知》及山东省政府安委会《关于深化安全生产隐患大排查快整治严执法集中行动推进企业安全风险管控工作的通知》，油田安委会组织开展了《职业病危害风险分级管控体系建设》工作，为保证我厂管控体系建设的顺利进行，职业病危害风险辨识到位，隐患排查问题找得准、防控到位，电厂领导高度重视聘请了专业的技术服务机构提供技术支撑，成立了电厂工作领导小组，二级机关、基层各单位配备专门人员负责此项工作。整个工作以去年的职业卫生现状报告为基础结合电厂目前的生产实际，补充进行了资料收集和现场调查，补测了相关岗位的危害检测数据，目前数据分析、计算，风险分级报告正在整理进行中。

持续投入加强职业卫生工作

淄博舜元建陶有限公司

近年来，淄博舜元建陶有限公司牢固树立“以人为本”的发展理念，坚持抓职业健康，推动安全生产，持续投入，对工艺、技术和设施设备进行不断升级改造，有力地保障了职业病防治工作的有效落实。

一、强化理念，重视和加强职业卫生工作。职业卫生关系到广大员工的身心健康，关系到员工的家庭幸福，关系到企业的生存和发展，关系到社会的稳定，是企业管理中的一件大事。近年来，淄博舜元建陶有限公司不断更新发展理念，坚持抓职业健康，推动安全生产。不但要为社会创造财富，还要为员工提供一个安全健康舒适的工作环境。公司成立以来，高度重视职业卫生工作，坚持安全生产、职业卫生“两手抓”，将安全生产和职业卫生同安排、同部署、同考核。作为一家民营企业，公司成立之初就建立了党支部和工会组织，始终把抓好党建作为推动公司安全生产和职业卫生的重要抓手。公司董事长任党支部书记，生产车间设有党小组，职业病危害严重的岗位设有党员安全岗。从关怀每一名员工身心健康入手，公司建设了安全健康长廊，将安全生产和职业病防治方面的相关知识内容，镶嵌在健康长廊里，不断强化员工的自我保护意识，每年四月都组织开展职业病防治法宣传周，定期组织开展职业健康教育。2012年以来，公司建立了自上而下的职业卫生工作体系。安全环保部具体负责职业卫生日常管理工作，研发中心、质检部等职能部门都承担不同的职责分工，工会负责监督。每年年初，公司总经理与各车间、部室负责人签定《职业安全健康工作目标管理责任书》，落实责任，分解指标，并逐级签定到每一名员工。使各级管理职责清晰，赏罚分明。

二、夯实基础，不断提高职业卫生管理水平。一是抓制度建设。公

司建立健全了职业病危害防治责任制、职业病危害告知、职业病危害项目申报、职业卫生宣传教育培训等 13 项职业卫生管理制度。从加强和改善作业场所职业卫生管理、保护员工健康方面，细化制定了各类相应管理制度和操作规程，形成了公司全面、完整的职业卫生制度框架，有力地保证了职业卫生工作的落实。二是抓培训教育。每年公司总经理、安环部专职职业卫生管理人员都要参加安监部门组织的教育培训和继续教育，公司员工上岗前、在岗期间以及工作岗位调整人员的职业卫生培训由公司组织实施。近年来不断改进培训形式，将员工职业卫生知识培训纳入安全培训一并组织实施，把接触职业危害因素的一线生产员工作为主要培训对象，聘请职业卫生专家授课，宣传、普及职业卫生法律法规、职业病防治方面的相关知识。每次培训结束都要进行严格的考试，发现考核不合格者都要组织再培训，直到考核成绩合格，大大提高了员工对自身岗位的职业病危害因素的认知能力和防护意识。三是抓健康体检。公司严格执行职业病防治法等法律法规的规定要求，对所有从事职业危害作业的员工均进行岗前、岗中、离岗时的职业健康检查，将体检结果书面告知员工本人，并为每一名员工建立个人职业健康监护档案和公司职业健康监护管理档案。尽管公司属于职业病危害严重的行业领域，但是近年来的健康检查没有发现一例职业病人。四是加强作业现场的监测、检测。从 2012 年开始，公司每年制定职业病危害定期检测计划，委托有资质的职业卫生技术服务机构，对所属 10 处作业场所的 37 处生产作业岗位，进行了粉尘、噪声以及热辐射等危害因素的浓度实地检测：实测粉尘作业点 34 处，达标率 93.7%；实测噪声作业点 17 处，达标率 99.6%。五是认真做好警示标识和职业病危害告知。为保证员工知情权，落实职业危害告知制度，公司采取了对员工职业危害合同告知和培训告知等方式，还在现场车间设置职业危害公告栏、公布职业卫生管理制度、操作规程以及职业病危害检测结果，在存在粉尘、噪声和其他职业病危害的

车间、场所、岗位设立了警示标识 24 个，使员工能够准确了解职业危害点位及危害因素。对可能产生职业病危害事故的场所，编制相应的应急预案并组织演练，提高员工自身保护意识和应急反应能力。六是及时进行职业病危害项目申报。按照《工作场所职业病危害项目申报管理办法》的要求，2012 年公司对所属的 6 处作业场所存在的职业病危害因素，及时、如实向安监部门进行了职业危害申报工作。同时依据技术改造情况及时办理了变更申报。

三、持续投入，助推“两个体系”建设。管控职业病危害风险，消除职业病隐患最有效的手段就是改造升级工艺技术，采用新设备设施。近年来，淄博舜元建陶有限公司，把加大投入，进行工艺技术改造升级，采用先进设施设备，作为提升职业卫生管理的核心理念，从而实现机械化减人、自动化换人，大大降低职业病危害风险。

（一）改造升级工艺技术，从本质上降低或消除职业危害风险。建陶行业工艺粗放、技术粗糙，粉尘、噪声、热辐射、二氧化硫、一氧化氮、氮氧化物等职业危害严重，岗位职业病危害风险长期得不到有效管控，极易导致员工尘肺等职业病发病。近年来，舜元公司对供料、球磨、干燥塔、制粉、压机、窑炉、煤气站等主要生产工艺技术进行改造升级。先后投资 520 万元新建一套工艺技术先进耗能低、产出率高的干燥塔，降低粉尘。拆除原制浆所用的 16 台旧式球磨机，重新安装了 10 台节能型球磨机，将球磨机装置由地面改造安装于地下封闭运行，并采用新制浆工艺，物料进出球磨机采用管道输送。

（二）采用先进的设施设备，使作业现场职业危害得到有效控制。一是投资 600 万元在干燥塔、制粉、皮带传输供料系统进行全封闭、压机以及自动化喂料系统，全部安装了大布袋除尘设施，大大降低了作业现场的粉尘危害。二是在联合车间投资 2700 万元新建节能窑炉生产线，配套一组双层干燥窑，从根本上消除了噪声、粉尘、热辐射等职业危害。

三是围绕消除或控制二氧化硫、氮氧化物等职业危害，投资 500 万元，替换更新 2 套湿式电除尘器，有效控制了上述两种职业危害。四是投资 280 万元对煤气站进行系统改造，拆除原有的旧式煤气发生炉，新建直径 4 米两段式新型煤气发生炉，安装了高效灵敏的系统泄露报警装置，将原来开放的上煤方式改为密闭链板式上煤，彻底杜绝了煤尘、一氧化碳以及煤焦油挥发气体等职业危害。

（三）在职业危害严重的生产系统，逐步实现机械化减人自动化换人。一是球磨装磨环节原来全部采用人工装磨，作业现场职业病防护设施即使正常运行，粉尘浓度、噪声强度等职业病危害严重超标，给现场作业人员造成健康损害。在使用自动化装磨系统后，所有物料通过罐车气泵打入料仓，通过自动控制系统，将原料送入球磨。球磨机由地面经过技术改造安装地下运行，采用自动化系统和技术改造后，整个作业现场由原来的 40 多人现场操作，减少到现在只需 1 人在控制室内操作即可完成。二是联合车间窑尾接砖工序，存在高温、热辐射等职业危害，员工劳动强度大，极易导致高温中暑、划伤等伤害事故。该工序原来用工 20 多人，在投资 360 万元使用全自动上下砖机后，现在只需 4 至 5 人，即可完成全部工序。三是检选车间原来属于人员密集型作业场所，用工多、劳动强度大，现场存在很多和上道工序实现自动对接，产品自动码垛包装，由原来的每班 30 多人，减少到现在每班 4 至 5 人，即改善了工作环境，降低了职业危害，又减少了用工，保障了员工生产安全。

落实职业卫生管理主体责任

东营华泰化工集团有限公司

东营华泰化工集团有限公司是华泰集团控股子公司，国家大型企业、东营市重点调度企业，资产总值 60 多亿元。集团主要产品有离子膜烧碱、液氯、盐酸、双氧水、环氧氯丙烷等八大类二十余个品种，总产能 150 万吨/年。作业场所存在的职业危害因素主要有：烧碱、液氯、盐酸、双氧水、环氧氯丙烷、噪声、高温、焊尘等。

一、领导重视，成立组织机构，落实主体责任。根据法律法规要求，集团成立了以总经理为主任、各部门主要负责人为成员的职业病防治领导小组，设立职业卫生管理工作办公室，配备专职职业健康管理人员 7 名，全面负责集团公司职业卫生管理工作，按要求制定年度职业病防治计划和实施方案，以指导集团各单位开展职业危害防治工作。

二、健全管理制度，规范职业卫生管理。集团公司 07 年通过了 GB/T28001-2001 职业健康安全管理体系，全面健康有效的运行至今，确保了职业卫生管理工作开展规范化、制度化、流程化。制定实施职业健康安全管理标准并不断更新，制定《职业卫生责任制》，以明确各部门、各级管理人员、岗位操作人员的职业卫生职责；制定实施职业健康安全管理标准并不断更新，编制职业危害防治及职业卫生管理制度 12 个，并严格实施，以不断改善作业现场环境，提高劳动防护条件，为员工提供一个安全、健康、舒适的作业场所。

三、完善职业卫生档案管理，确保员工职业健康。我们根据安监总局《用人单位职业卫生档案管理规范》（安监总厅安健〔2013〕171 号）的相关规定，建立完善了“建设项目职业卫生三同时档案”、“职业卫生管理档案”、“职业卫生宣传培训档案”、“职业病危害因素监测与检测评

价档案”、“用人单位职业健康监护管理档案”、“劳动者个人职业健康监护档案”六大职业卫生档案，很大程度上提高了企业职业卫生管理水平，规范职业卫生档案管理工作。

四、做好职业危害申报、掌控监督信息。根据安监总局《作业场所职业危害申报管理办法》及省安监局《关于进一步做好职业危害申报工作的通知》要求，对存在或者产生职业危害的场所，及时、如实向安监局申报职业危害，取得申报回执并接受其监督管理。

五、严格建设项目职业卫生“三同时”，做好职业病前期预防。严格履行建设项目职业卫生“三同时”制度，依法进行职业危害预评价、职业病防护设施设计审查以及职业危害控制效果评价。按程序组织专家开展内审、外审工作，确保通过各级专家、各类评价、审查发现问题、整改问题，最终达到控制职业病发生的目的。

六、加强工作场所的管理，有效控制职业病发生

（一）配备医护人员。集团设有医务室，配备专职医护人员两名，能够满足日常事故应急需求。对高毒作业场所现场配备了应急器材及应急救援药箱。

（二）设置报警和标识。根据《工作场所有毒气体检测报警装置设置规范》，对存在职业病危害因素的岗位现场设置有毒气体报警器、应急淋洗器；对一般有毒作业场所设置黄色区域警示线、高毒作业场所设置红色区域警示标识。

（三）定期现场职业危害因素检测。集团每年聘请有资质的职业安全检测评价服务机构，定期对涉及职业病危害因素的工作场所进行现场检测，出具报告，并对检测结果在现场进行告知。公司内部也加强日常检测，由专职部门负责职业危害因素的日常检测，对检测结果登记台帐，同时对检测不合格的职业危害因素及时采取措施进行整改，消除隐患。

（四）加强职业卫生管理投入。一是加强职业卫生检测、防护设施的

投入，近几年投入 10 多万元采购了氯气检测仪、噪声检测仪、粉尘采样器等主要职业危害检测设备进行内部日常检测；对存在的职业病危害因素作业场所投入 100 多万元采取先进的自动化、密闭化作业技术，安装通风排毒系统等有效的防护设施来控制；二是加强各个体防护投入。根据《个体防护装备选用规范》要求，投入近 20 多万元对生产现场作业人员配发符合卫生标准的个人防护用品，并且专门制作了职业卫生个体防护穿戴示意图，提醒并要求员工做好个人劳动保护，避免发生职业病危害事故。

七、规范劳动合同签订，确保员工合法权益。集团对存在职业病危害因素决不隐瞒，在《劳动合同职业病危害因素告知书》中说明岗位可能产生的职业病危害及其后果以及防护措施，以书面形式向劳动者进行告知，劳动者本人要进行签字，将其存入本人《劳动者个人职业健康监护档案》。

八、关爱职工身心健康，依法组织查体。我们非常重视员工的职业病查体工作，每年由有资质的职业病查体机构，按《职业健康监护技术规范》进行职业病查体，并将查体结果告知体检人，对女工每月定期进行女工查体。

九、强化培训教育、提高保护意识。集团高层非常重视职业卫生管理工作，主要负责人及职业卫生管理人员均参加市安监局组织的职业卫生法律法规、职业卫生专业技能等知识的培训教育、并考试合格，取得职业卫生管理合格证，具备了职业健康管理的能力。集团内部我们通过开展“安康杯”竞赛、“安全生产月”活动、“职业病防治周”等一系列活动，普及职业健康专业知识，督促其遵守职业危害防治的法律、法规及职业健康安全技术操作规程，指导员工正确使用防护设施设备和个人防护用品，了解其岗位存在的职业危害因素，掌握预防、控制的方法和技术，有效提高了员工的自我保护意识和能力。

开展职业病危害风险管控

山东瑞泰化工有限公司

山东瑞泰化工有限公司是一家民营化工企业，现有员工 420 人，设有专门的职业卫生管理机构，配备职业卫生管理人员 8 人。公司主要从事纤维素醚系列产品以及药用辅料等深加工产品的研制开发、生产、销售和进出口贸易，主要原料有：精制棉、片碱、氯甲烷、氯乙烷、环氧丙烷、甲苯、异丙醇等。自 2016 年开始，公司全面排查职业病危害风险点，准确判定风险等级，落实各项风险管控措施，及时检查、整治、消除风险点存在的各类隐患，确保广大从业人员的生命安全和身体健康。

一、切实加强组织领导，认真组织培训学习

（一）思想高度重视。成立以总经理为组长，安全总监为副组长，安全部、技术部、设备部、动力部、质检部部长及各生产车间主任为成员的组织机构；制定实施公司职业病危害风险分级管控体系建设方案，制定工作目标，明确工作任务，并对两个体系建设提出具体要求；落实各职能部门和车间岗位职责等。

（二）积极请教和交流。企业在开展工作的同时，积极请示上级领导，就工作过程中遇到的问题虚心请教，并就部分问题和有关专家相互进行交流和借鉴。泰安市安监局会同淄博市安监局于 5 月 27 日来企业进行技术指导，公司积极与领导和专家进行交流，分析探讨“两个体系建设”做法和经验，达成统一思想、统一标准、统一尺度的目的，为工作开展打下坚实基础。

（三）认真组织培训学习。积极参加上级的业务会 and 培训，先后参加了肥城市组织的重点行业领域用人单位职业病危害风险分级管控体系建

设业务培训会；根据市职业病危害“两个体系建设”要求，公司及时召开职业病危害风险分级管控体系建设动员会，总经理阐述了职业病危害“两个体系建设”的重要性和必要性，要求各职能部门、各车间要提高认识高度重视，全面精细开展“两个体系建设”，进一步提升公司职业病危害防治工作，确保全员职业健康。副总具体部署开展“两个体系建设”的工作任务，下达指标、确定时限、责任到人、明确奖惩，要求安全部牵头，细化分工，组织识别公司各岗位、各部位存在的职业病危害因素，分析计算风险等级，根据风险等级，制定管控措施、责任到人，并对管控效果进行监督检查。公司及时召开职业病危害风险分级管控体系建设促进会，对实施情况进行检查分析，查找问题，分析原因，制定纠正措施，精准实施职业病危害风险评估。2016年5月份组织召开职业病危害风险评估验证会，全面梳理评估报告详细内容，论证评估结论和管控措施的可行性，经总经理审核签字批准后，在公司范围内具体实施。

二、搞好资料搜集，准确开展评估分级

（一）组织搞好资料搜集

为进一步落实好公司职业危害风险分级管控体系建设方案，搞好职业病危害风险分级，公司对有关标准资料进行了搜集，主要有：《用人单位职业危害风险分级管控体系建设指导手册》，《工作场所职业病危害作业分级》（GBZ/T229.1-2010）第一二三四部分（包括生产性粉尘、化学物、高温、噪声），《职业性接触毒物危害分级》（GBZ230-2010），《工作场所物理因素测量第10部分：体力劳动强度分级》（GBZ/T189.10-2007），《工作场所有害因素职业接触限值物理因素》（GBZ2.2-2007），《化学品急性皮肤刺激/腐蚀性实验方法》（GB/T21604-2008）、有关危险化学品技术说明书等11个方面的标准资料。

（二）准确开展作业场所职业病危害分级。

一是作业场职业病危害因素识别。公司生产纤维素醚系列产品，主

要原料有：精制棉、片碱、氯甲烷、氯乙烷、环氧丙烷、甲苯、异丙醇、乙酸等。根据公司作业场所实际情况，主要危害因素有：棉尘、其他粉尘（纤维素粉尘）、氯甲烷、环氧丙烷、氯乙烷、甲苯、异丙醇、乙酸、氢氧化钠、高温、噪声等。

二是作业岗位职业病危害分级指数（G）分析计算。

（1）接触生产性粉尘作业分级计算。瑞泰公司生产性粉尘主要有棉尘、其他粉尘（纤维素粉尘），粉尘中不含有游离二氧化硅，根据 2015 年济南华康检测评价技术有限公司，对瑞泰公司工作场所空气中粉尘的检测结果，进行分析计算，依据《游离二氧化硅含量的分级和取值》、《生产性粉尘职业接触比值的分级和取值》、《常见职业体力劳动强度分级表》，综合分析计算，瑞泰公司工作场所接触生产性粉尘作业分级指数为 0.12，属于相对无危害作业。

（2）接触化学物作业分级计算。根据《工作场所职业病危害作业分级第 2 部分：化学物》（GBZ/T229.2-2010）提供的计算公式和《职业性接触毒物危害程度分级》（GBZ230-2010），分别对氯甲烷、环氧丙烷、氯乙烷、甲苯、异丙醇、乙酸、氢氧化钠危害指数接触比值进行计算，根据公司劳动者的实际体力劳动强度，综合分析计算，瑞泰公司醚化岗位接触化学物作业分级指数为 7.88，属于中毒危害作业。

（3）接触高温作业分级。根据 2015 年济南华康检测评价技术有限公司，对工作场所高温强度的检测结果，依据《工作场所职业病危害作业分级第 3 部分：高温》（GBZ/T229.3-2012）和《工作场所有害因素职业接触限值物理因素》附录 B：表 B.1 常见职业体力劳动强度分级表，瑞泰公司干燥岗位接触高温作业属于 I 级，为轻度危害作业。

（4）接触噪声作业分级。根据 2015 年济南华康检测评价技术有限公司，对工作场所高温强度的检测结果，依据《工作场所职业病危害作业分级第 4 部分：噪声》（GBZ/T229.4-2010），各车间接触噪声作业危害

程度分级是：

a 醚化和干燥岗位属于轻度危害（I 级）；

b 粉碎岗位属于极度危害（IV 级）。

三是作业岗位职业病危害总分级指数（T）的计算。经过对作业岗位职业病危害分级权重数（Ci）、作业岗位职业病危害接触人数权重（P）和作业岗位职业病危害总分级指数（T）的计算确定，岗位作业分级是：各车间醚化和干燥岗位属于轻度危害作业；粉碎岗位属于中度危害作业。

四是作业场所职业病危害分级指数（Z）的计算。首先计算岗位职业病危害总分级指数，确定接触职业病危害因素的作业岗位数量，根据用人单位作业场所职业病危害风险等级评估，计算作业岗位职业病危害量化分级综合指数（Z），得出结论：瑞泰公司作业场所职业病危害风险等级评估属于稍有危害（CZ5）。

（三）搞好职业卫生管理质量分级指数（Q）的自评。根据省安全生产监督管理局下发的《用人单位职业病危害风险分级管控体系建设指导手册》，逐项对照用人单位职业卫生管理体系评分表进行自评，自评得分值 $L=96$ 分，属于优秀。

（四）准确判定职业病危害综合风险分级（R）。由于山东瑞泰化工有限公司作业场所职业病危害分级属稍有危险（Z5）；职业卫生管理质量分级属于优秀（Q5）。根据用人单位职业病危害风险分级表，确定瑞泰公司职业病危害风险分级为 4 级，即稍有危险。

按照《国民经济行业分类》（GB/T4754-2011）的划分，瑞泰属于“医药制造业—卫生材料及医药用品制造”类。根据《国家安全监管总局关于公布建设项目职业病危害风险分类管理目录（2012 年版）的通知》（安监总安健〔2012〕73 号）的规定，该企业为“职业病危害一般（C）”类别。得出结论：瑞泰公司职业病危害综合风险等级（R）为 C4，属于职业病危害一般（C）类别。

三、落实职业病危害分级管控措施，建立风险点名册

根据综合风险评估分级，瑞泰公司在职业病危害风险分级管控中采取以下控制措施：

1、在目前作业条件下，可能对劳动者的健康存在不良影响。进行通风置换，改善工作环境，降低劳动者实际接触水平，设置警告及防护标识，强化劳动者的安全操作及职业卫生培训。

2、在目前作业条件下，对可能引起劳动者的健康损害。公司及时采取纠正和管理行动，限期完成整改措施。劳动者必须使用个人防护用品，使劳动者实际接触水平达到职业卫生标准的要求。

3、在生产性粉尘作业岗位，加强通风，改善工作环境，降低劳动者实际粉尘接触水平，并设置粉尘危害及防护标识。

4、在噪声作业岗位，设置噪声危害及防护标识，要求员工正确佩戴噪声防护用品。

5、完善职业病危害防治管理制度和操作规程（计划2016年10月完成岗位操作法的修订工作，重点是补充和修订职业健康有关内容，此项工作已对原稿进行了初审正在进行第一次修订，11月和12月进行培训和考核），提高管理水平。

6、根据有关标准配备个体防护用品，教育从业人员正确佩戴（重点是安排专人加强日常监督检查，督促员工正确使用和正常使用）；

7、定期对作业场所职业病危害因素浓度/强度的检测（除有资质单位的年度监测外，重点加强企业自己日常和异常情况下的监测），加强健康监护；

8、定期对作业场所职业病危害现状评价，加强职业病危害因素治理，进一步强化应急管理。

根据职业病危害风险分级评估报告，瑞泰公司确定的风险点名称，主要有：接触化学物作业、接触高温作业、接触噪声作业、接触粉尘作

业，对确定的风险点名称逐一进行普查登记，并逐一对风险点的详细位置、诱发事故类型、伤亡人数财产损失预测、风险等级、管控责任部门、责任人和采取的管控措施进行了确定和制定。最终形成了瑞泰公司职业病危害因素风险点名册。

加强应急管理机构和能力建设

淄博市安监局

近年来，淄博市安全生产应急管理工作在市委、市政府领导下，在省安监局指导下，紧紧围绕应急管理“一案三制”的工作要求，认真落实企业主体责任，以应急管理机构建设、队伍建设、制度建设、保障体系建设为重点，强化应急准备，不断提高应急实战能力。以全国非煤矿山应急管理标准化试点工作为契机，积极探索应急管理工作的新思路、新标准、新方法，为促进安全生产形势持续稳定发展，做了扎实有效的工作。下面，将我市安全生产应急管理和非煤矿山安全生产应急管理标准化试点工作汇报如下：

一、加强机构建设，夯实工作基础

在市委、市政府的高度重视下，我市积极推动各级安全生产应急管理机构建设，2008年成立市安全生产应急救援指挥中心，为副县级全额事业单位，市辖10个区县相继成立相应机构，其中淄川区为正科级行政编制，其余9个区县为副科级全额事业编制。镇（街道）也明确了专门机构，配备了专职人员。截止9月30日，全市10个县、区安监局应急管理编制 人，实有 人，全市三级应急管理机构体系基本形成。全市高危行业企业及规模以上企业全部成立了安全生产应急管理机构，配备了专职人员，按标准配备了应急装备和应急器材，保证了应急管理工作的顺利开展和有效落实。

二、强化应急准备，提升应急实战能力

（一）加强预案体系建设。《生产安全应急预案管理办法》（国家安监总局第88令）发布后，我们立即组织对全市安监系统和高危行业企业应急管理培训，加快应急预案修订和优化，推行现场应急处置

卡全覆盖。加强预案管理，积极开展应急管理异地执法检查 and 全省安全生产异地执法检查，推动政企、相邻企业预案相互衔接，提高应急预案的针对性和可操作性。目前，我市共有规模以上企业 2379 家，中小企业 4800 家，备案率均达到 100%。严格预案编制质量的监督检查，

（二）大力推进实战化演练。为增强部门协作、政企联动、协同配合意识，提升综合处置和应急实战能力，组织了全市 15 个市直部门联合参加的危化品重大事故应急演练和地下非煤矿山停产撤人演练。坚持以应急预案为基础，广泛推动以现场处置方案为重点的实战化应急演练。今年以来，我市共组织区县级安全生产综合演练 12 次，企业演练 2280 多次，参演人员 12 万人次，实现了高危行业、重点行业和人员密集场所应急演练全覆盖，提高了企业从业人员对生产安全风险或事故初期的应急处置能力。

（三）健全应急资源保障体系。一是依托鲁中危化品非煤矿山应急救援中心建立辖区内应急救援协调机制，并定期开展应急管理培训和专项检查。二是坚持以危化品重大危险源、地下非煤矿山专职应急救援队伍建设为重点，其他兼职应急救援力量为补充，建立覆盖全市的安全生产应急救援队伍体系。全市规模以上企业专、兼职应急救援队伍已达 2300 余支，救援人员 18000 余人，并按规定配备了应急救援装备和器材。三是针对危险化学品泄漏事故多发，危害性大、突发性强、处置难度高的问题，建立了淄博市危险化学品快速堵漏实训基地，并依托“淄博宙斯盾安全救援技术服务有限公司”成立了淄博市危化品专业快速堵漏应急救援队，增强了我市危险化学品泄漏事故的应急救援能力。四是不断强化应急物资储备。目前，全市建立市级应急物资储备库一座，区县级储备库 6 座，先后投入资金 1000 余万元，储备各类应急物资 40 余类。五是推进应急管理信息化建设。在淄博市物联网系统建设的基础上，把安全生产风险分级管控与隐患排查治理两个体系建设与企业预案风险评估

报告相结合，为企业编制符合实际的应急预案提供参考依据。把信息化平台建设与应急管理系统相结合，将危险化学品特性及应急处置程序，企业应急组织机构和人员联系方式、应急预案管理、应急救援队伍、应急物资装备等信息纳入系统，推进应急处置能力信息化建设水平，提高事故应急处置效率，实现救援物资统一调配。

完善应急体系提高应急能力

枣庄市安监局

以“完善应急体系，提高应急能力”为主线，突出重点行业领域，狠抓应急救援水平提升，努力推动应急救援能力上台阶。

一、危化品应急救援信息化建设方面

（一）着眼持续安全发展，在应急处置机制上求突破。近年来，枣庄市委、市政府把发展煤化工产业作为实现资源型城市转型和调整优化经济结构的战略举措，煤化工产业正在成为枣庄第一大新兴支柱产业，安全生产应急管理工作压力大、任务重。去年，天津港 8.12 危化品仓库特别重大火灾爆炸事故，给我市各级领导敲响了警钟，特别是在应急救援中造成的巨大伤亡，更是让市委市政府主要领导感到震惊和不安。如何科学有效处置危化品事故，最大限度地减少事故损失，成为我市各级领导和相关部门重点研究和思考的紧迫问题。为汲取天津港爆炸等事故教训，真正解决本地危化品事故应急救援工作，市委、市政府主要领导对危化品救援工作多次作出批示和要求，市政府专题召开全市安全生产会议，研究分析我市危化品事故应急救援工作，分管市长亲自参会、亲自部署。市安监局把如何提升危化品事故救援工作作为重要课题进行攻关，专门成立了由主要领导任组长、分管领导任副组长的课题攻关小组，认真分析了我市危化品行业应急能力现状，确定了下步工作机制和措施，形成了以建设高效实用的信息化平台为重要支撑的“分级负责、部门保障、专家支持、队伍协作”的应急机制，为我市危化品事故应急救援工作明确了目标和方向。

（二）着眼科技兴安发展，在应急处置信息化上求突破。信息化建设是安全生产工作的发展方向和内在要求，对促进安全生产，提升应急处

置能力具有十分重要的意义。我市高度重视安全生产信息化建设，市局专门成立了以主要领导为组长的信息化建设领导小组，制订了信息化建设方案，并将危化品应急救援信息化平台建设作为重点项目进行推进。一是积极考察调研，确定建设思路。今年3月份，在省局领导的协调下，我局主要领导亲自带队，到国家危化品应急救援惠州基地考察学习应急救援一体化建设工作，学习借鉴好的经验和做法，增长了见识，开阔了思路。经研究决定在省鲁南危化品应急救援中心建立我市危化品事故应急救援信息平台，为我市危化品事故救援提供决策支持。二是政企联动，合力推进平台建设。为解决信息平台建设资金问题，我们采取“队伍主导、政府扶持、企业参与、共建共享”的原则，共同推进平台建设。鲁南危化品应急救援中心所依托的兖矿鲁南化工有限公司为平台建设提供主要资金，省、市两级财政利用专项资金予以扶持，相关企业根据签订服务协议提供有偿资金，平台建成后实现信息资源共享。目前，鲁南化工有限公司已投入300余万元用于先期基础建设，省市两级扶持资金250万元已经拨付到位，企业今年的赞助资金已达50余万元。三是联手高校合作，推进系统研发。信息化建设就要走高尖端的建设思路，这样才能经得起时代的考验，才不会在短期内被淘汰落伍。为建设高效先进的危化品应急处置系统，鲁南危化品应急救援中心多次赴外地考察调研，通过多方比较，最终确定与南京大学共同研发《枣庄市危化品事故应急救援指挥系统》。该项目预算约1800万元，建成后可将辖区内各危化品企业的基础数据接入，实现移动、联通、电信三大网络无间断保证，双动力电源供电系统及超大容量的UPS不间断电源支持。为建好该项目，南京大学派出了15人的研发团队（其中博士生5人，研究生10人）参与研发工作，我市专门抽调了30人的化工专业技术团队配合项目研发。目前已开发完成了危化品数据库、电子应急预案自动生成数据库、工业数据与视频联动数据库、技术专家会商方案数据库等。并配置了庞大的存

储服务器矩阵，为巨大的数据运转和危险分级管控等大数据做好了充分的准备。

（三）着眼科学务实发展，在平台系统实效性上求突破。危化品事故错综复杂，应急研判时间紧迫，稍有疏忽就可能造成事故的扩大。因此，建设危化品事故应急信息平台就要达到科学、快速、高效的功能。为此，我们确立了“事后救援变预防、被动救援变主动、不当施救变科学”的平台系统建设思路。为使平台数据准确详实，我们于今年上半年对全市重点危化品企业和重大危险源逐一进行数据采集，完善平台数据库，对应急监测点逐个进行敲定。本着“科学高效、便捷实用”的原则对系统功能模块进行反复研究，力求简便实用。平台建成后可利用无人机对事故发生现场实施空中侦测、机器人现场数据采集等方式，实时把数据传输至平台，通过计算合成，实现信息研判、专家远程会商、紧急联动处置和辅助决策等功能，避免盲目进入施救造成伤害，从而实现应急救援“数得清、看得见、把得准、调得动、控得住”的“五得”目标。同时该平台还可实现预警信息发布、远程访问企业四维工厂、应急演练推演指导、同类事故警示教育等功能。今年6月15日，我市利用平台现已开发的功能，承办了省危化品重特大事故应急演练活动，张务锋副省长及15个省有关部门领导，亲临指挥大厅视察平台功能展示，并通过指挥系统全程观摩了演练活动，张务锋副省长给予了“此次演练非常成功”的高度评价。

二、应急预案管理工作方面

一是通过培训促认识。为提升企业对预案管理工作的认识，我局与培训机构联合，专门设立应急管理培训课程，对企业主要负责人、分管负责人及安全管理人员进行预案编制培训。今年已开展培训20余次，培训人员5千余人，通过培训，提升了企业对预案重要性认识，编制预案的主动性和自觉性得到增强。二是通过执法促管理。全市各级安全生产

应急管理机构年初全部制订执法计划，把企业预案编制修订作为执法重点进行检查，对未编制预案或预案不符合规定要求的，一律下达责改指令书，限期进行整改。今年来结合省局组织开展的检查活动，共开展应急管理执法检查三百四十余家次，促进了企业预案编制工作的进展。三是依据法规促规范。《生产安全事故应急预案编制导则》和《生产安全事故应急预案管理办法》是实施预案管理的标准和依据。导则和办法出台后，我们都专门组织培训班对相关内容进行宣传和培训，并深入企业进行宣传发动，对相关进行现场讲解，对违反导则和办法的法律责任进行警示，依据规章和标准促进了企业预案管理的规范性，四是借用事故促实用。今年1月份，我市一化工企业发生一起火灾事故，虽没造成人员伤亡，但也造成了不小经济损失，事故中暴露出一线员工第一时间应急处置不当的问题，也暴露了企业现场处置方案不实用不简练的问题。为此，我们专门组织会议，对企业预案存在的问题进行分析，并要求全市化工企业召集一线人员对本单位预案开展一次再培训、再论证、再修订，以此为契机，全面促进了企业预案的实用性和简洁性。五是通过演练促提升。应急演练是检验应急预案适用性的直接方式。每年初，我们都专门下发文件，督导企业制订应急演练计划，并对演练落实情况进行督导和检查。天津港爆炸事故发生后，我们要求所有存在重大危险源的企业全部开展一次应急演练活动，并进行现场观摩和指导。

加强应急管理基层基础建设

济宁市安监局

针对产业结构能源化工偏重，监管压力巨大的实际，济宁市聚焦企业安全生产主体责任落实，不断完善安全生产机制体制建设，把提高应急处置能力作为安全生产工作的最后一道防线，做了大量扎实有效的工作。

一、加强应急队伍建设，夯实基层基础工作。为加强应急管理机构建设，自2013年我市安全生产应急救援指挥中心成立以来，市安委会连续三年将县（市、区）应急救援指挥机构建设纳入了对县（市、区）党委、政府的年度科学发展综合考核，持续不断地督促县、乡党委、政府加强应急救援能力建设。目前，市县两级安监部门均成立了专职应急救援指挥机构，其中正科级机构2个、副科级机构5个、股级机构7个，专职应急救援人员114人。为全面落实鲁政办发〔2016〕6号文件精神，市编办下发文件明确全市156个乡镇（镇、街道）设立乡（镇、街道）安全生产监督管理办公室，并核定3-5人的编制、配备副科级副主任，目前共有74个乡镇（镇、街道）已配备到位，到位率47.4%。每个乡（镇、街道）安监办都建立安全生产应急处置小组，组长由镇领导兼任，明确1-2名应急救援处置人员。认真落实安全生产法律法规中关于生产经营单位建立应急救援组织的规定，严格要求高危企业必须建立专职应急救援组织，把企业按规定设置专（兼）职应急管理人员作为日常执法检查 and 应急专项检查中的必查项。同时，在全市危险化学品、长输管道、矿山钻探等领域选取应急救援能力强的企业，建立市级应急救援专业队伍，配备专业器材设备，并要求应急能力不足的重点企业按照区域和行业就近与应急救援队伍签订应急救援协议，城区的各大商场和人群密集场所与

消防队伍签订应急救援协议，矿山企业与矿山救援队签订应急救援协议，努力构建市、县、乡指挥协调，企业全面负责的立体式应急体系，确保应急管理工作的有序开展。目前已有 12 家企业建立了专职消防队，配备车辆 41 部，专职消防员 267 人；兖矿、济矿、淄矿、肥矿在济宁辖区都设有矿山救护队，全市 54 家煤矿和 2 家地下非煤矿山均与相邻的矿山救护队签订了应急救援协议。

二、建立应急联动机制，整合全市救援资源。为加强应急联动机制建设，解决全市应急救援资源分散、部门间联动较差、应急装备物资储备欠缺等问题，市政府出台了《济宁市安全生产重点时段工作规定》《关于建立健全较大及以上生产安全事故应急处置联动机制的意见》《济宁市整合社会力量应急救援方案》，建立了事故应急处置工作督导检查制度，节假日期间抽查县、乡、企应急值守情况并及时通报。开展了应急救援基础资源摸底统计工作，全面建设全市安全生产应急救援专家数据库、全市卫生医疗机构数据库、全市应急救援力量数据库、全市安全生产高危企业数据库（以上简称“四库”），并通过地理信息系统绘制出四张专题地图，展示数据库内容，便于应急处置方便快捷。在“四库四图”的基础上，根据多年应急救援工作实践，我们拟以市政府规章出台《济宁市安全生产应急救援管理办法》，对应急救援联动机制、日常演练、监督管理、社会保障、责任追究等作出明确要求，逐步构建起“四库四图一机制”的应急救援工作体系。

三、加强应急预案管理，积极开展应急演练。2015 年，我们修订了《济宁市危险化学品较大生产安全事故应急预案》《济宁市非煤矿山较大生产安全事故应急预案》《济宁市烟花爆竹较大生产安全事故应急预案》。今年年初，在全市应急管理工作会议上，对应急演练工作作了安排，要求各级各部门各企业针对行业性质和不同时段特点，开展现场处置、专项或综合演练，提升应急处置能力。今年全市各部门共开展综合应急演

练 396 次，涉及危化品泄漏、道路交通、水上交通、建筑施工、机械伤害、特种设备、人员密集场所人员疏散、大面积停电、火灾、防洪抢险等。据上半年安全生产应急演练开展情况季报表统计，全市共开展各类演练 1236 次，参演人数 50118 人，资金投入 1389 万元，其中现场演练 993 次，桌面演练 243 次。为确保县级人民政府每年必须组织一次综合性应急演练，我们将演练开展情况纳入年底考核，充分提高了党委、政府对应急演练工作的认识。今年“安全生产月”期间，市政府举办了全市燃气管道泄漏突发事件应急演练和全市危险化学品事故应急救援演练，检验了相关职能部门应急救援协同作战能力和应急处置水平。各县（市、区）充分利用“应急演练周”集中开展“一对一”应急演练活动，实现高危行业应急演练全覆盖、中小学校火灾及逃生疏散应急演练全覆盖、人员密集场所应急演练全覆盖。

四、突出重点，狠抓化工园区公共消防设施建设。为解决化工园区公共消防设施滞后影响园区对突发事件处置能力问题，市政府出台了《济宁市化工园区公共消防设施建设意见》，市长与相关县（市、区）长签订了公共消防设施建设责任书，明确了全市七个化工园区公共消防设施建设具体要求和完成时限。建立了化工园区公共消防设施建设情况每月督导制度，定期督导化工园区公共消防设施建设进展情况，并由市政府督查室和市安监局、消防支队进行跟踪督办。对在期限内完不成任务、达不到验收标准的，由市政府实行问责。截止目前，七个化工园区消防站建设累计投入资金 9600 万元，其中两个化工园区消防站已达到一级消防站建站标准，正常开展执勤工作；两个化工园区消防站主体建设完毕，正在进行设备采购人员招考工作；三个化工园区消防站已选址完毕，正在进行建设工程设计工作。

五、以点带面，全方位多举措深化宣传教育培训工作。国家总局《企业安全生产应急管理九条规定》和新修订的《生产安全事故应急预案

管理办法》颁布后，我们立即印制挂图、单行本发放到每个企业，并结合年度执法计划开展应急管理专项执法检查活动。去年以来，全市共办理生产经营单位应急救援机构不健全、应急人员配备不足、应急预案不备案等违法案件 97 起，罚款 102 万元。去年 5 月底，我们邀请了国家总局应急中心原巡视员吕海燕对我市所有危化品从业单位的主要负责人、安全管理人员进行了应急管理培训，取得了良好的效果。今年 9 月份，市委组织部、市安监局在中国安全生产科技研究院联合举办了一期全市党政领导干部安全生产专题培训班，邀请国家总局及安科院领导、专家解读了《生产安全事故应急预案管理办法》，讲解了应急救援现场处置有关内容。此外，我们还依托汶上县化工园区应急救援大队，建立了全市首家集应急救援、安全培训、警示教育为一体的应急救援教育培训基地，利用政府购买服务的方式送培训进企业、帮助企业组织应急演练。在电台、电视台设立“聚焦安全”、“安全零距离”专题专栏，广泛开展安全生产应急管理宣传教育，面向公众宣传普及应急知识，提高全民防灾、避险和自救能力。

探索创新基层安全生产应急管理工作

烟台市安监局

近年来，烟台市安全生产应急管理工作坚持“防救结合、以防为主”原则，以保障人民生命财产安全为核心，不断强基固本、探索创新，总体水平逐步提升。

一、坚持管理队伍、救援队伍协同发展，实现应急队伍职业化。一是加强应急管理队伍建设。狠抓市县乡三级应急管理机构建设，2005年成立市级应急救援指挥中心，配备5名工作人员；14个县市区全部成立应急管理机构，共配备专职人员34名。乡镇层面，在明确专人负责应急管理的基础上，积极探索应急协管员制度，每个镇街聘任10-15名安全生产协管员，协助做好日常管理尤其是小微企业应急管理工作。公安、卫生、渔业、环保、海事等部门都组建了应急指挥中心，形成各行业齐抓共管的局面。二是加强专职救援队伍建设。非煤矿山领域，在龙口、招远、莱州等矿山集中的区域，组建了6支专职矿山救护队伍，配备救护队员264名。充分发挥专职队伍应急救援主力军作用，与所有地下矿山企业签订了应急服务协议，积极参与企业应急培训、演练指导和事故救援工作。危化品领域，确定了“以公安消防队伍为主、以技术支持队伍为辅、社会各界和企业全面参与”的总体框架，明确消防队伍是危化品事故应急处置的主力军，政府每年投入4000多万元，强化“一专多能”的消防队伍建设。同时，依托大型化工企业组建了5支危化品专职救援队伍，配备专职人员176名。针对烟台四大港口液体化工区企业多、距离近、应急管理水平不一、救援力量分散等问题，从2013年开始，我们积极探索创新港口液体化工区应急管理一体化模式，制定了专门的应急管理标准，并严格按标准组织验收。目前四大港口液体化工区全部实

现了应急管理一体化，应急救援合力明显增强。三是加强兼职救援队伍建设。企业自救才是最有效的救援。我们始终坚持强化企业兼职救援队伍建设，所有重点企业全部建立了兼职应急队伍，健全了管理制度、储备必要应急物资。同时，建立兼职队伍轮训制度，依托鲁东矿山救援中心开展矿山企业兼职救援人员脱产培训，已累计培训 646 人。督导企业建立兼职队伍集训制度，每月至少集中 1 天时间，集合所有兼职救援队员开展应急训练，按预案开展模拟演练，企业自身应急能力得到提升。

二、坚持预案管理、实战演练协同推进，实现应急工作专业化。一是持续深化应急预案管理。坚持从政府、部门、企业三个层面入手，不断细化预案管理，强化应急操作手册的编制，着重解决针对性、实用性和可操作性的问题。同时，以实战实效为目标，定期组织应急演练。各级政府每年组织 3—4 次大型综合性实战演练，各企业每年至少组织 1—2 次综合预案演练，现场处置方案演练实现常态化，不断提高实战能力。二是精心打造应急示范企业。从 2010 年开始，我们将应急示范点创建作为规范企业应急基础建设的重要举措持续推进，组织专家精心编制应急示范点标准，包含机构设置、预案管理、器材配备等 6 大方面内容，指导企业规范应急管理。分行业选择基础好的企业进行重点培育，指导企业对照标准查漏补缺、整改提高，创建先进典型，全市 560 多家企业参加创建活动，113 家企业被确定为省市级应急示范点。同时，对示范点企业进行动态监管，对管理滑坡、不满足标准要求的，一律取消示范点称号。在此基础上，充分发挥典型带动作用，通过组织现场观摩与交流，促进所有企业应急管理水平的提高。三是探索创新小微企业应急预案及演练模式。全市现有小微企业 24 万多家，针对小微企业数量多、分布广、人员素质参差不齐的现状，多次组织专家调研，确定了“危险源识别、报警、应急处置、撤离”等内容的现场处置方案框架，在小微企业推行图板式、简约化现场处置方案，在醒目位置张贴悬挂，并通过宣传、培

训、发放明白纸等方式，提高从业人员应急意识和技能。同时，创新小微企业应急演练模式，对商务综合楼由物业公司统一组织演练；对农贸市场，由市场管理主体统一组织演练；对物流集散经营场所，由产权单位统一组织演练；对城镇小微企业聚集的部位，由社区居委会统一组织演练。实践证明，这种演练模式贴近实际、实用性强，取得了很好的效果。

三、坚持专业人员、技术物资协同支持，实现应急保障多元化。一是强化专业人员支撑。按照分级管理的原则，组建了市、县两级应急管理专家队伍，吸收应急专家 184 名，并进行动态管理。按照行业分类划分为 12 个专业小组，组织专家积极参与日常应急管理和事故应急处置。二是强化专业技术支撑。针对危化品事故突发性强、应急时间短、专业要求高的特点，依托大中型危化品企业骨干力量，组建市级应急技术支持中心 1 个、县级技术支持队伍 9 支，参与应急处置措施研究、协助特殊事故现场应急处置，为消防队伍现场应急处置提供技术支撑。三是强化物资信息支撑。组织开展应急资源普查，建立应急物资装备台账，掌握必需物资生产经营企业联系方式。充分利用各部门应急指挥平台，实现应急资源信息共享、物资统一调配，确保事故发生后能够及时调用相应物资。

四、坚持政府部门、部门企业协同配合，实现应急联动一体化。一是建立应急救援指挥机制。成立了由各级政府领导任组长的应急救援指挥机构，明确部门职责，规范工作程序，落实人员、通讯、物资、医疗等保障措施，形成较为完善的应急联动机制。二是坚持部门应急联动机制。定期召开应急联席会议，总结工作、研究解决问题。不定期组织公安、卫生、交通、环保等部门以及专兼职应急队伍联动的综合性应急演练，不断提高协同处置能力。三是建立事故分析预警机制。按年度梳理过去 5—10 年全市事故总体情况，分析事故规律，预测安全生产趋势，形成《安全生产事故趋势预测分析与应对措施建议》，有针对性地指导事故预防和应急准备工作。

整合资源建设安全社区

烟台市安监局

从2009年开始，将安全社区创建视为民生工程来对待，作为基层工作重要抓手来推进。全市累计建成国家和省级安全社区62处，覆盖了三分之一以上乡镇（街道）。

一、强化认识凝聚共识，始终把安全社区建设提升到构建和谐社会的高度来对待

（一）让各级认识到安全社区建设是强化安全监管的重要方面。通过几年来持续不断地推进安全社区建设，逐步实现了将阶段性的安全专项整治及突击式、运动式的安全检查向经常性、长期性的规范化、标准化、制度化的安全监管转变；将监管工作重心前移，变被动监管为主动预防，从源头上消除和控制各类安全隐患；将工作触角向基层延伸，运用网格化管理手段，进一步夯实安全基层基础，清除安全死角。

（二）让各级认识到安全社区建设是保障社会稳定的重要手段。通过有针对性地宣传教育、隐患整治、标准化建设等多种举措，提高全民安全意识和改善工作生活环境，有效控制和减少伤害事故，提高公共安全水平。目前，已建成省级以上安全社区的镇街，交通、消防、社会治安、居家等状况持续明显好转，事故起数和死亡人数都保持在较低水平，我们安监部门主管行业没有发生一起死亡事故。由于创建过程中，实施了许多为基层群众办实事的项目，这些地方的群众满意度测评结果普遍明显提高，呈现出一派社会和谐稳定、人民安居乐业的景象。

（三）让各级认识到安全社区建设是构建和谐社会的重要途径。安全社区建设是一项系统工程，涉及12个行业领域，在预防和减少事故伤害的同时，也带动了大量城乡基础设施建设和公益服务项目的同步跟进。

因此，安全社区建设是提升全民安全素质和能力的重要载体，是管理创新的重要内容，是构建和谐社会的重要途径，这是我们工作中得出的体会，也是我们一直引领各级的工作动力和努力方向。

二、强化规划明确思路，始终把安全社区建设摆放在全国全省领先的高点来谋划

明确推进思路。我们多次组织市、县、乡三级政府和各个牵头部门奔赴北京等城市调研考察，见贤思齐、择优而鉴，开阔视野，启发思路。在内部借助联席会议制度，定期组织相关部门和县市区、镇街座谈，指导各级各部门把安全社区建设摆上重要位置、作为一把手工程来抓，确立了“局部试点，整区创建，同步推进”的工作思路，确定了“以创建国家和省级社区为重点、以创建市级储备社区为补充，逐步形成横向涉及农工商、纵向覆盖市县乡”的工作原则，确立了“先易后难、分类指导、试点带动”的工作方法。在此基础上，我们按照地域和行业特点，突出有代表性、指导性、典型性，积极培育典型。城市社区，选取莱山区黄海路街道为培育对象；工业园区，选取开发区古现街道为培育对象；农村乡镇，选取福山区清洋街道为培育对象，借助“全国文明城市”、“文明镇街”的成果，倾斜有关政策和工作人员，精心培育典型和样板，为全市工作提供示范引导。

注重统筹规划。在推行安全社区建设之初，我们就坚持高起点定位、高标准规划，将安全社区创建纳入全市安全发展的“十二五”规划，提出“一年创建试点，二年年首批试点单位达标，五年建成30处安全社区”的工作目标，经过努力超额完成任务。今年，又安全社区建设涉及部门多、协调难度大的问题，将安全社区建设上升到政府工程，由市政府牵头负责，印发工作意见，对全市安全社区建设目标进行了重新梳理。

坚持高点定位。根据工作思路和工作规划，确立了更高的目标任务，就是从现在开始，各县市区每年至少建成1处全国或2处省级安全社区，

到“十三五”末，力争全市建成50处全国安全社区、80处省级安全社区，覆盖当地镇街50%以上；7个县市区整区（县）建成全国安全社区，占全市县市区总数的50%；争取1-3处镇街建成国际级安全社区。

三、强化措施跟进保障，始终把安全社区建设定位为每年培育一批的高标来推进

（一）完善联动推进机制。安全社区建设涵盖12个领域，涉及10多个部门，是一项复杂的社会系统工程，单靠安监局牵头，显得协调力度不足、推进难度较大。为此，我们确定了“党政领导、部门联动、镇街主导、全员全过程参与”的工作机制，明确了市级相关部门在安全社区建设中的职能职责，为县市区和镇街推进安全社区建设提供政策依据，为督导协调相关部门配合推进工作提供抓手。同时，加强组织领导，建立社区创建项目化管理机制，将社区创建按照行业类别分成10多个项目，实行“一项创建任务、一个牵头部门、一名领导专抓”，实现了责任全覆盖、创建无死角。

（二）活化培训指导形式。主要从两个方面入手：一方面是抓理念培训，培养创建骨干队伍。首先是“请进来”培训指导。定期邀请中国职业安全健康协会、地区支持中心专家来我市举办讲座，强化工作指导，提升工作理念。其次是“走出去”学习观摩。每年组织县市区、镇街领导和相关人员到先进城市考察学习，开阔眼界，拓展思路，累计组织外出考察学习24批、300多人次；组织参加全国安全社区促进中心举办的专业培训班，培养创建专家和骨干人员200余人。第三是“聚起来”培训交流。组织各行业领域专家，对镇街具体从事建设的人员进行专业培训，累计培训60余场次、400余人次；从国家、省、市安监部门网站等收集汇总安全社区建设典型经验材料，汇编成册印发给县市区和镇街学习，累计汇总先进经验90余条类，编印资料汇编6批，发放500余套本。另一方面抓样板培育，实施典型引路工程。我们从县市区中挑选有基础、

有代表性的镇街进行重点培育，力争每个县市区都有示范和带头单位。通过积极努力，我们在城市社区、农村社区及工业园区三类镇街中精心培育了 10 余家国家级、省级安全社区的示范点，这些示范点累计迎接各类参观很多达 70 余批次。

（三）发挥督导考核作用。将安全社区建设纳入安全生产目标管理考核范围，作为评先评优的前提条件，通过考核的风向标和指挥棒作用，激发各级各单位的工作积极性。近几年，各县市区都加强了对安全社区创建工作的考核。今年烟台市委、市政府还将安全生产纳入了科学发展观考核，除以往实行的“一票否决”外，还增加了工作考核 25 分，这里面就包含了安全社区的内容。莱州市是实行考核较早的市，他们将社区创建纳入经济社会考核体系，通过国家和省级安全社区验收的，分别给予 5 分、3 分加分奖励，相当于引进了 8000 万美元和 5000 万美元的外资项目。同时加强对安全社区建设日常工作情况的督查。定期不定期组织专家，对社区建设涉及的各行业领域工作进展情况进行四不两直式督查，发现问题直接反馈建设单位并督促其整改。

（四）坚持做到统筹兼顾。把建设工作与安全监管相结合，将安全社区建设标准有关要求融入安全监管中，通过日常执法监察加强对安全社区建设的指导。将安全社区建设与镇街道规范化工作中组织机构、人员配备、基础管理等方面的优势，推进安全社区建设各项工作的顺利开展。

（五）出台奖励激励政策。市政府将安全社区建设列入市级安全生产专项资金奖补范围，对建成全国、省级安全社区的每个镇街分别奖励 3 万、1 万，今年又将奖励额度提高到每个 10 万、5 万。同时调动县、乡两级多渠道筹集资金，积极投入工作、宣传等配套资金，采取“以补代奖”方式对建设相关单位给予补助。芝罘、莱山、牟平、蓬莱等县市区对建成安全社区的镇街分别奖励 10 万元。

（六）注重质量着眼长远。树立安全社区建设全过程质量意识，严抓首次评定和持续推进两个阶段的质量保障。在首次评定阶段，采取镇街自评、县市区初评推荐、申报材料评审、专家点评会、现场考评五步把关的方式，严把社区建设质量。在获证后持续推进阶段，实行动态管理，每年按国家标准对相关镇街进行考评。达不到标准要求或建设水平下降的单位，上报上级申请撤销命名。

创建非煤矿山安全生产应急管理标准化单位

山东中矿集团有限公司

近年来，在国家、省、市安监部门的正确领导和大力帮助下，我们以创建非煤矿山安全生产应急管理标准化建设试点为契机，通过完善管理体系、加大应急投入、强化队伍建设等措施，应急管理水平有了明显提升，为实现安全生产、推动安全发展奠定了坚实基础。现将有关情况介绍如下：

一、强化组织机构建设，建立分级负责、运转高效的应急指挥体系

为切实加强对应急管理工作的组织领导，我们建立了公司和所属金矿两级应急管理工作领导小组，公司应急管理领导小组由总经理任组长、分管安全副总经理任副组长，所属金矿应急管理小组组长和副组长分别由金矿矿长和副矿长担任，并以红头文件形式公布了应急管理机构及职责，明确了各领导小组组长为应急管理第一责任人，并把具体责任细化量化到应急管理领导小组的每名成员身上，确保了职责清晰、责任明确。日常生产中，各领导小组负责本单位、本部门的应急管理工作，突发应急时，根据预案规定职责，承担相应的应急指挥及救援任务。构筑了横向到边、纵向到底、分级负责、运转高效的应急指挥体系。

二、强化软硬件管理，建立科学规范、统筹全局的应急管理工作体系

（一）坚持“制度为先”，强化软件管理。针对应急管理制度不健全、不完善的问题，公司严格按照《非煤矿山企业安全生产应急管理标准化试点建设及评分标准》要求进行了补充、修订和完善，建立健全了《领导带班制度》、《应急值守制度》、《联席联防会议制度》、《应急演练制度》、《应急物资保障制度》、《应急救援预案编写与修订制度》、《应急

《通讯设备保障制度》、《应急处置制度》、《应急预警信息发布制度》、《灾害性天气停产撤人制度》、《现场紧急撤人避险制度》、《应急救援制度》、《调度员十项授权处置制度》、《应急物资储备、补充制度》等 14 项应急管理制度，通过修订完善各项应急管理制度、细化管理标准及要求，应急管理工作得到扎实有序开展。

（二）坚持“科技兴安”，强化硬件管理。我们严格按照“思路严谨、措施严谨、标准严谨、检查严谨”的工作要求，从现场风险识别、应急器材维护、安全避险系统管理等方面入手，不断提高现场管控能力。对存在 14 类重大风险的 216 个作业地点悬挂了风险及控制措施公告牌，编制了岗位应急处置卡，明确了所在岗位存在的主要风险、现场处置措施、报警电话、应急撤离通知、应急撤离路线，并将应急撤离线路图缩印在卡片背面，做到人手一张，便于职工熟练掌握；在重点岗位设置了现场处置方案及逃生路线图；特别是我们借鉴高速公路夜间行车标识的做法，在应急撤离路线上全部安装了反光路标，平巷每隔 30 米设置一个，弯道、应急出口处加密布置，保证了应急撤离时路标更为清晰、醒目。在火灾易发地点，按面积配备了符合规范的干粉灭火器、防火沙、消防栓及防水锹等防火工具，井下固定硐室设置外开式防火门；在井下可能发生透水事故区域，配备了防汛沙，设置了防水密闭门，使应急通道与井筒或上中段相通，方便人员紧急撤离。与安科院、西安博深煤矿安全技术、金源科技等单位合作，建设了安全避险“六大”系统，建成后，不断根据实际情况进行完善提高，保证了井下井上即时通话联络、井下人员准确识别定位、监测监控数据实时传输、压风自救供水施救及避难硐室随时待用，同时扩展系统功能，对井下通风系统实现了远程控制、排水系统实现了自动化控制。

三、强化应急预案管理，建立实战型强、操作性好的应急预案体系

（一）强化应急预案管理工作。为保证应急预案质量，提高应急救援

操作性，成立了由公司领导和各个矿长为组长，安全、生产、机动三个科室以及矿井主任等全面参与的应急预案编制小组。制定了详细工作计划，明确工作职责和任务分工，依照《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》（GB/T29639-2013）要求，严格按照资料收集、风险评估、应急能力评估、预案编制、预案评审、发布实施及备案等8个步骤开展预案编修工作。同时注重预案系统性和可操作性，自觉做到与上级部门、金都矿山救护队（签订协议的专职救护队）应急预案相衔接。先后编制修订了14种专项应急预案和216个现场处置方案，形成了由生产安全事故综合应急救援预案、专项应急预案、现场处置方案、岗位应急处置卡等组成的应急预案体系。

（二）扎实开展各类应急演练。所属各金矿的应急管理领导小组每年都从水害、火灾、中毒窒息等专项预案中选择1-2个专项预案，从其它伤害类别中选择2个以上现场处置方案作为演练内容，制定年度应急演练计划，并安排在灾害多发期前1-2个月进行演练。各金矿针对演练的事故类型，选择合适的模拟演练地段，组织相关人员编制详细的演练方案。演练前组织学习相应的应急预案、演练对白，不提前通知演练地点、具体演练方案和时间。演练当日，观摩人员及评价人员到位后，各金矿调度室通过广播系统通知演练地点、影响区段和演练事故类型，以避免造成恐慌和秩序混乱。演练开始后，所有参演人员严格按预案的规定进行演练。通过演练，检验了应急预案的可行性、应急准备的充分性、应急救护队伍的反应处置能力以及各职能部门、各专业人员之间相互沟通协调能力。演练策划人员根据应急演练检验的内容，编制演练评估表，演练时评估人员根据分工在演练现场对演练情况进行记录，形成评估报告。演练结束后，演练单位对应急演练准备、策划、演练存在的问题、取得的经验进行全面总结，并对存在问题提出改进意见，明确整改责任人及整改时限。演练计划、演练科目和方案、演练脚本、参加人员、动

用装备、评估报告和现场影像记录等资料按要求归档保存。

四、强化人员素质和装备水平，建立来之能战、战之能胜的应急队伍体系

（一）强化应急队伍建设工作。应急队伍是应对突发事件的主要力量。公司把建设一支“召之即来，来之能战，战之能胜”的应急队伍作为工作的重中之重，按规定建立了 156 人的应急救护队伍。具体由玲南、罗山、阜山、北截四个金矿救护分队组成，每个应急救护分队又由救援分队、医疗救护队、后勤保障队和治安保卫队构成，救护分队下设一个值班小队和一个待机小队；医疗救护队由 1 名金矿管理层、1 名金矿医务室医生及 4-5 名取得急救证书的职工组成；后勤保障队由分管机电的副矿长、保管员、机电设备管理员组成，承担救援物资后续供应、通讯保障职责；治安保卫队由护卫队员组成，其职责是按照规定或指挥部指令在厂区路口执行警戒和疏导交通任务。同时，为强化管理，公司制定了《救护队管理规定》，明确了应急救护队人员的选拔和管理要求。每一级救护队伍设 1 名队长和 1 名副队长，年龄不超过 45 岁，均熟悉矿山救护业务知识，能够佩用氧气呼吸器，并取得矿山救护队指挥员培训合格证书；救护队员一般不超过 40 岁，35 岁以下的队员要占全队三分之二以上。

（二）着力提高应急队员综合素质和业务水平。截至目前，所有救护分队成员全部经过有资质机构培训，465 名职工取得了“红十字”会救护资质证书，其中 46 名指战员参加非煤矿山应急救护专业培训，取得了应急救护资格证书和合格证书。同时，公司进一步强化救护队员的体能和技能训练管理，体能训练包括引体向上、举重、跳高、跳远、爬绳、哑铃、负重蹲起、跑步、激烈运动、耐力锻炼等内容，技能训练包括医疗急救、自动苏生器操作、心肺复苏、模拟救灾、正压氧气呼吸机使用等内容。每周脱产集训时间不少于 4 小时，每月进行一次考核，对不符

合要求的救护队员进行调整。通过强化训练，队员体力及专业素质比以前有了大幅提升，队员在爬绳、引体向上、1000 米速跑等综合素质训练项目上由原来 13 分钟缩短到 8 分钟以内；自动苏生器操作在保持准确前提下由原来 1 分钟提高到 20 秒以内；医疗急救由原先 6 分钟提高到 2 分 30 秒以内；模拟救灾训练由原来的 8 分多钟提高到现在的 3 分 30 秒左右。在 2016 年度烟台市非煤矿山救护队救援技能竞赛上，我们的参赛队伍获得了兼职组总成绩第一名的好成绩，得到了省、市安监部门领导的充分肯定。

（三）全面做好应急设施设备配备更新工作。公司不断强化“科技兴安”的理念，依靠强大的资金投入，积极做好应急管理设备设施的配套完善工作，为提高公司应急管理水平打下了坚实的基础。在应急装备配备上，投入资金 200 万元购置应急检测、防护等器材仪器，并购进了个人装备、运输通讯设施、灭火装备、起重装备、剪切装备、救生装备、急救装备、排水装备等 40 余种，并定期检查维护。在应急设施完善上，投入 300 万元对矿山安全避险“六大”系统进行了技术升级，增加安装视频监控摄像头，人员定位基站，井下通讯电话和通讯手机，铺设井下通讯环网光缆，确保系统始终处于正常的安全可靠状态。在应急训练设施建设上，规划建设了 700 平米训练场，投入资金 15 万元购置了应急救援队员体能训练设施，配备了举重杠铃、检力器、单双杠、平行云梯、爬绳等训练器材和设施 11 台套，用于救护队员体能训练和考核。

（四）认真抓好应急机构设置与值守工作。2015 年，公司先后投资 182 余万元，设置了专门的应急管理办公室，配备了电脑、打印机、电话、相关人员联系号码及必要的办公室用品，悬挂应急管理网络图、应急机构职责、应急处置程序等图板。同时，强化了应急值守工作。在公司层面，正常工作时间由应急管理办公室和调度指挥中心联合值班，夜

间由应急值班室和调度指挥中心联合值班。在班组和岗位层面，每个班次都确保有值班小队和待机小队各6名救护队员在岗值班，少于6人马上调整，人员在岗情况在应急值班室、调度指挥中心实时显示，从而建立起动态高效、无缝衔接的应急值守防范体系。

强化安全生产应急救援队伍建设

山东省非煤矿山鲁南应急救援中心

山东省非煤矿山鲁南应急救援中心成立于2005年，现有救护指战员185名，设四个直属中队，12个战斗小队。主要承担枣庄、临沂等6市的非煤矿山企业的抢险救灾和灾害预防工作。在省、市安监局的正确领导和支持下，认真贯彻上级一系列会议精神，运行新体制，焕发新生机，迎接新挑战，接受新考验。以建设“全省领先、全国一流”救护队伍为目标，以军事化管理为总抓手，以安全救护工作为中心，以“大比武、强素质、练真功”为主线，着力建设精干高效应急救援队伍。2015年以来，枣矿集团高度重视应急救援队伍建设，在行业经济形势异常严峻，工资难保的形势下，整合优化队伍，拿出专项资金加大装备投入，队伍建设实现了逆势提升。

一、管理体制得到新提升，应急救援队伍实现集约高效化。枣矿集团高度重视救援中心队伍建设，在充分分析论证的基础上，实行了救护队员服役合同制。2015年1月，对矿区应急救援队伍进行了优化整合。从驻矿救护队员中选拔了业务技术和身体素质优秀的年轻队员91人，更换了超龄指战员，鲁南应急救援中心增加到四个直属中队。2016年1月，进一步优化了救护指战员的年龄结构，更新补充了24名年龄在30岁以下的队员，建立了一支由4个直属中队，12个战斗小队、185名指战员组成的集中指挥、分片驻防、快速反应的军事化应急救援队伍。

二、救护装备水平得到新提升，为安全救援起到了保证作用。枣矿集团在资金异常紧张的情况下，2015年、2016年分别拨付2930万元、2600万元，作为救援中心经费指标。2015年又拿出专项资金597.31万元购置救援装备。购置了福特全顺救护车5辆、指挥车两辆、装备车1辆；

购置了 BG4 型正压氧气呼吸器、数字式氧气便携仪、一氧化碳报警仪、多种气体检测仪、红外线测温仪、红外线测距仪等救护装备。省安监局领导高度重视鲁南应急救援中心装备建设，2015 年拨付专项资金 306 万元，购置了气体化验车等救援装备。枣庄市安监局领导对鲁南应急救援中心装备建设提供了大力支持，2015 年、2016 年共拨付专项资金 62 万，用于购置救援装备，鲁南应急救援中心的车辆、救援装备水平大幅提升。

三、强化考核力度，提升标准化水平。严格执行上级有关安全生产的制度规定，强化管理和考核力度。制定了《救护大队管理人员安全风险抵押金和考核奖惩办法》和《救护大队职工安全效益工资考核奖惩办法》，加大安全考核奖惩力度，提高风险收入挂钩比例，增强全员抓安全的压力和动力。每季度对所属中队按照《矿山救护队质量标准化考核规范》规定开展质量标准化考核达标活动，全面掌握，各中队安全质量管理、队伍建设和日常工作开展情况，持续提高质量标准化建设水平。在国家安监总局组织的矿山救护队质量标准化考核达标中，被评定为“特级质量标准化救护大队”。按照《矿山救护规程》规定，严格矿井安全技术性工作措施的审批；规范的制定行动计划。工作中，严格按照安全措施作业，杜绝了违章指挥、冒险蛮干，实现了安全救护。

四、强化制度落实，提升队伍军事化水平。我们以加强制度建设为抓手，严格军事化管理考核为总抓手，修订了《救护大队军事化管理规范》，从着装、仪容、举止、文明礼节、内务卫生、队列动作方面，分九章，八十五条，按照部队现役军人标准做了详细规定，实现了时时、事事、处处、人人都有标准。开展了军事化管理考核竞赛活动，制定了《救护大队军事化管理考核竞赛活动的意见》，从军容风纪、安全质量、劳动纪律、文明礼仪、内务卫生五个方面，按照“四不两直”的方式，每月对每个单位进行军事化督导检查，并按照考核细则规定对被检单位进行扣分，考核成绩纳入中队月度考核评比，兑现奖惩。提高了指战员

工作质量和工作标准，促进了制度管事理念的落地。

五、训练模式得到新提升，队伍综合素质再上新台阶。为打造一支“全省领先，全国一流”的“钢兵”、“钢队伍”，我们创新管理理念，制定了鲁南应急救援中心“126”目标定位规划，确立“严管理、严训练、严考核”的治队思路，以“大比武、强素质、练真功”为主线，做到了“年有目标、季有主题、月有活动”，坚持“考核比武化、比武月度化”的新思路，全面创新练兵比武模式，着力提高应急救援队伍的实战能力。一是在全队推行极限训练法和负重训练法，制定了超越《救护规程》标准的极限目标。指战员按照“平时汗成河，战时不流泪”的训练理念，每天跑1 万米，背呼吸器爬绳、引体向上、拉检力器、蛙跳、负重蹲起、哑铃和举重，酷暑严寒从不间断。二是按照考核比武化模式，每月对各中队从安全工作、战备值班、业务技术、综合体能、军事化管理和科技创新六个方面进行全面考核，计算出各中队平均分，排出4 个中队的名次，考核中队安全效益工资总额，第一名兑现110%，第二名兑现105%，第三名兑现95%，第四名兑现90%。每月对指战员业务理论和综合体质考核，考核结果与每名指战员工资收入挂钩，对在月度考核中达到优秀、良好、合格与不合格的个人，安全效益工资系数分别执行1.1、1.05、1.0 和0.9。在全队形成了以考核机制管人的新机制。三是创新救护比武模式，改变以往年度综合比武的方式，每月开展一项比武活动。由以往中队选拔优秀队员参加转变为中队指战员全员参加。比武项目设置贴近实战和实际，相继举办了军事化会操比武、野外实战比武、佩戴氧气呼吸器万米越野比武、佩用氧气呼吸器建造大断面密闭墙比武、氧气呼吸器无视化操作等比武活动。通过实战比武，提升了队伍的实战能力，提高矿山救护队伍的综合素质。四是通过健全管理制度，完善考核机制，在短期内队伍的军事化管理水平，救护业务素质、身体素质和精神面貌得到大幅提升，15 年初，指战员综合考核优秀率为23.4.%，良好率为

51%，合格率为 88.3%。在 2016 年 6 月份的考核中，指战员综合考核优秀率为 92.56%，合格率为 100%。

六、创新效果得到新提升，形成了全员岗位创新的浓厚氛围，实现了创新岗位化。针对矿山的水、火、瓦斯、顶板等事故较多，事故救援中发挥决定性作用的实用型救援装备缺乏现状，我们积极开展科技创新活动，充分调动各级工程技术人员开展技术创新活动的积极性和主动性，持续提升创新能力，促进救护大队创新发展、可持续发展。成立了高技能人才工作室，组织专门人员对新型救援装备进行研发，大力开发高精尖的救援装备，增加救援的科技含量，在事故救援中发挥科技力量。2015 年以来，中心实施科技创新项目 71 项；“快速密闭启封装置、矿井巷道密闭承压易拆砖块、新型战备车、新型快速筛药器”四项科技成果申请了国家新型实用技术和发明专利。中心申报的“矿山救援动态定位可视化监控系统”科研项目，列入了省安全生产应急管理专项资金计划。系统将实现四个“实时”：一是指挥部专家实时监控救灾现场情况；二是实现指挥部与现场救援人员实时通话；三是实时监控救灾现场环境温度和有害气体参数；四是实时监控救援人员心率、血压等参数。目前，该项目已完成了前期调试，正在实施中。“矿山救护应急响应信息平台建设”项目，得到了枣庄市安监局的大力支持，争得了枣庄市安全生产专项资金。该项目实现了救援装备、救援车辆和救援指战员的实时定位监管和实时通信，实现了应急响应 24 小时无盲点，切实满足用户矿山救护应急指挥的需求。

七、应急救援成效得到新提升，平邑石膏矿“12.25”坍塌事故，抢抓黄金时间勇救遇险矿工 7 名。平邑玉荣石膏矿坍塌事故发生后，根据省安委会办公室征调要求，枣矿救护大队第一时间赶赴现场，在矿方及临沂市多次救援无果的情况下，中心指战员在指挥部的指挥下，面对冒落巷道，不惧危险勇往直前，用智慧和能力准确判断现场灾变情况，智

慧探险、科学救援，在救援黄金时间，抓住稍纵即逝的战机实施救援，成功抢救出 7 名被困矿工。在 36 天的救援过程中，鲁南救援中心按照指挥部的命令，一是做好从大直径救生孔下指战员救援被困人员的准备工作。参战指战员勇于担当，3 人主动承担下钻孔救人任务。二是按照指挥部的安排，冒着矿井再次垮塌的危险，在 1 号井井下排水、安装管路、安全监护，保证 4 名被困人员安全救出。救援过程中，鲁南应急救援中心践行“自主安全，无私救援”的救援理念，展现了救援队伍的过硬素质和顽强的战斗力。被山东省总工会授予“富民兴鲁劳动奖状”；代表平邑事故救援人员参加了齐鲁电视台举办的“2015 年度齐鲁公益盛典”颁奖典礼，获得了“年度生命救援奖”。

打造又精又强安全生产专业救援队伍

山东省危险化学品鲁中应急救援中心

2015 年以来，鲁中应急救援中心在省、市安监、公安等部门的正确领导下，认真贯彻各项工作部署和要求，以“创建平安社会”为工作目标，认真履行社会职责，强化队伍建设，规范应急管理，大力开展专项检查、培训和抢险救援工作，队伍素质和事故应急处置能力不断提升，为保障鲁中地区生产、生活双平安做出了突出贡献。

一、狠抓基础工作，健全规章制度，不断完善应急救援管理机制。

省危险化学品鲁中应急救援中心认真贯彻“预防为主，防救结合”的工作方针，健全管理规章，完善数据资料，进一步规范应急管理，为顺利开展救援中心各项工作打下了坚实的基础。一是规范基础管理。根据工作实际，制定鲁中应急救援中心《应急救援行动程序》和《救援专家管理办法》，明确救援中心启动条件和各岗位工作职责，规范接处警管理，确定力量调集原则，严格救援处置现场工作程序；建立健全基础台帐，制定“救援中心出车单”、“事故救援现场登记表”，对救援过程中到场人员、装备器材、采取的措施、决策及指令等进行规范记录。二是规范基础服务。收集各类危险化学品事故案例，针对不同的救援对象研究相应的应急救援技术，有针对性的开展应急救援训练，提高事故处置能力，根据危险化学品生产、储存的行业特点，制定了企业《应急救援抢险方案》范本。三是完善基础资料。先后建立了中心建设、中心资料、中心服务三大类资料库，其内容主要包括制度、职责、应急处置方案、单位安全检查、服务登记信息、企业资料、法律法规、国家标准、危险化学品安全技术说明书等，整理了辖区危险化学品基础资料及事故案例 63 种、危险化学品安全技术说明书 59 种，建立了常见危险化学品查询手册

和应急救援专家资源库。

二、严格队伍管理，科学组织训练，着力打造素质过硬的应急救援队伍。按照“严纪律、强作风、抓实训”的工作思路，以“三抓一加强”工作为主线，科学施训，磨砺精兵，有效提升了队伍整体素质。一是严格消防基本功训练。结合队伍状况和实战需要，合理制定年度练兵方案，强化综合应用性科目训练，严格训练人员、时间、内容和措施的落实，组织开展季度验收考核和年度消防技能比武工作，检验队伍建设与练兵成果，全面提升了指战员综合素质。二是加强战术培训研讨。深刻吸取国内危化品火灾爆炸事故教训，通过现场观摩、专题调研和研讨会等形式，认真总结灭火战斗经验，就有毒有害、易燃易爆场所的个人防护、力量调集、阵地选择等问题进行了深入剖析与研讨，着力解决在灭火作战和气防救援中暴露出的实际问题，有针对性地制定改进措施，为提高灭火救援效率积累了宝贵的经验。三是狠抓火场组织指挥。高度重视指挥员素质和能力的培养，把实战作用发挥作为灭火作战的关键环节和决定因素，采取室内推演和现场拉动等方式，强化对战术理论知识的理解和掌握，锻炼指挥员的分析判断、运筹决策、组织协调和临机处置等能力，不断提高各级指挥员综合素质。四是加强气防应急处置。根据辖区有毒有害气体的分布情况，进一步完善了气防应急措施，制定了典型气体介质泄漏事故预案，规范气体防护器材的管理，建立完善了消、气防联合作战模式，合理的调整各队气防力量，进一步加强消防与气防力量的协同配合演练，充分发挥了消、气防一体化的作战效能。

三、强化车辆管理，规范设备维护，装备保障水平迈上新台阶。近年来，为了适应现代化灭火作战需要，支队不断引进高技术含量的大功率车辆装备，狠抓车辆设备管理，严格规章制度落实，加大维护保养力度，进一步提高了装备保障能力。一是强化日常管理。先后制定了《车辆管理规定》、《维修管理办法》等制度，规范了管理程序，狠抓制度落

实，健全完善了各类车辆管理档案，集中开展了隐患治理工作，对故障车辆逐一落实了整改措施，进一步改善车辆整体技术性能，保证了每日战备执勤 36~40 台车的需要。二是严格维护保养。狠抓车辆维护保养工作，严格落实日检查、周保养、月维护制度，进一步提高车辆装备的维修周期和使用寿命，使车辆时刻保持良好状态，确保车辆装备完好率保持在 98% 以上。三是优化车辆配置。公司先后投入大量资金，购置了大功率消、气防车辆 30 余台，完成了战备执勤装备的更新换代。国拨资金项目和配套设施项目计划，确立 5230 万元的装备投资计划，完成 10 台大功率消防车和 34 门遥控移动炮的技术谈判、采购和验收培训等工作，装备水平实现了质的飞越。积极做好了车辆装备的优化调配工作，根据公司生产特点，调整执勤车辆，优化作战编程，提高应对特定装置的灭火救援能力，充分发挥车辆装备“一盘棋”的整体优势，满足了灭火应急救援工作的需要。

四、深化安全检查，强化应急培训，积极营造平安和谐的社会环境。

认真落实山东省、淄博市有关部门工作部署与要求，扎实开展应急演练指导、预防性安全检查和应急培训等服务工作。一是指导制定应急预案。根据国家安监局《危险化学品事故应急救援预案编制导则》要求，制定年度危险化学品企业预案演练计划，有针对性地开展应急演练指导工作，先后协助张店区、临淄区、周村区、高新区开展安全月应急演练，取得了明显实效。截至目前，累计指导 76 家单位企业进行应急预案演练，为 841 家单位企业提供了业务咨询服务。二是积极开展隐患排查。根据辖区企业的现状和特点，制定企业安全检查程序、安全检查标准、危险化学品企业消防安全检查表以及消防安全档案范本，统一了检查标准，有计划地组织进行各类消防安全专项检查，发现问题隐患及时对接，并提出整改建议与措施，为重大危险源企业的生产安全及管理奠定了坚实的基础。2015 年以来，完成了 27 家公司的检查和抽查活动，通过对 27 家单

位 78 个部位的检查，发现各类隐患及不安全因素 247 项，填写专家现场检查记录 27 份，提出整改建议 37 条。三是认强化应急消防培训。制定年度教育培训方案，编制了消防基础知识、危险化学品基础知识、现场急救、现场防护、灭火器的使用和配置管理等培训教材与课件，分批次集中对淄博境内企业进行专项培训，有效增强了各类从业人员的消防安全意识和应急救援专业技能，进一步提升了安全生产管理水平。2015 年以来，协助淄博市安监局对危险化学品企业安全管理人员进行应急救援管理，截至目前，累计举办培训班 13 个，累计培训 920 人次。

五、履行社会职责，不辱工作使命，圆满完成各类灭火抢险应急救援任务。作为国有特大型企业的齐鲁石化消防支队，始终秉承“平时防范服务”和“战时应急救援”的工作理念，以履行社会责任，保卫一方平安为己任，面对日益繁重、艰巨与复杂的灭火抢险应急救援任务，齐鲁消防人凭借扎实的业务素质和顽强的工作作风，始终在灭火救援现场作为主攻力量，战斗在第一线，冲锋在最前沿，充分发扬不怕危险，连续作战，英勇顽强的战斗精神，圆满完成了各类灭火抢险应急救援任务，有力保障了地方企业生产和人民生活的平安。2015 年以来，累计处置社会危险化学品事故 30 起，出动消防车辆 76 台次、消防指战员 353 人次，损耗装备器材、灭火药剂和油料费用约 207 万元，事故处置成功率达到 100%。

加强应急管理标准化建设

山东华联矿业股份有限公司

山东华联矿业股份有限公司是一家资源综合利用企业，位于淄博市沂源县东里镇马家沟村。公司现有员工 1300 多人，经营项目主要为铁矿石开采与精选，年产铁精粉约 65 万吨。现建有设计生产能力均为 100 万吨/年的卧虎山矿、下沟矿地下矿山两座，200 万吨/年的露天采矿一处、65 万吨/年的选矿厂一处、在用尾矿库三个、排土场二处。

公司高度重视安全生产应急管理工作，按照“预防为主、保障有效”的原则，不断完善应急管理制度，健全组织体系，加强应急物资和应急器材配备，应急管理水平不断提高。特别是非煤矿山安全生产应急管理标准化试点创建，为公司应急管理工作提供了新的发展契机，强有力地提升了公司应急管理综合水平。

一、加强组织领导，完善保障机制

（一）成立组织机构，建立考核机制。公司成立了以总经理任组长、安全总监任副组长、部分职能科室主要负责人为成员，生产单位、外来施工项目部参与的应急管理标准化试点创建领导小组，具体领导应急管理标准化建设工作。建立健全了公司应急管理组织网络，新成立了应急管理科，具体负责公司的日常应急管理工作。制定了岗位说明书、行动计划及工作考核标准，并与公司绩效管理体系相结合，实行严格的应急管理标准化建设试点考核工作机制，确保了标准化试点工作从计划、落实到持续跟进等环节有序开展。

（二）保障资金投入，加强应急设施建设。自标准化试点建设以来，公司先后投入 250 余万元，设置了应急救援队的值班室、办公室、会议室、器材装备室、训练场地，为应急救援队队员配置了值班床位、专用

训练服、救援服等必备品，配备了录音电话、视频监测监控设备、打印机、资料柜等办公用品，根据救援队建设标准和实际需要，在全矿重新购置应急物资、器材 51 类，1200 台（套）。

（三）完善各项制度，保障运行有效。在公司原有矿领导带班制度、现场紧急撤人避险制度、调度员十项授权处置制度、应急演练制度等制度基础上，重新梳理制定了专、兼职救援队岗位职责，进一步完善了应急培训、隐患排查、联席会议、值班值守等各项应急管理制度。

（四）明确思路方法，打好创建基础。为探索应急管理建设的思路和方法，多次同山东中矿集团有限公司、鲁中非煤矿山应急救援中心等单位探索标准建设、制度建设、队伍建设、应急物资配备等有关事项。同时，邀请应急专家多次到公司进行现场指导，研究制定了《非煤矿山试点企业安全生产应急管理标准化建设及评分标准》。在此基础上，对所有参与创建工作的人员进行了系统培训，明确了应急管理标准化建设的思路和方法，为试点工作打下坚实基础。

二、专兼结合，组建高素质应急救援队伍

公司成立了专职应急救援队，有 31 人组成，设队长 1 名，分队长 3 名，队员 27 名。两个地下矿设兼职救援队，有队员 38 人。应急救援队实行分队按旬值勤制度，兼职救援队实行 24 小时在岗值班制度，全体队员 24 小时开机待命。应急救援队夜间设专人 24 小时值守，其他队员在原岗位工作，并随时保持信息畅通，由值班队员统计其他队员当天的在岗及所处地点情况，做到有序调度。

（一）强化技能训练，提高队员综合能力。参照《矿山救护队质量标准化考核规范》等有关标准，制定队员日常教育、培训、训练计划，并组织实施，提高了队员的综合应急处置能力。以学代练，采用边学习、边训练的方式进行日常体能和技能提高培训，每天由分队长带队进行爬山越野长跑、单双杆、俯卧撑、仰卧起坐、举重等形式的体能训练。组

织队员脱产到鲁中非煤矿山应急救援中心进行专业技能培训，使队员熟悉、掌握应急救援的基本知识及各种矿山救援器材使用和维护管理。大大提高了队员的综合救援能力。

（二）以查代练，提高现场应急处置能力。为方便队员熟知应急逃生避险路线，在值班室显著位置悬挂了公司应急避险路线图和各个独立生产系统的应急避险路线图，挂设救援队成员及联络电话。在重点岗位悬挂风险辨识结果，现场醒目位置悬挂现场处置方案，井下各中段设立了应急逃生路线图，各关键逃生路线点设置了醒目的标志标识。结合井下六大系统建设在井下作业现场配置了应急救援器材，并规范管理。为使现场作业人员熟知岗位存在的风险、应急措施，为井下生产岗位人员配置了安全提示、应急告知卡，重点岗位设置了应急告知牌。

将公司重大危险源隐患排查工作作为救援队的主要职责进行考核，通过隐患排查让队员更加了解公司可能存在的危险有害因素，熟知各类设备设施、生产工艺和环境特点，增强应急救援的针对性和实效性。救援队组织、指导或参与各部门开展进行的应急演练活动，从实战中总结、验证训练学习成果的有效性。

（三）强化日常管理，提升应急管理规范化水平。各救援分队每天召开班前会，布置当天工作和训练任务，班后总结工作的完成情况质量。设置了演习训练记录表、分队交接班登记表、事故处理记录表、理论学习记录表、体能训练记录表、事故电话记录表、各种会议记录表、队员工作日志、器材演习登记表等。建立内部上下联动制度，公司救援队同矿山兼职救护队联动，拓宽了救援范围，提升了救援水平，为成功快速处理事故提供了有力保障。

三、强化预案管理，提高实战能力

（一）完善应急预案体系建设。为增强各项预案的科学性、实效性和操作性，公司确定结合应急管理标准化建设，对公司各项预案进行全面

修订，并将修订工作纳入标准化试点创建全过程，做到风险辨识和危险危害因素分析切合实际，各项应急措施科学有效。公司综合预案、各专项预案及全部现场处置方案已全面修订完善并按规定进行了评审和重新备案

（二）强化预案培训和演练，提升应急准备和实战能力。通过应急管理标准化建设试点，进一步强化了应急预案培训的规范化和常态化。公司内部分不同层级，定期组织对预案进行培训，尤其重点加强了对专项应急预案和现场处置方案的培训，不断提高全体员工对应急预案重要性的认识。同时，聘请具有专业知识的救援专家、医疗救护人员到公司讲解应急救援理论知识和现场急救、自救互救实际操作技术，开阔员工应急管理知识视野。

强化应急演练，提高员工应急实战能力。有针对性分别组织由专（兼）职救援队伍、各管理部门、各生产单位参与的综合预案、专项预案和现场处置方案的演练，最大程度的提高广大员工应急准备、应急响应和逃生、自救互救、应急器材使用等应急处置能力。尤其重视加强了现场处置方案的演练，使一线员工的应急能力不断提升。2016 年举行综合预案演练 1 次，专项预案演练 3 次，现场处置方案演练 69 次。

（三）加强应急联动，完善救援保障机制。通过应急管理标准化建设试点，进一步完善了与社会救援力量和矿山周边救援资源的联动运行机制，增强了应急救援的有效性。与鲁中非煤矿山应急救援中心签订了应急救援协议，对公司救援队进行经常培训和训练，救援能力不断提高。按照“就近结对、资源共享、互帮互助”原则，由镇政府牵头，与沂源县第二人民医院、沂源县第二消防站、鲁南矿业建立起了全面的应急合作联动机制，且每个联动机构距公司的车程都在 10 公里范围内，充分保证了与其定期召开联席会议、经常开展日常演练、培训学习等的有效性。