

山东省安全生产工作 100 法

(第二册)

山东省人民政府安全生产委员会办公室

山东省安全生产监督管理局



目 录

| | |
|-----------------------------|-----------------|
| 34. “小机关、大执法”监管模式 | 青島市黄島区安监执法局 (1) |
| 35. 加强社区一线安全巡查员队伍建设 | 青島市城阳区安监局 (9) |
| 36. 实施“互联网+安全生产”行动 | 胶州市安监局 (13) |
| 37. 加强村居公共安全事务网格化管理 | 淄博市淄川区安监局 (17) |
| 38. 以风险管控促进企业安全生产 | 淄博市临淄区安监局 (21) |
| 39. 创新安全考核方式 | 高青县安监局 (25) |
| 40. 推进网格化管理夯实基层基础工作 | 广饶县安监局 (30) |
| 41. 破解小微企业安全监管难题 | 莱阳市安监局 (33) |
| 42. 持续推进安全生产标准化建设 | 诸城市安监局 (35) |
| 43. 推行全局全员一线执法 | 诸城市安监局 (41) |
| 44. 创新安全生产工作考核机制 | 曲阜市安监局 (45) |
| 45. 安全生产“三化六步”工作法 | 新泰市安监局 (48) |
| 46. 狠抓安全生产监管队伍和机制体系建设 | 荣成市安监局 (53) |
| 47. 化工园区引入第三方专业监管 | 沂水县安监局 (56) |
| 48. 建立大安全信息化平台 | 沂南县安监局 (60) |
| 49. 抓好“四个不漏”保障安全生产 | 费县安监局 (62) |
| 50. 创新安全生产工作方式方法 | 乐陵市安监局 (68) |
| 51. 实施隐患闭环滚动排查治理模式 | 滨州市沾化区安监局 (71) |
| 52. 充分发挥安委会综合协调职能 | 曹县安监局 (74) |



“小机关、大执法” 监管模式

青岛市黄岛区安监执法局

近年来，青岛市黄岛区把改革创新、先行先试作为最大优势最大动力，在狠抓安全生产各项措施落实的同时，重点强化监管责任压实、法治体系建设、隐患排查治理、执法力量下沉、信息化建设等五条防线，全面推行“小机关、大执法”监管模式，构筑起一张“立体化”的安全生产“防控网”。

一、突出党委领导，严格落实安全监管责任。认真落实习总书记“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的要求，牢固树立安全发展理念，调整完善安全生产监管体系，卡紧压实监管责任，形成齐抓共管的良好工作格局。

（一）把安全生产工作摆上党委政府重要议事日程。将安全生产作为稳区之基，建立完善安全生产与经济社会发展同研究、同部署、同推进、同考核的制度体系，把安全生产作为党委政府重大会议必选之项、必议之题、必讲之事，今以来，已先后召开区委常委会4次、区政府常务会13次、区政府专题会19次、安委会6次、安全生产电视会21次，全面部署推进安全生产工作，全区抓安全、促安全、保安全的力度空前加强。区委书记亲自研究、带头包案，靠前指挥、一线督导，几乎逢会必讲、反复强调，要求牢记“11·22”事故血的教训，时刻做到警钟长鸣、保持清醒头脑，始终如履薄冰、战战兢兢，从严从实从细抓好安全生产工作。

（二）健全完善党政同责的责任体制。围绕把党委领导责任落到实处，成立了全区安全生产工作领导小组，区委书记、区长同时兼任组长，人大、政协主要领导、区委副书记及所有副区长全部为副组长，制发了

《关于落实领导包片负责加强重点区域安全生产监管的通知》，重点监管区域由区政府领导分片负责，每周至少安排两天时间在包片镇街带队开展安全生产大检查，对督导检查中发现的问题，随时纳入问题工作清单，实行销号管理，加强“党政同责”的组织体制建设。进一步充实区安委会组成人员，区长和副区长、各大功能区主要领导、公安局长、安监局长分别任主任、副主任，115个重点部门单位和镇街主要领导为成员，全面落实“一岗双责”。出台了《关于明确党委政府及其部门安全生产监督管理职责的规定》，对46个部门、26个镇街安全生产监管职责加以明确、细化和规范，严格落实主管部门直接监管、安全监管部門综合监管、地方政府属地监管的要求。

（三）切实加强部门监管责任的督导落实。按照“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”的要求，建立了由22个行业主管部门组成的安全生产工作部门联席会议制度，每月召开一次例会，分析研判安全形势，落实安全生产重点工作。修订完善了安全生产考核体系，加大考核权重。制定了《关于对安全生产监督管理部门履职情况监督检查的办法（试行）》，由组织、监察和安监部门组成监督检查指挥部，对各级各部门履行岗位职责情况进行严格督导和问责。研究制定安全生产尽职免责失职追责办法，厘清安全生产职责边界，为部门大胆履职、认真负责提供良好的制度环境。积极推进安全生产责任体系向社区和企业延伸，全区100%的镇街和100%的行政村落实到位，基本实现了“五个全覆盖”。

二、突出依法治理，构建安全生产法治体系。把握新常态下安全生产工作面临的新形势、新任务、新要求，把依法治理安全生产作为法治新区建设的突破口，切实增强运用法治手段推进安全生产工作的能力。

（一）建立齐抓共管的依法治理体系。区委出台了《关于安全生产法治体系建设的意见》，在安全生产法治建设组织领导、主体责任、隐患排

查治理、社会参与、诚信奖惩、应急救援、司法保障等七个方面，建立了相互联动、齐抓共管的工作机制。区政府颁布实施了《黄岛区落实企业安全生产主体责任规定》、《黄岛区生产安全事故隐患排查治理办法》等4个政府令，明确规定政府监管、属地管理和企业主体责任。区人大常委会作出了《关于加强安全生产法治体系建设的决议》，区政协出台了《关于积极履行政协职能推动全区安全生产法治体系建设的意见》，将安全生产列入人大、政协视察的重要内容，形成了依法治理安全生产的强大合力。

（二）建立政法部门挺在前面的司法体系。出台了《关于建立安全生产事故责任双查机制的意见》，建立了安全生产行政执法和刑事司法衔接机制，对拒不履行企业主体责任的，由公安提前介入约谈。区法院、检察院设立安全生产审判庭、检察室，受理、查办和审判安全生产案件。区政法委负责全面协调加强安全生产司法工作，对公检法部门履行安全生产职责进行监督和考核。今年以来，区公安机关对29家拒不执行罚款、隐患整改不力的企业主要负责人进行了约谈；63名检察官到42家重点企业进行安全生产专项检察，跟进调查重点安全生产事故13起；区法院受理危害生产安全、重大交通安全的刑事案件25件、结案23件，对27起犯罪行为进行了刑事处罚；组织百名律师深入526家企业，宣讲安全生产法律知识500余场，极大地增强了企业及全社会安全生产法治意识。

（三）建立一处违法、处处受限的诚信体系。全面建立安全生产诚信档案，与全区商事主体信用信息公示平台紧密衔接，及时将企业安全生产信息录入公示平台，将安全生产失信企业纳入“黑名单”管理，并把企业安全生产行为与企业信贷、项目申报、工程招投标等挂起钩来，与企业人员参选各级人大代表、政协委员挂起钩来，加大失信企业惩戒力度，做到一处违法、处处受限，大幅度提高企业违法成本，让企业不敢

违法、不愿违法。先后将 6 家瞒报事故和发生一般安全生产事故的企业纳入“黑名单”。建立经常性媒体曝光制度，对 31 家拒绝阻碍监督检查、隐患整改不及时和发生死亡事故的企业通过媒体网络进行公开曝光。

三、突出企业主体，深入开展隐患排查治理。坚持问题导向，认真研究安全生产工作规律，一手抓好当前问题的解决，一手抓好科学预防体系建设，把工作重点锁定为主要问题、重大隐患、薄弱环节、后进单位、死面死角等问题滋生的源头，狠抓企业主体责任落实，强力排查整改、治本攻坚，积极构建“本质安全”社会。

（一）全年工作有目标。黄岛区正处在大开发大建设的快速发展阶段，全区每天在建工程 500 余个，建筑开工量 2300 多万平方米；途经黄岛区的石油天然气长输管道共 10 条，总长度 342 公里；特种设备使用单位 2700 余家，在用特种设备 2.5 万台；特别是化工企业、危险化学品的数量储量巨大，全区共有危化品生产企业 314 家、重大危险源 36 处、在建或建成储罐 470 个，容量 1218 万立方米。每年进出前湾港的危化品集装箱有 12 万余标准箱，天津港“8.12”事故后，天津港有的危化品集装箱也转到我区。每年进出黄岛石化区的危化品油罐车 22.3 万余辆，且还在逐年递增。全区安全监管工作可谓点多、线长、面广、量大，监管任务繁重，压力巨大。为有效防止事故发生，黄岛区坚持每年年初下发安全生产工作要点，安排部署隐患排查整治任务和执法检查计划，逐一明确“责任清单”、“时间表”和“路线图”，加快由兵来将挡、水来土屯的被动格局向关口前移、科学预防转变。进一步完善了工作标准化体系，编印了 17 大重点行业领域 24 类行业指导标准，指导各类生产经营单位开展隐患自查自纠自报、主体责任落实等工作，做到整改有标可依、监管有章可循。

（二）专项行动有成果。按照国家安监总局及省、市部署要求，扎实开展“六打六治”、“大排查、快整治、严执法”、“六大领域专项治理”、

“查隐患、降事故、保安全”等行动，加大涉氨制冷企业、城镇燃气、油气管道等重点领域整治力度，今年以来，累计排查各类生产经营单位8000余家次，整改一般隐患1.3万余项，整改重大安全隐患1处、较大隐患5处，立案116起，停业整顿26家、停工建设52家，罚款1200余万元；播放警示教育片420余次，受教育人数4.5万人。在涉氨制冷企业隐患整改方面，对全区152家涉氨单位逐户检查、反复治理，目前已淘汰关闭涉氨单位6家，改用其他制冷介质118家，涉氨制冷企业减至28家，并全部完成风险评估工作。在民用液化气隐患整改方面，运用经济手段整合液化气灌装点，通过政府补贴方式，将47家分散的液化气灌装点整合成2处大的液化气厂。在油气管道隐患整改方面，按照省市油气管线三年整治行动计划，累计投入资金约7.3亿元，完成隐患整改165处，剩余25处隐患将于今年按计划全部整改到位。在危化品运输车辆隐患整改方面，成立了联合执法检查队伍，加强从装卸到运输全过程监管，严查超载运输和带病运行。同时，远离居民区选址建设6处大货车停车场，列入了政府实事。

（三）阶段工作有重点。结合经济运行规律和安全生产季节性特征，深入开展阶段性重点领域整治行动，有效预防事故发生。今年年初，按照最坚决的态度、最严格的标准、最有效的监管、最严厉的手段“四个最”的要求，突出危化品、消防、交通、城建、代步车等五大重点领域整治，深入开展了“安全生产五项集中整治行动”，同时，以点带面、协同推进，推动全区各行业各领域安全生产隐患的大排查大整顿。行动开展以来，每天汇总通报检查情况，区委、区政府主要领导每天调度批示，每周六带队督查，监察部门每天督导检查监管责任落实情况，取得了良好成效。截止目前，共检查各类生产经营单位1397家，发现隐患2947项，整改隐患633项，查处各类非法违法行为8597起，停建工程61个，临时查封单位2个，罚款109.3万元，刑拘3人，约谈17人，媒体曝光

事故隐患企业 8 家。

（四）企业主体责任有落实。严格落实国家、省、市“五落实五到位”要求，对 907 家规模以上和高危行业生产经营单位实施实名制监管挂牌公示。每年对危化品企业和规模以上企业法人进行强制培训，规模以上企业“五落实五到位”比例达到 100%。强化企业宣传教育，向企业发放安全警示教育片 2 万份、典型案例选编 3 万份。开展了“小手拉大手 我把安全带回家”活动，面向全区中小學生发放带有安全生产举报电话的海报 21 万份。正在建设近万平米的安全警示教育基地暨安全生产从业人员培训中心，对重点行业、重点岗位从业人员进行免费教育培训，开展事故警示教育、安全技能鉴定、安全文化体验、模拟实战演练等活动，进一步提升特岗从业人员、安全监管人员安全责任意识 and 业务技能水平。

四、突出改革创新，执法力量下沉一线。注重用改革的思路 and 办法，完善安全监管体制机制，强化力量下沉、一线化执法，大力实施网格化痕迹化监管，着力提高安全监管、应急处置能力和水平。

（一）创新监管体制。整合全区安全生产监管力量，组建区安全生产监管执法局，配备编制 120 名、执法协管员 190 名，将原来的 9 个科室精简为 4 个，新成立重点行业监管大队、综合执法大队和安全生产信息监控中心三个正处级单位，新增 12 个执法中队，全面加强安全生产监管执法。大力推行一线工作法，把全区细分为 8 个安全监管片区，明确监管队伍、任务和范围，划片包干、责任到人，实施不间断巡回检查，将隐患和问题解决在萌芽状态。针对石化区、董家口港区危化品企业、油气管线多的情况，成立了开发区安监局和董家口安监中心 2 个正处级机构，全面负责区域内安全生工作。2015 年和 2016 年上半年，黄岛区安全生产事故起数、死亡人数均实现了同比“双下降”的目标，去年 12 月 14 日，国家安监总局专门编发了工作简报，将黄岛区系列改革创新举措，转发

全国安监系统学习借鉴。今年1月份，国家安监总局副局长孙华山作出了肯定性批示。今年3月22日，国家安监总局调研组到新区调研安全生产工作，杨焕宁局长对黄岛区安全生产监管体制创新、执法力量下沉一线、网格化信息化监管等做法给予充分肯定。

（二）加大安全投入。安全生产资金投入区财政优先、足额安排。去年以来，区财政投资9300余万元，整改油气管线重大隐患89处；投资8500余万元，强化交通安全设施建设；投资1亿元，购置城市主战消防车、抢险救援车、高喷消防车及装备，提升应急救援能力；投资5亿元，建设智能交通服务系统；投资600余万元，为区安监执法局增配执法车辆和执法装备。腾空1万余平方米的场所，保证安监必要的办公、培训、救援和实训用房。

（三）创新应急管理。建立区应急委、应急办、专项指挥部、街镇、企事业单位5个层次的领导和管理体制。出台《生产安全事故应急处置和调查处理暂行办法》，印发《突发事件信息接报与处置工作流程》，对66项区级应急预案进行了重新修订。成立了危化品应急救援、应急专家等四支队伍，投资5亿元正在建设国家危化品应急救援基地和新建公安消防站，全方位提升应急救援能力。创新建立值班长工作体系，由区委区政府主要领导、区委常委担任总值班长，区政府副区长担任副总值班长，区安监、城管等18个部门主要负责人担任值班长，区委办、区政府办副主任担任值班主任，一旦发生突发事件，快速赶赴现场组织开展“前期指挥处置”，实现与专项应急指挥部“专业化指挥”的无缝衔接，确保处置工作更加有序高效。

五、突出信息化监管，支撑建立风险分级防控和隐患排查双重预防机制。实行安全生产“天地网”工程，“人防”、“物防”、“技防”多管齐下。建设“互联网+安全生产”智慧平台，支撑建立安全生产隐患排查整治、风险分级防控双重预防机制。

（一）强化石化区信息化建设。对石化区安全生产监控中心进行升级改造，具备实时监控、接听分拨投诉举报等“八大功能”，安全生产信息监控实现全域覆盖。积极与航天科工集团、中科院自动化研究所等单位就安全监管信息化建设深入合作，在黄岛建设了全国唯一一家安全生产信息化建设试点。借鉴公安“天网”工程模式，年内投资 600 余万元，研发并启用危化品应急救援指挥、企业主体责任督导落实等九大安全生产信息化监管系统，推动安全监管实现动态化、信息化，力求做到“隐患不排查，系统有提示；整改不到位，系统会警示；责任不落实，系统会督办”。

（二）建立风险分级防控和隐患排查双重预防机制。发动部门、企业全面排查摸清事故风险点，逐一细化明确管控层级、责任人、管控措施，健全了 8915 家企业的监管台账，完善了“一镇（街道）一册”、“一行一册”；对全区 3288 家小微企业安全生产状况进行了调研摸底；对全区 21 个重点行业领域的安全风险，危险因素进行了定性、定量分析，并提出了控制和降低风险的措施。出台了《青岛市黄岛区对重大安全隐患单位实施停电的规定》《青岛市黄岛区企业安全生产风险抵押金和安全生产责任保险管理实施办法》（试行）等重要文件规定，督促企业自觉整改隐患，倒逼企业落实主体责任。逐步建立风险分级管控和隐患排查双重预防机制，实现隐患排查闭环管理和企业自查自改自报常态化。

加强社区一线安全巡查员队伍建设

青岛市城阳区安监局

我区安监系统现有安全监管人员 150 余人，面对全区 6400 余家工业企业，难以实现监管全覆盖。为确保“不失管、不缺位”，我们从社区入手，建立社区一级的安全生产巡查员队伍，将网格化监管延伸到一线，充分发挥社区在安全管理中的作用，取得了一定成效。目前，全区成立 195 个社区安监站，配备巡查员 482 人，其中 51 个工业企业相对集中的社区实施了标准化管理模式。

一、准确定位，实现职责清晰化。社区在安全管理中有区位优势。直接面对生产经营单位，环境一目了然，情况易掌握，管理更直接、更迅速、更有效。所以，在设置社区安监站、配备安全巡查员之初，为充分发挥这支队伍的作用，城阳首先对其职责进行了明确定位。

（一）“三个角色”定位巡查员。安全生产巡查员就是安全生产的监督员、宣传员、信息员。“监督员”就是负责日常的安全巡查，发现问题、查找隐患，监督企业将非法违法行为和重大事故隐患在第一时间予以纠正、整改、消除。“宣传员”就是在日常巡查的同时，宣传安全文化，普及安全知识，将安全生产法律法规和政策规定在第一时间向所辖企业进行宣贯落实。“信息员”就是掌握辖区安全生产动态，及时报告各类安全生产情况，将辖区内的安全生产非法违法行为或重大事故风险隐患在第一时间排查发现并报告。

（二）“两个明确”定位社区。首先，明确社区安全生产领导小组的职责。负责制定计划，指导和监督安监站工作，每月召开会议，分析、部署安全生产工作，定期向上级报告工作情况。其次，明确社区主任的职责。社区主任为辖区安全生产第一责任人，对社区的安全生产工作负

总责，全面统抓社区安全生产工作。

（三）“一项机制”定位街道。在街道办事处建立安全巡查员队伍建设监督考评机制，设立安全生产年度考核奖惩经费，对认真履职、监管成效评定良好等次以上的，实施奖励和补助；对因履职不到位、隐患跟踪治理不得力的，严格按奖惩办法，取消社区评先树优资格，并对相关人员实施经济处罚。

二、把握关键，实现体制标准化。社区安全巡查员队伍该由哪级负责建，建成什么样。我们的作法是立足于社区自身建，区政府安委办确定标准，把好“两关”。

（一）把好标准建设关。2013年初，城阳制定出台了《关于全面开展安全生产标准化管理片区建设的实施意见》，分梯次在51个社区中实施“安全生产标准化管理片区”的管理模式，树立社区安全管理的标杆，打造一流的社区安全巡查员队伍。在此基础上，又经过一年多的实践总结，2014年4月份又制定出台了《关于在社区设置安全管理机构的通知》，统一了全区基层社区安监机构设置，即：安监站，明确了巡查员队伍配备标准，即：不少于2名的专职安全巡查员。

（二）把好制度建立关。结合基层安全管理工作实际，组织制定了社区安全生产目标管理、会议汇报、宣传教育、日常巡查、隐患排查、建档监控、应急管理、事故报告等8项安全巡查工作制度，明确了每项制度的具体执行标准和规范运行模板。要求安全巡查员每周对辖区内工业企业实施一遍巡查检查，每周向街道监察中队上报巡查检查台账，每月统计汇总事故隐患排查与治理情况，对不能立即整改消除的事故隐患实时提报街道安监中队，由执法监察人员跟进整治，形成闭环式的隐患排查治理体系。同时制定了《生产经营单位安全生产日常监管巡查检查统计表》，明确了安全巡查员对工业企业实行巡查的具体方式、标准，建立监管巡查档案，每次巡查与隐患整治记录全部归档，实施“一企一档”

管理等，从制度层面保证各安监站的统一化、标准化运行。

三、强化措施，实现素质提升化。队伍建起来了，如何扎实有效地履行巡查职责，人员素质是关键。在实际工作中，城阳从以下两个方面狠抓落实，为规范运行标准化管理机制提供保障。

（一）抓培训，致力提升安全巡查员业务素质。根据所有社区均设立安监站的实际，开展两个层次的培训。一是由各街道办事处对社区安全巡查员的专业技能培训工作全面负责，建立教育培训制度，采取每季度培训的形式，帮助社区巡查人员提高业务能力，提升专业水平，对经培训考核不符合工作要求的，必须进行及时调整，不能及时调整的，由所属街道从公开招聘的街道安全巡查人员中予以补充。二是结合城阳今年在全区安监系统实施的素质提升大培训活动，将社区安全巡查员一同纳入培训范围，随执法监察人员同培训、同考核，大力提升了社区安全巡查员履职尽责的能力素养，为社区安监站标准化管理体制的有序运行奠定了基础。

（二）抓帮带，致力提升社区企业安全管理水平。为使各安监站安全巡查员能迅速进入角色，城阳利用 2013 年就开展的“片区集中执法”试点，责成各执法监察中队合理调整年度执法检查计划，有重点地对各社区实施了现场帮带巡查，让安全巡查员全程参与执法监察人员的现场检查，对巡查程序、检查重点、隐患分级、治理原则、整改标准等，面对面、手把手地实施传授帮带，通过实践使其尽快掌握巡查程序、方法以及标准；同时要求区安全监管局监察大队以及各业务科室在对社区企业进行检查时，该社区安全巡查员必须全程陪同检查，在检查中再次实施现场帮促，从而有效提升了社区安监站安全巡查员的实际业务技能，实现了执法监察与帮促指导工作的双赢。

四、把握核心，实现督导日常化。让社区安全巡查员真正发挥作用，关键还要采取督促检查的方式，长期打造好这支队伍。

（一）分片包干，严格日常监督机制落实。出台《社区安监站工作人员考核奖惩办法》，由各街道执法监察中队选派专人分片负责各社区安监站的业务指导、隐患提报受理以及日常监督检查工作，坚持每周利用不少于半天的时间对安监站日常制度运行、文件传达部署、重点工作落实、每日巡查工作记录等情况进行检查，现场对照隐患排查治理信息随机抽查复核隐患整治情况，发现问题及时纠正，全面、客观、公正地评价社区安监站每名巡查人员的工作实绩，并每季度通报，监督考评情况与社区协管巡查人员工资发放等利益挂钩。

（二）专项考评，严格考核监督机制落实。制定《“安全生产标准化管理片区”验收考评标准》，明确了25项评分细则，每年按照《关于全面开展安全生产标准化管理片区建设的实施意见》，由区政府安委办组织对确定的标准化管理创建社区进行全面考核验收，考核结果列入年终对各街道办事处安全生产目标绩效考核，并增加了权重，明确凡在限期内不能完成“安全生产标准化管理片区”达标任务的，该街道年度考核一律不得评为优秀等次；同时规定每年对已达标的社区进行复核评审，复核评审结果也列入对该街道的年度考核。通过建立并落实严格的综合考核监督机制，给各街道办事处监督指导各社区创建及运行标准化监管模式上了“紧箍咒”，有效地解决工作流于形式、监管挂了空挡等问题，保证了社区安监站的运行质量。

实践证明，通过设立安监站，开展标准化管理片区创建，加强了社区安全巡查员队伍建设，解决了“失管、缺位”问题。下步，我们将扎实工作，全面推进社区安全巡查员队伍建设，不断提升安全监管水平。

实施“互联网+安全生产”行动

胶州市安监局

胶州市安监局抓住“互联网+”的发展契机，完善网格化监管，实现安监与企业及从业人员的“细胞级连接”；采用远程网络监控技术，实现重点行业24小时动态监管；实现执法装备网络化升级，提升现场执法效率；搭建微信平台，畅通民生网络监督举报渠道；经过两年来的运行，“互联网+安全生产”战略成为了全市安全生产工作的新常态、新引擎。

一、“互联网+安全生产”战略行动计划的建立

2014年初，胶州市安监工作积极作为，提出并打造“互联网+安全生产”战略行动计划，促进多种网络媒体并行，又相互贯通、相互融合，推动安全文化建设工作快速前进。2014年6月，胶州市安监局开通“问安胶州”微信公众平台。顺应移动多媒体的兴起，充分发挥“互联网+”的高效连接作用，实现了政府监管部门与从业人员之间“细胞级连接”，“互联网+监管+企业+从业人员”立体监管、服务、互动的安全生产工作模式正式登陆胶州。随着“问安胶州”微信公众平台的启动和微网站的搭建，胶州市“互联网+安全生产”战略也正式融入到安全生产工作中，安全监管模式、安全文化传播、安全生产服务有了一次开创性升级。

二、“互联网+安全生产”战略行动计划的发展历程

（一）“门户网站+网格化平台”打牢互联网监管基础。一是强化安全生产门户网站建设。为推进全市安全生产信息化进程，加大安全生产宣传力度，胶州市安监局大力建设门户网站，为全市从事安全生产工作的各界人士搭建学习、交流、交互平台。同时充分发挥各功能模块的作用，通过安监局门户网站展开为企业全方位的服务，使企业足不出户即可以享受到便捷的网上申请、信息查阅、及时沟通等安全生产服务。二

是发挥网格化监管平台作用。自 2011 年以来，胶州市立足全市安全生产工作实际，积极建设以生产经营单位为网格终端的安全监管信息平台，即：信息网、管理网、监督网。三网有效运行，形成了分级监管、责任明晰、定位准确的网格化监管体系，有力地促进了全市安全生产监管工作向纵深发展，在安全生产监管工作中迈出新步伐。

（二）“互联网+网络媒体”助推安全文化跨界融合。一是微信公众平台与从业人员实现“细胞级连接”。“问安胶州”微信公众平台自 2014 年 6 月正式运行，通过新兴媒体使政府、企业、从业人员、人民群众实现安全生产相关信息的快捷传递与即时沟通和交流。该平台由专人负责每天发布更新，并成功嫁接了搜索引擎、有奖举报、应急救援指挥、监管监察等配套支持。截止目前，粉丝量近 5 万人，每月浏览点击量近 10 万余次，发挥了新渠道、新平台、新手段在安监工作中的积极作用。二是微网站对接“问安胶州”微信平台。随着移动智能终端设备的普及，胶州市安监局及时搭建微网站，与“问安胶州”微信平台成功对接。将安监局门户网站上的内容同步到微网站上来，使没有条件上网或者不方便通过电脑登陆安监局门户网站的用户，可以通过手机微信 APP 随时获取所需要的安全生产相关信息。目前已上传文档 1856 个、视频 169 个、图片 830 个等各类安全生产资料，致力于打造一个功能强大的安全生产搜索平台和移动多媒体网站。

（三）“互联网+人”构建全民参与的安全文化建设体系。一是短信平台的开通提速安全文化传播。2015 年 6 月份，胶州市安监局开通安全生产短信平台，借助移动网络，将所有网格化监管系统中的人员的手机号全部录入短信平台，定期发送安全生产公益短信。截至目前，已发送安全生产公益短信 80 余万条。二是线上、线下齐驱并进相互支撑。从 2015 年开始，安全生产月宣传活动充分利用了互联网优势，首先通过微信公众平台、微网站、门户网站等大力宣传。再配合线下挂条幅、发放

宣传彩页、播放安全生产公益视频、咨询日活动等宣传活动，进一步深化民众与安监部门的互动沟通与交流。三是互联网搭载安全文化进校园、进家庭。为促进安全知识进校园，胶州市安监局会同教体局、食药局共同编印了《中小学生安全常识》口袋书 10 万余册。在《中小学生安全常识》的封面上印制了“问安胶州”和“胶州安监”微信公众平台二维码，要求学生家长关注并和孩子一起参与答题知识竞赛活动。

（四）“互联网 + 移动终端”实现高效便捷动态监管。一是重点行业领域实现远程实时监控。2015 年 1 月，烟花爆竹监管领域实现远程网络监控。在全市两家烟花爆竹企业安装 16 个电子探头，采用远程网络监控技术，通过安监局管理科办公室的控制屏幕，企业出库入库安全状况一目了然，实现 24 小时动态监管，节约了执法成本，监管更具有针对性和时效性。二是执法装备实现网络化升级。2016 年 7 月，市安监局实现执法装备网络化升级，投入专项资金 30 余万元，为每名执法人员配备执法 PAD，并配有 6G 移动流量，安装有安监执法系统。执法装备网络化升级后，执法检查文书便捷式菜单选取，蓝牙传输现场打印，一键上传电子执法文书，极大提升了执法效率。

三、“互联网 + 安全生产”战略行动计划的探索建设经验

（一）打造“问安胶州”微信公众平台安全文化品牌。“问安胶州”微信公众平台，实现了政府、企业、从业人员、人民群众关于安全生产相关信息的快捷传递与即时沟通。该平台每天都会推送一次图文信息，注重内容的趣味性，以民众喜闻乐见的、与生活息息相关的精彩图文信息增加公众号黏性。截至目前，“胶州安监”微信平台已有用户 43271 人，浏览转发量达 10 万次以上。在中国安全生产报新媒体中心发布的全国安监局微信影响力排行榜中，“问安胶州”排第 8 名。

（二）“互联网 + 安全培训”颠覆传统安全培训工作模式。胶州市建设安全生产教育培训信息化管理，在“问安胶州”微信公众平台上嫁接

“培训宝”系统，打造了多终端远程视频培训学习平台。用户点击平台下方的“教育培训”菜单，输入用户名和密码，即可登陆微培训系统，通过手机或电脑即可以登陆进行学习，免去奔波集训的交通成本。该培训系统设有“课前调研”、“培训计划”、“培训报名”、“培训签到”、“培训评估”、“课后考试”等多个模块，可以有效评估培训效果。

（三）“互联网+隐患举报”高效打击安全生产违法行为。“问安胶州”微信平台的用户，可以通过“问安胶州”微信平台“安监在线”模块中的“有奖举报”，以视频、图片、文字等形式在线即时举报生产安全事故隐患，微信平台值班员会将群众举报的事故隐患第一时间向领导汇报，第一时间通过微信平台转办给相关科室，从而第一时间查处生产安全事故隐患，提高了打击安全生产违法行为工作效率。胶州市安监局制定了微信举报奖励政策，2014年以来，已通过移动媒体处理事故隐患63起，占各类举报总数的32%，对治理事故隐患起到了良好促进作用。

（四）“互联网+应急救援”大大缩短反应时间。通过该微信平台，搭建了“事故应急救援指挥中心”微信群，该中心发挥着高效的指挥平台作用。通过微信群实现语音多人对讲，图文信息多人共享，大大提高应急救援的时效性。应急救援指挥小组的领导在群里发布指令，小组成员皆可即时收听、收看，不必逐一电话通知，而且图文、视频信息也可以即时共享，让救援团队及时了解现场情况，第一时间各负其责开展救援工作。

加强村居公共安全事务网格化管理

淄博市淄川区安监局

2015 年以来淄川区全面加强了村居公共安全事务网格化管理工作，对村居各类公共事务管理资源进行了有效整合，开发应用了信息管理系统，建立了信息化、规范化、长效化的工作机制，编织了全覆盖的安全防护网，打通了安全监管的“最后一公里”。

一、基本情况和特点。为推进安全监管机构网络向村居延伸，实现安全监管工作关口前移、重心下移，淄川区自 2014 年开始对村居安全监管工作进行深入调查、研究论证、广泛征求意见，借鉴全区社会化网格管理服务工作，于 2015 年 3 月制定实施了《关于在村居设立公共安全事务网格员的实施意见》，在全区安全生产工作会议上进行了安排部署，实施创新性安全网格化管理，全面开展了村居公共安全事务网格员建设工作。

（一）组建队伍，实现村居各类监督员、协管员“多员合一”。将区政府各部门在全区 466 个村居设立各类监管员、协管员进行整合，在每个村居确定一名公共安全事务网格员，由本村居两委集体推荐产生（原则上由村居两委成员担任，年龄在 18—55 周岁之间，具有初中以上文化程度），由各镇（街道、开发区）负责审查、组织、管理，区政府安委会办公室负责综合协调管理。

（二）健全网络，完善三级公共事务网格化管理。借助全区网格化社会管理服务平台，将村居安全生产、消防、建设工程、道路交通、国土资源等涉及 17 个部门 15 个领域的公共事务管理工作纳入管理网格，建立了“区—镇—村”三级公共事务管理网络，全面加强了全区社会化管理工作。2016 年 7 月，新增“地震、财税”2 个领域。截至目前，管理网络共涵盖了 19 个部门 17 个行业领域的公共安全事务。

（三）明确职责，强化村居安全监管责任落实。村居公共安全事务网格员作为村居网格公共事务管理直接责任人，在村居领导、镇办管理、相关职能部门业务指导、区政府统筹监督下开展工作，主要承担政策宣传、信息收集、非法违法行为上报、事故（事件）报告等4个方面的工作职责。政策宣传职责，是向网格内的生产经营建设单位和居民宣传安全生产、国土资源等15个领域的法律法规和政策；信息收集职责，是掌握、采集网格内的生产经营建设单位和其他公共事务管理方面的基本情况，做好下情上传，及时反映生产经营建设单位和居民关于公共事务管理工作的意见、建议；非法违法行为上报职责，是加强日常巡查，及时上报网格内各类非法违法行为；事故（事件）报告职责，是对网格内发生的各类事故、紧急突发事件和其他重大问题，按相关规定及时报告，并配合做好调查处理、应急处置等工作。

（四）强化保障，确保网格员各项工作扎实开展。按照“工作有场所、资料有专柜、活动有记录”的建设标准，全区投资140万元，为网格员提供了“五个一”基本工作保障（一个工作牌、一张服务联系卡、一本工作日志、一格档案资料柜、一个固定办公场所），并设置网格员公示牌，公布网格员的姓名、照片、电话号码、工作职责等信息，自觉接受社会监督。

（五）落实经费，充分调动网格员工作积极主动性。区镇两级财政拨付专款用于网格化管理工作，2015年度，全区上下总投入515万元，人员补助经费方面，区级财政投入300万元，镇办按照5%的比例投入配套资金15万元；村居公共安全事务信息管理系统方面，运营经费每年50万元，系统维护经费每年10万元；每个村居投入0.3万元，计140万元。2016年上半年，区级财政投入240余万元，人员补贴为200万元；运营费用、维护费用40万元。

二、运行模式和制度。为确保村居公共安全事务网格员职能作用发挥，

我区在网格员管理制度、考核奖惩、工作机制等方面进行了积极探索。

（一）健全制度，强化工作规范化管理。制定实施了村居公共安全事务网格员工作日志、信息报告、绩效管理、动态管理、定期培训等管理制度，规定网格员要全面采集整理网格内的生产经营建设单位和其他公共事务管理方面的各类信息，做到底数清、情况明。严格执行信息“日报告”、“零报告”制度，每天报告安全巡查情况，填写工作日志，记录日常工作。对公共安全事务网格员实行了工作抵押金和绩效考核管理制度，各镇（街道、开发区）对公共安全事务网格员工作开展情况进行监督管理，按照《区目标管理考核办法》，结合本辖区村居实际，制定具体管理考核细则，对网格员每半年组织一次考核，对工作落实不力、职责履行不到位的及时通报批评，对于多次教育拒不整改或者不适应工作的公共安全事务网格员责令所在村居重新选定。

（二）开发系统，实行工作信息化管理。投资 60 万元，开发应用了“淄川区村居公共安全事务网格化管理系统”，为所有村居公共安全事务网格员和镇办、相关部门的负责人员配发了专用手机，区政府每年投资 30 万元，保障了系统运营。为网格员、部门负责人员在手机端安装 APP 应用软件，设立运行“通知公告、法律法规、业务操作、统计汇总、业务操作”等 13 项功能。通过资源共享、分类管理的信息管理系统，实行了网格员信息上报、评估，部门查收、反馈，镇办定期统计、汇总，实现了日常工作便捷、快速、高效的信息化管理。

（三）完善机制，确保工作长效化管理。为使各类非法违法行为及时有效查处，我们规定各村居网格员一经发现非法违法行为，立即录入信息系统，针对问题解决途径，完成信息上报；管理系统进行自动分类，传送相关部门；各相关职能部门在信息报送的当日查收本行业领域信息，5 个工作日内完成非法违法行为查处工作，7 个工作日内反馈办理结果。实行“双向评估”办法，部门对网格员上报信息情况进行评估，网格员

对部门查处情况进行评估；各镇（街道、开发区）对本辖区村居公共安全事务网格员工作情况定期进行汇总、通报；区政府安委会办公室统筹协调全区村居公共安全事务网格化管理工作，及时督促落实。建成了各类非法违法发现、上报、分类、查处、反馈、管理等方面一套完整的长效管理机制。

（七）严格奖惩，落实村居公共安全事务精细化管理。实行了公共安全事务网格员抵押金制度。依据村居分类，网格员按照“5000 元/年、3000 元/年、2000 元/年”三个等级标准缴纳抵押金。对未排查、受理、上报网格内存在的非法违法行为，经他人举报或其他方式查实的，视情节轻重扣除公共安全事务网格员的抵押金。实施了村居公共安全事务网格员目标考核管理办法，明确了考核内容、评分标准、考核办法，每半年一次考核，将考核结果与绩效补贴挂钩，强化了网格员责任落实。2015 年度，全区村居网格员绩效考核补贴共发放 135 万元。

三、主要成绩和效果。我区自设立村居公共安全事务网格员以来，通过网格员的“千里眼”和“顺风耳”，即把过去各类非法违法生产信息靠群众举报和相关部门、镇办的巡查的被动获取，变为网格员主动出击，使区镇两级“耳聪目明”。同时利用管理系统将网格员上报非法违法信息自动分拣给部门查处，杜绝了过去部门查处非法违法行为的“相互推诿”和“专管不管、都管都不管”等问题。工作开展至今，在公共安全宣传、非法违法查处、排查安全隐患、加强社会化管理等方面都取得了显著成效。

通过网格员的安全宣传和日常巡查，提醒广大群众安全意识，自觉查找身边隐患，及时发现和消除安全隐患，避免了事故发生。自 2015 年 6 月至 2016 年 8 月，全区村居公共安全事务网格员累计上报信息 154489 条，其中涉及非法违法行为 1028 起，相关部门均依法进行了查处，真正实现了工作的“关口前移”和安全监管的全覆盖，推动了村居公共安全事务规范化、制度化管理，筑牢了安全监管基层防线。

以风险管控促进企业安全生产

淄博市临淄区安监局

临淄区现有化工企业 665 家（其中危化品生产企业 177 家，使用企业 96 家，储存企业 44 家），分布于石油化工、医药化工、煤化工等行业领域。其中重点监管化工工艺企业 96 家，涉及 13 种危险工艺；重点监管危化品企业 145 家，涉及 40 种重点监管危化品；重大危险源 120 处，涉及 115 家企业。此外，还有危险化学品经营企业 650 家，危险货物运输企业 67 家、车辆 4100 余台。我区立足化工产业集聚的实际情况，着力推进企业安全风险分级管控体系建设，不断提升企业安全管理基础和科技化水平。

一、加强安全风险管控，推进隐患治理监管精准化。一是加快风险管控和隐患排查治理体系建设。我区按照上级部署，加强重特大事故预防，推进风险分级研判，督促企业组织安全、管理、技术、生产、设备等人员，对生产工艺、设备、管理等进行全方位、全过程排查，并按照危险程度风险研判、分级；镇街道、部门聘请专家、委托第三方机构，根据本区域安全生产现状和行业分布特点，结合各行业领域及企业研判情况，对可能导致重特大安全生产事故的安全风险和安全监督管理的薄弱环节进行分类摸排、评估，组织现场会，并进行登记造册和动态跟踪监管，抓好风险源头管控，建立了有效的风险防控机制。目前，已建档 215 个风险源，其中危化品企业风险源 53 个。二是借智借力，大力开展专家查隐患。创新第三方安全服务模式，将“政府买服务，专家查隐患”的方式，发展为区、镇、企业分三个层级购买专家服务，区财政每年列支 500 余万元、镇（办）财政列支 150 万元聘请安全中介机构以及齐鲁石化、规范改制企业和示范企业安全专家，一方面常年为企业提供全员

培训、制度修订、自动化控制维护、现场管理、隐患排查等服务，对矿山、危化品、冶金等重点企业定期开展诊断式检查，对安全管理相对偏弱的企业实施“一对一”帮扶指导；同时将专家在服务、检查过程中发现的隐患问题作为行政执法的依据，有效促进了企业安全管理水平的提高。三是延伸监管触角，高危行业配备驻厂安监员。探索实行了危化品企业派驻安全监督员管理模式，每年财政投入1200余万元，聘用243名安全监督员，对危化品企业日常安全管理和“三违”行为进行监督管理，实现对重点部位、关键环节的实时监控。四是改变监管模式，从2014年开始，将区安监局审批职能全部从科室划拨到审批科全权负责，相关科室与执法中队整合，形成合力，实现了管理与执法的同步。目前危化品行业监管人员达到18人，其中化工专业人员13人。五是突出重点，强化停产企业监管。依据我区制定的化工企业停产整顿9条标准，目前共计停产整治化工企业392家。对这些停产企业，在符合化工产业转型升级条件的前提下，如需复工必须达到“四个必须”复工条件：即必须向镇办提出书面申请，镇办必须组织安全专家验收合格，并出具符合复工条件的安全报告，区安监、环保部门必须对报告进行审核并进行现场监管，所有复工企业必须在白天进行复工作业，禁止夜间脱离监管、擅自复工，确保先安全、后生产，复产一家、安全一家。

二、推行规范化管理，强化企业主体责任落实。一是抓基层基础，推行规范化管理。指导企业配备安全管理的“明白人”，建立修订了符合企业实际、能够真正运行并落实的安全生产责任制、规章制度和操作规程；细化明确了厂级（领导）、科室（部门）、车间、班组、岗位的职责及分级检查的内容、标准要求和频次；实施了网格化实名制监管机制，健全完善网格管理、奖惩制度，明确每个区域、装置、设备的实名制监管，每1个网格、每1台设备、每1个阀门、每1个环节都实名到人；实行了危化品企业现场目视化管理，将所有管道标明物料名称、走向，涂

刷标志色，设施、设备悬挂安全告知等标识牌。同时利用当地专家资源优势，督促指导企业深化专业服务。将企业仪器仪表等设备设施的维护委托给第三方服务机构，定期维护、保养，开展安全检查和业务培训，提高企业内部安全管理人员的综合素质和安全意识。二是抓责任主体，强化约束制约。研究制定了“企业安全生产主体责任落实意见”，从企业证照取得、制度完善、标准化建设、隐患排查等方面提出了 17 项工作要求，确定了安全生产约谈、一票否决、黑名单、限批、曝光等六大项惩处措施。惩处手段涉及取消年内文明单位和其他评先树优、推荐党代表及人大、政协委员候选人、限制重点项目、融资和资金奖励、通报有关部门实施各类限制或禁入等，尤其完善对纳入黑名单企业的管理，推行黑名单企业缴纳保证金制度、连续进入“黑名单”管理的，管理期限相应延长。通过制度的监督和措施的落实，形成了从主要负责人、分管负责人、车间、班组到一线岗位职工的梯层隐患排查体系和监督运行机制。三是抓责任落实，强化内部惩戒。督促企业明确了安全生产奖惩制度，对职工各类违章行为罚款额不少于 500 元；设立了安全绩效工资，占比不得低于 30%，工资发放必须经过企业安全科室签字确认。

三、深化科技应用，提升企业本质安全。一是全面推行化工企业自动化改造提升和远程控制体系。2012 年开始，我区强化了自动化控制系统的巩固提升，对自动化控制系统设计有缺陷和测量、控制、联锁回路设置不合理、不能满足自控要求的企业全部实施提升改造。目前，除去 43 家企业不需要安装自动化的企业，274 家安装自动化控制系统的企业全部安装自动化控制系统，并通过提升改造，对液位、温度、压力、流量等重要工艺参数，实现控制调节和超限联锁；对可燃、有毒气体，实现检测信号集中报警；在生产区出入口设置通行识别系统，在装卸区安装防静电报警和料泵启动连锁系统，在生产储存区域安装电子巡检系统。二是全面实现关键作业区域监控信息化。在危化品企业全面推广视频监

控系统，在生产车间、装置、重大危险源等重点部位全部安装高清摄像头，实现对作业人员、作业行为、生产设备运行状态的视频全覆盖。依托“淄博市安全监管物联网系统”，对企业负责人、驻厂监督员实行“面部识别”考勤，带班责任人考勤信息即时上传，实现对企业视频监控现场的远程监控。三是全面推广现场管理目视化。企业将所有管道标明物料名称、走向，涂刷标志色，所有设施、设备悬挂安全告知、警示标志等标识牌，明确安全责任人。目前，我区确立的 25 家危化品示范企业已全部完成示范创建工作，并在全区范围进行推广。四是继续推行“机械化换人、自动化减人”。推进企业现场管理的标准化、数字化、智能化和错时作业等工作措施，最大限度地将化工企业 3 人以上岗位集中整治，目前已从 126 家化工企业 171 个减少到 27 家企业 44 个区域，同时组织企业聘用专家对工艺、设备、流程进行梳理优化、再提升，提升企业的自动化、智能化、精细化管理水平。五是发挥互联网效能。分行业构建了部门、企业安全管理人员参与的 10 余个企业安全生产交流 QQ 群和微信群，开设了“临淄安监”微信公众号和“临淄安监”腾讯微博等网络媒介，及时将安全生产相关信息、先进经验做法及行业共性问题予以网络分享，加强监管部门与企业、企业与企业及社会公众的相互交流，在社会和企业内营造人人抓安全的浓厚氛围。

创新安全考核方式

高青县安监局

近年来，高青县不断健全完善安全生产考核机制，创新安全生产考核方式方法，通过改进安全生产目标考核办法，实行第三方考核、安全生产述职等措施，压实安全生产责任，念好安全生产“紧箍咒”，有效地推进了安全生产各项工作的落实。

一、创新做法及措施

（一）完善安全生产目标考核办法。高青县委、县政府对安全生产高度重视，把安全生产纳入镇办和县直部门年度考核的重要内容，不断加大安全生产考核权重，在镇办、部门年度目标管理千分制考核中，镇办安全生产占 200 分，部门安全生产占 100 分。今年，高青县进一步完善安全生产考核办法，县安委会出台了《高青县安全生产岗位目标考核办法》，从今年起，高青县安全生产岗位目标考核由全市镇（街道）安全生产工作等级管理考评、安全生产第三方考核和安全生产述职评议三部分组成。考核实行积分制考核，考核内容包括横向考核、纵向考核两部分。同时，将安全生产专项述职评议成绩纳入安全生产目标考核成绩。采取的主要措施是：

1、镇（街道）：横向考核由全市镇、街道安全生产工作等级管理考评、县政府安全生产第三方考核和县安委会安全生产述职评议三部分组成，考核分数为 100 分，其中：全市镇、街道安全生产工作等级管理考评占 40 分，县政府安全生产第三方考核占 40 分，县安委会安全生产述职评议占 20 分。纵向考核加分上不封顶，扣分最多 200 分。全市镇、街道安全生产工作等级管理考评排名比上年每上升一个位次加 30 分，每下降一个位次扣 30 分。县政府安全生产第三方考核排名（全年平均成绩排

名)比上年每上升一个位次加30分,每下降一个位次扣30分。安委会安全生产述职评议排名比上年每上升一个位次加10分,每下降一个位次扣10分。全市镇、街道安全生产工作等级管理考评排名前10名的加100分,排名11-20名的加80分,排名21-30名的加50分;县政府安全生产第三方考核排名第1名的加100分,第2名的加80分,第3名的加50分;安委会安全生产述职评议排名第1名的加50分,第2名的加30分,第3名的加20分。

2、部门:横向考核由县政府安全生产第三方考核和县安委会安全生产述职评议两部分组成,考核分数为100分,其中:政府安全生产第三方考核占70分,县安委会安全生产述职评议占30分。纵向考核加分上不封顶,扣分最多50分。县政府安全生产第三方考核排名(全年平均成绩排名)比上年每上升一个位次加2分,每下降一个位次扣2分。县安委会安全生产述职评议排名比上年每上升一个位次加1分,每下降一个位次扣1分。县政府安全生产第三方考核排名第1名的加50分,第2名的加30分,第3名的加20分;安委会安全生产述职评议排名第1名的加20分,第2名的加10分,第3名的加5分。

3、生产经营单位:横向考核由县政府安全生产第三方考核和县安委会安全生产述职评议两部分组成,考核分数为1000分,其中:县政府安全生产第三方考核占900分,县安委会安全生产述职评议占100分。纵向考核加分上不封顶,下不保底。县政府安全生产第三方考核成绩(全年平均成绩排名)比上年考核成绩每增加10分加1分,每降低10分扣1分。县安委会安全生产述职评议成绩比上年述职评议成绩每增加1分加1分,每降低1分扣1分。县政府安全生产第三方考核排名第1名的加100分,第2名的加80分,第3名的加50分;安委会安全生产述职评议排名第1名的加15分,第2名的加10分,第3名的加5分。

4、加强结果运用。县委、新政府重视考核结果运用。安全生产岗位

目标考核成绩计入本单位年度岗位目标考核总成绩。镇办、部门安全生产岗位目标考核成绩低于 90 分的取消当年安全生产评先树优资格；考核成绩低于 60 分的实行“一票否决”。生产经营单位安全生产岗位目标考核成绩低于 900 分的取消当年安全生产评先树优资格；考核成绩低于 600 分的实行“一票否决”，并纳入不良记录“黑名单”。

（二）引入第三方考核。近年来，国家倡导用第三方评估促进政府管理方式改革创新。高青县勇于创新，率先在安全生产考核中引入第三方考核，聘请专业安全技术服务机构为独立第三方，对镇办、部门落实安全生产监管责任和企业落实安全生产主体责任进行检查考核。采取的主要措施是：

1、与权威安全评价机构建立长期合作关系。2015 年 9 月 30 日，高青县“两办”印发《高青县安全生产第三方考核办法》，县政府印发《高青县生产经营单位安全生产主体责任管理办法》。经过认真考察、充分协商，高青县政府与甲级安全评价机构中国安全生产科学研究院签订了安全生产第三方考核技术服务合同，建立了长期合作关系。投入 170 万元，聘请该院组织专家每季度对各镇办和有关责任部门安全生产工作落实情况进行一次检查考核，每半年对 75 家重点监管业安全生产主体责任落实情况进行一次检查考核。

2、完善考核细则。为科学、客观、公正地评价镇办、部门及企业安全生产责任落实情况，高青县安委会办公室分别制定了镇办、部门安全生产考核细则，重点行业企业安全生产考核细则。镇办考核项目有 5 大项 38 个小项，部门考核项目有 5 大项 33 个小项。对企业考核施行千分制，根据考核成绩评定安全生产信用等级。级别分为 A、B、C、D 四个等级，总分 ≥ 900 分的为 A 级； $700 \leq \text{总分} < 900$ 分的为 B 级；总分 < 700 分且不存在重大安全隐患的为 C 级；总分 < 600 分或者存在重大安全隐患的为 D 级。

3、重视考核结果运用。每次考核结束后，中国安科院考核组认真整理考核分析报告，分析总结存在的共性问题，提出整改落实建议。县安委会对镇办考核每季度进行排名、通报。对年内考核成绩第一次排名最后一名的镇办和后两名的部门，向县政府写出书面检查，对主要负责人进行约谈；累计两次排名最后一名的，全县通报批评，取消当年评优评先资格；累计三次排名最后一名的，给予主要负责人和分管责任人诫勉谈话，并进行组织调整，进一步压实镇办属地管理和部门行业监管责任。企业层面，对考核评定为 A 级的，在评先树优、银行信用、土地、专项资金等方面给予优先支持；B 级的，由监管部门督促提升安全生产管理水平；C 级的，由县安委会对企业主要负责人进行约谈，监管部门加大监督检查频次，限期整改提高；D 级的，责令停产停业整顿，纳入安全生产不良信用黑名单，向社会公开曝光。

（三）实行安全生产专项述职。县政府出台了《高青县安全生产述职办法》，《办法》规定：镇办和有关部门主要负责人根据年度安全生产工作任务向县安委会汇报年度安全生产工作情况。安全生产述职的主要内容：县委、县政府、县安委会决策部署落实情况；安全生产责任制落实情况；安监机构、人员、装备情况；安全生产专项资金落实情况；重大安全隐患整治情况等。县安委会主任对述职报告进行点评，对存在的问题提出整改意见，由县安委会下达督办单限期整改。安全生产专项述职评议得分纳入年度安全生产目标考核成绩。

二、取得的成效

（一）形成了较为科学的目标考核体系。此前，高青县安全生产目标考核大多采取事故控制、隐患整治、基础建设等定量指标考核方式，通过改革安全生产考核办法，实行第三方考核、安全生产述职等措施，将镇办、部门及所属生产经营单位的安全生产状况通过第三方评价的方式纳入安全生产目标考核内容，更为客观、公正地反映了镇办、部门和生

产经营单位的安全生产工作过程和结果，形成了较为科学的目标考核体系，促进了属地安全监管责任和企业主体责任的落实。

（二）助推基层加强和改进安全生产工作。安全生产专业服务机构专家参与安全检查和目标考核，有助于各有关单位发现和消除隐蔽性致灾隐患，提高了隐患排查治理的专业化水平。专业服务机构对检查结果进行科学分析，形成考核报告，指出全县存在的共性问题 and 隐患，提出加强和改进工作建议意见，由县安监局督促指导有关单位企业对考核报告指出的共性问题进行整改，有助于基层采取针对性工作措施，及时堵塞安全漏洞，提高了安全生产工作的科学性和有效性。

（三）提供了安全生产社会化治理的新思路。采取政府购买服务方式，委托安全生产专业服务机构和专家开展重点区域、重点企业第三方检查考核，是高青县在加强安全生产工作方面采取的创新举措。目前，该做法在全国安全生产领域属于首次探索。将安全生产专业服务机构的日常考核结果纳入街道、部门年度目标考核内容，丰富了安全生产社会化治理内涵，同时也为破解基层安全监管力量薄弱难题提供了新的思路 and 办法。

推进网格化管理夯实基层基础工作

广饶县安监局

广饶县作为全国 60 个、全省 30 个危险化学品监管重点攻坚县之一，工业经济总量大、安全监管任务重。从 2015 年开始，广饶县把网格化管理作为安全生产打基础、利长远的治本之策，狠抓推进落实，目前覆盖全县 41 个部门、9 个镇街的网格化监管体系已全面建立运行并发挥作用。具体工作中着力把握“四个关键”，落实“五项机制”，力促“五个转变”。

一、在网格创建上，着力把握“四个关键”。一是党政高度重视，统筹推进实施。县委、县政府高度重视网格化管理工作，制定下发了安全生产网格化管理实施意见，实行了县委常委包镇街、副县长包行业领域以及县领导定期带队明查暗访等工作机制。县委常委会、县政府常务会多次专题研究网格化管理推进工作，党委政府主要负责人亲自研究部署、调度推进。二是科学划分网格，务求全面覆盖。对全县生产经营单位，按照属地、行业划片分级分类管理。一级网格覆盖全县，二级网格为各镇街和部门行业领域，三级网格为村居和生产经营单位。各级网格均由党政主要负责人担任第一责任人，分管负责人为直接责任人，上级网格的直接责任人同时担任下级网格的帮包领导，建立起了“纵向到底、横向到边”的安全生产监管网络。三是依法界定职责，消除交叉空白。以政策法规和部门“三定”方案为依据，研究出台了《全县各部门单位安全生产网格化管理监管职责》，进一步划清了部门职责边界，弥补了监管空白，解决了个别行业领域“谁都能管”“谁都不管”的监管缺失问题。四是严格实名管理，责任到岗到人。网格化管理的核心在于实名制落实。结合村居协管员、驻企安监员等制度，绘制了网格责任图，落实了所有

监管单位属地管理、行业监管、专业监管部门责任人，制作了统一规范的实名制铭牌化公示板。同时，着力推动村居、企业内部网格化实名制落实，实现监管定岗、责任到人。目前，全县安全生产划定一级网格 1 个、二级网格 50 个、三级网格 18545 个，落实网格责任人 2500 余名，管理生产经营单位 18007 个，基本实现了全覆盖。

二、在体系运行上，重点落实“五项机制”。一是定期协商。一级网格每季度召开联席会议，研究解决突出问题，安排部署重点任务；二级网格、三级网格每月以调度会、现场会等灵活形式，通报检查摸排、隐患整改、信息上报等具体工作，对本网格下步工作作出安排部署。2015 年以来，已召开联席会议 11 次，调度会、现场会 16 场次。二是常态巡查。县级领导每月至少 2 次下基层、进车间、到工地明查暗访，镇街二级网格每季度至少开展 2 次覆盖本辖区的全面检查，部门二级网格每年至少开展 2 次全行业领域检查；三级网格开展日常巡查和定期检查。对检查出的安全隐患实行跟踪督办；对重大安全隐患，实行县政府挂牌督办。截至目前，县级领导带队检查 365 次，检查企业 943 家，查出隐患 1693 处，全部实行了跟踪督办；县政府对 31 处重大隐患实施了挂牌督办。三是台账报告。坚持痕迹工作法，网格负责人建立生产经营单位基本信息、巡查检查记录、问题隐患整改 3 本台帐，每月向上一级网格报告《安全隐患月报表》和《安全检查记录表》，重大隐患随时上报，做到检查有部署、有督导、有复查、有总结。并将网格化实名制信息纳入数字化监管平台，实现的动态监管。四是统筹协作。以网格化管理为基础平台，统筹抓好打非治违、重点领域专项整治、专家查隐患、驻企安监员、村居协管员和“四不两直”明查暗访等工作机制的全面落实，推进公共安全专项行动扎实开展。2016 年，县安监局与县综治办联合下发通知，将安全生产纳入城乡社区网格化管理体系，进一步推进安全生产监管区域全覆盖。五是督查考核。县委、县政府将网格化管理纳入

对各镇街、部门的年度综合考核，提高分值权重，并实行定期督查通报、警示约谈和责任倒查。市安委会将网格化管理作为对镇街街安全生产量化考核的重要依据；县安委会将企业内部网格化实名制管理作为对生产经营单位主体责任落实情况的检查和考核内容，进一步促进了网格化监管的深入实施。

三、在工作方式上，力促实现“五个转变”。一是由事后处理为主向事前预防为主转变。结合风险管控和隐患排查治理两个体系建设开展，坚持重心下沉、关口前移，通过扎实有效的基础工作，推动安全工作从防不胜防到可防可控，把安全工作的重点从事后应急处置，转到事前预防上来，从源头上预防和减少安全事故的发生。二是由少数人抓向齐抓共管转变。成立了由书记、县长任主任的县安委会，进一步明确了行业主管部门的责任，变安监部门和镇街的少数领导抓为齐抓共管。2016年，出台《广饶县安全生产工作联动机制规定》，明确在县安委会的调度、监督下，县直有关部门建立安全生产工作联动机制，在行政审批、重大事故隐患整改、打非治违等方面实行联动。三是由粗放式管理向精细化治理转变。结合安全生产“大快严”集中行动开展，建立了“一县一册”、“一镇街一册”和“一行业一册”，并将908家重点企业纳入数字化监管平台，实行实施“一企一档”，将监管职责明细化、具体化，变被动应付、粗放式监管为精细化治理。四是由运动式治理向常态化管理转变。明确了网格化监管职责、方式和频次，扭转临时性、应付性和间断性监管局面，实现安全隐患排查治理的规范化、制度化、常态化。五是由企业被动接受监管向主动抓安全生产转变。网格化管理体系的全面建立和运行，进一步厘清了政府与企业之间的责任关系，能够促进企业主动落实主体责任，减少等靠现象，较好实现了政府与企业间的良好互动。

破解小微企业安全监管难题

莱阳市安监局

莱阳市在抓好规模以上企业安全监管的同时，针对小微企业在安全生产中存在的薄弱环节，将监管重点从规模以上企业向小微企业延伸，抓大不放小，不断拓展基层安全监管领域，堵塞漏洞、补齐短板，努力解决安全管理“想不到”“管不到”“治不到”的问题。

一、发挥职能抓监管，努力解决想不到的问题。针对小微企业点多面广，类别繁杂，极易造成监管盲区的问题，充分发挥乡镇安监职能，实施网格化实名制监管，对2万余家小微企业逐一明确监管主体，建立监管档案。同时，不断充实基层安全生产监管执法力量，招考30名镇级专职协管员，指定172名村级安全员，形成以乡镇（街道）安监办为主体、村（社区）为补充的小微企业监管体系。安委会办公室定期聘请专家对执法人员进行培训，提升了基层执法人员素质，强化了小微企业安全生产的监督管理能力。

二、积极引导抓管理，努力解决管不到的问题。针对小微企业自身安全无人管、不愿管、不会管的普遍现象，以风险分级管控和隐患排查治理两个体系建设为契机，积极引导企业建立完善隐患排查台账和安全隐患自查自改机制。积极开展标准化建设，以标准化创建促进隐患排查治理，截止目前，已有47家企业开展标准化创建工作。同时，要求企业在组织机构、规章制度、物质资金、管理保障等方面加大投入，今年6至7月，各企业累计投入资金2700余万元，新购置安全设备263台。

三、严格执法抓整改，努力解决治不到的问题。持续加大执法检查力度，多次组成联合检查组，采取交叉互查的方式，对辖区内小微企业进行检查，累计检查企业554家，查处隐患2908条。检查中实行“实施

检查—找出隐患—落实整改—反馈复查—消除隐患”的闭环管理模式，督促企业限期整改到位。严格实行安全隐患整改销号制度，对完成整改的企业及时进行复查验收，确保检查一家、验收一家、规范一家。截止目前，已复查企业 43 家，完成隐患整改 759 条，实施经济处罚 6 起，处罚金额 11 万元。

持续推进安全生产标准化建设

诸城市安监局

近年来，诸城市以创建国家安全生产标准化示范城市为抓手，不断夯实基层基础，健全完善长效机制，改善安全生产条件，着力提升企业本质安全水平。

一、强化领导，压实责任

（一）建立齐抓共管机制。市委、市政府高度重视安全生产工作，严格按照《山东省安全生产行政责任制规定》调整充实了市政府安委会，由市长任主任，市委副书记、分管副市长任副主任，分领域组建了15个专业安全生产委员会，全面落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”责任制。成立了由市长任组长的国家安全生产标准化示范城市创建工作领导小组，成立了安全生产标准化推进办公室，制定实施了《关于开展国家安全生产标准化示范城市创建活动实施方案》，按照属地管理、谁主管谁负责、谁审批谁负责的原则，明确了镇、街（园区）和部门单位职责分工、任务目标。同时，在各镇、街（园区）成立指导服务小分队，实行划片包干，督促企业成立由主要负责人、安全管理员、技术骨干组成的创建工作班子，在全市构建起了“党委领导、政府牵头、行业管理、企业主创”的标准化创建工作体系。

（二）建立协调推进机制。市委常委会、市政府常务会定期研究调度安全生产工作。市政府安委会每季度召开一次专题调度会议，分析形势，研究具体推进措施，并将安全生产标准化创建工作纳入每年年初编制印发的全市安全生产工作要点、综合监管检查计划、行政执法监察工作计划和每季度印发的集中行动方案中，做到季季有重点、月月有任务，工作覆盖全年。

（三）建立督查考核机制。把安全生产标准化创建情况作为对镇街（园区）安全发展综合考核和市直部门工作考核重要内容，由市安办和市委市政府督查局实行月督查、季通报，对督查中发现责任不落实、整改不到位的挂牌督办、约谈警示，对完不成年度安全生产标准化达标任务的，年度实行“一票否决”。

二、周密组织，推进标准化创建

（一）实施分类推进。按照“分类指导、分层达标”的思路，制定了《生产经营单位安全生产状况分级标准》，对所有企业梳理排队，因企制宜制定创建计划。将烟花爆竹、危险化学品等高危行业企业列入强制性创建范围，完不成的不予办理生产经营许可。对管理基础相对规范的规模以上企业，加强监督检查，强化隐患整改，2013 年底全部实现达标。对安全基础薄弱的小微企业，制定《诸城市小微企业安全生产标准化评审规范》，将创建标准简化为 9 项一级要素、31 项二级要素、53 条达标标准，确保所有创建企业有标可依，逐步达到安全生产标准化规范化要求。

（二）搞好指导帮扶。根据产业发展实际，选聘 66 名专家，组建了 10 个不同类型的专家组，建立了诸城市创建安全生产标准化示范城市专家库，督促评审机构从专家库中随机抽调专家参与评审，确保评审质量。专门成立了专家库管理办公室，负责专家的管理工作，定期组织专家学习标准化评审方面的新规定，以便于更好的开展评审工作和为企业提供技术指导，为企业“体检会诊”、排查隐患。截至目前，先后组织专家开展现场指导 450 余次，提出改进建议措施 6000 多条。同时，充分发挥一级标准化企业的龙头带动和辐射作用，一级标准化企业要求其所属配套厂家都必须达到三级以上标准化企业水平，对达不到要求的厂家采取停止供货或限制供货措施，并定期派专门人员对配套厂家进行标准化创建指导帮扶，形成了以点带面的良好工作氛围。

（三）强化政策激励。认真落实标准化达标企业工伤保险、安全生产责任险费率浮动等政策规定，对符合要求的企业实行工伤保险和责任保险费率浮动；通过银监部门协调，对未按规定开展安全生产标准化建设或达不到最低达标等级要求的企业，从严管理审核，严格控制贷款，不具备基本安全生产条件的企业，一律不予贷款。制定出台了《诸城市鼓励安全生产标准化创建办法》、《关于加快推进工贸行业企业安全生产标准化建设的重点措施》，设立 200 万元标准化创建基金，专项用于聘请专家、组织培训、评审验收等，对达到一、二级标准化的企业分别给予 30 万元和 5 万元的奖励。

三、创新模式，规范标准化评审

（一）采取“政府购买服务”等方式进行评审。先后出台了《诸城市企业安全生产标准化评审工作管理办法》、《关于企业安全生产标准化评审验收工作的有关规定》、《诸城市安全生产标准化评审工作规范》等文件，采取“政府采购式”评审。先由市政府安委会将年内的评审对象进行摸底、筛查形成标的，由市政府招投标办公室向全社会评审机构进行招投标，选择资质齐全、信誉良好的评审机构。评审机构及专家对企业进行评审时，不向企业收取任何费用，评审费用全部由政府埋单。对因自身重视不够、未能一次通过评审的企业，第二次及以后评审费用，由企业自行承担，有效解决了部分企业标准化创建不积极、不主动的问题。

（二）监督评审过程，保证评审质量。在安全生产标准化评审过程中，安排专人对评审工作进行全过程监督，杜绝评审过程中的不公正、不公平、暗箱操作等现象。市安监局党组成员作为监督员，对每一次评审的全过程进行监督，要求评审员和评审专家作出保密、廉洁、公正、回避承诺，并且严格监督评审过程中的每个环节。评审活动结束后，填写《安全生产标准化评审（初评、复评）监督卡》，并由监督员签字确

认。

（三）严格评审程序和制度，确保结果客观公正。严格评审程序，对每一家企业的评审，从初审初验、材料审核、现场查验、问题整改等各个环节进行严格把关。对评审合格达到创建标准的，书面告知扣分事项，限期整改达标后，提请审核公示，确保评审结果客观公正，经得起历史检验。对评审不合格的，由专家现场宣布结果，组织企业自查整改，达标后再申请验收。严格评审制度，要求评审机构从严掌握评审标准，自觉遵守专家回避、随机抽调制度，评审组现场公布打分成绩，确保评审过程不走样。评审结束后，督促评审机构根据企业反馈的整改信息和现场实际情况出具报告，确保在报告中将企业存在的问题逐一反应出来，并提出切实可行的整改措施。专家现场手写材料和评审过程中的真实场景及整改后现场图片等评审材料，与评审报告一同存档，为督促企业标准化创建的后期运行工作提供保障。

（四）优化服务，跟进企业运行。组织评审机构在创建前期定期深入企业，及时了解企业需求，深入细致“体检会诊”，有针对性帮助制定解决方案。在后期运行服务上，根据企业实际需要，评审机构采取主动上门和预约两种方式，有计划地组织专家组和评审员到已通过评审的企业中回访、探查，释疑解惑，确保发现的隐患及时排除，管理措施落实到位，帮助企业有效推进标准化建设。

四、强化培训，提高企业安全意识

（一）抓常规培训。将安全教育培训作为强基固本的重点工程，强力推动。在充分调研的基础上，制定实施了《诸城市生产经营单位安全培训暂行规定》、《诸城市安全培训考试工作规范》，持续推进企业主要负责人、安全管理人员、特种作业人员、标准化企业管理骨干人员、内训师和有限空间、动火、检维修等危险岗位人员、临时性工作人员的安全培训。2016年以来，组织各类安全培训班 69 期，培训考核 7915 人。5 年

来，累计组织各类安全培训班 478 期，培训企业主要负责人、安全管理人员和特种作业人员 4.8 万余人次。

（二）抓集中轮训。将每年春节后第一个月确定为全市“安全生产集中教育培训月”，对全市镇街（园区）和部门单位党政主要负责人、安全生产分管负责人，安全生产监管人员，涉及液氨制冷、粉尘作业、受限空间作业的企业负责人全部轮训一遍。2015 年以来，累计集中轮训 4600 多人。

（三）推动企业全员培训。选聘 25 名专家组成宣讲团，分行业对 67 家重点企业进行了宣讲指导。广泛开展企业内训，举办企业内训师培训班 7 期，培训 2000 余人，为全面开展企业全员培训工作奠定了坚实基础。组织企业内训师宣讲队伍 6 支，编制培训教材 7 套，对 8 万多企业从业人员进行了必要的安全培训。

（四）抓典型带动。结合安全生产标准化创建工作，要求每个镇街（园区）及时发现和培养全员培训方面的先进典型企业，进行重点培养帮扶，培育不少于 3 家安全教育培训典型企业，充分发挥典型企业的示范作用，带动其他企业的创建。先后选树典型企业 32 家，并通过召开现场点评会、观摩会，邀请专家进行辅导，展示试点企业全员培训的阶段性成果，让企业相互学习，取长补短，有力推进了企业全员培训工作。

五、综合施策，持续改进提升

（一）实施动态监管。对已达标企业，在组织评审机构和专家进行跟踪服务，帮助企业解决工作中存在问题的同时，实施严格的动态监管。每年组织一次达标复评活动，按照不低于 3% 比率，对条件下降、管理滑坡的企业提请降低或撤销等级认定。

（二）与诚信体系建设相结合。将企业达标水平作为信贷信用等级评定的重要依据之一，对达标企业优先提供信贷服务；对不达标企业，从严管理审核，严格控制贷款。同时，把达标情况与评先树优结合起来，

达不到标准化要求的企业，一律不予受理申报国家和地方质量奖、优秀品牌等资格和荣誉。

（三）与执法检查相结合。依据国家法律法规和安全生产标准化规范，梳理了 29 个行业及重点场所的检查细则，汇编成《安全生产执法检查规范》，作为执法检查的重要内容，按照“上一线、除隐患、打基础、防事故”的工作思路，市安监局组织 11 支监察队伍，每天深入一线开展执法，通过对标执法检查，发现问题和隐患，督促企业立即整改。执法人员每人 1 本工作日志，对每天的工作计划安排和落实情况进行记录，做到日清日结。每周一召开执法情况调度会，对上周执法检查情况进行总结，对本周工作作出针对性安排。

（四）与风险管控和隐患排查治理相结合。按照全省安全生产隐患“大快严”集中行动、企业落实主体责任情况专项执法检查、安全生产风险分级管控与隐患排查治理两个体系建设等工作的部署要求，在企业风险辨识和隐患排查的基础上，组织专门力量，对全市安全生产风险源开展全面评估，梳理重大危险源和较大危险因素，明确其属地和主管、监管单位及责任人，建立风险名册，明确监控措施。2016 年，全市共有 2274 家企业报送了安全生产风险管控“一企一册”，确认风险点 24546 个，梳理重大危险源 78 处、存有较大危险因素单位 1236 家、较大人员密集场所 286 家、涉氨企业 322 家。在此基础上，制定印发了全市重大危险源和较大危险因素单位、较大人员密集场所、涉氨企业安全监管责任及安全生产考核计分办法，推动风险管控和隐患排查工作措施落实。建立风险防控和隐患排查半月报告制度，及时汇总工作情况、发现问题，并通过召开专题会、组织开展专项检查等形式，强化预警预防，确保警钟长鸣、常抓不懈。

推行全局全员一线执法

诸城市安监局

诸城市立足基层监管实际，牢牢把握防范事故这个总目标，积极开展国家安全生产标准化示范城市建设，按照“上一线、除隐患、打基础、防事故”的工作思路，转变观念，创新方式方法，深入推行全员一线执法，着力构建安全生产执法监察长效机制。

一、统筹现有执法资源

诸城市安监局大胆改革原有模式，探索推行全局全员一线执法，全面落实网格化监管。一是调整人员。减少局机关人员配备，充实大队执法力量。把监察大队的中队由原来的2个增加到6个，将科室由6个整合为3个；同时设立职业健康监察中队、督查中队。二是调整科室职能。成立监管一科，承担原工商贸安全监管科（稳定和安全监管科）、非煤矿山安全监管科职能；成立监管二科，承担原危险化学品安全监管科（职业健康监管科）、应急救援指挥中心职能；成立监管三科，承担原规划科技科、综合科（政策法规科）职能，首先保证监管一、二科各有2名执法人员。三是明确分工。按照网格化监管要求，6个中队按区域划片横向监管监察，监管一、二科按行业纵向监管监察，定岗、定责、定人，局领导班子成员分工负责中队（科室），直接带队下企业，协调解决执法中出现的问题，形成纵横交织、各司其职、互相配合的监管监察机制。

二、创新执法方式方法

（一）创新监察方式。实施全面监察、专项监察、根据举报线索实施监察和挂牌督办企业重点监察。全面监察。组织11支监察队伍，按照监察计划，每天深入企业一线进行检查，对重点区域、重点企业和重点部位重点监察，做到执法监察工作常态化、规范化。专项监察。根据不同

时期安全生产特点，组织公安、质监、工商、建设等部门开展对危险化学品、冷库、加油站、液化石油气站、燃气、烟花爆竹、非煤矿山、建筑施工、粉尘企业等重点领域的联合专项执法行动。对检查中发现的苗头性问题，根据不同情况，分别以《安监预警通报》、《安全生产重大隐患专报》等形式上报市委市政府主要领导、下发镇街部门，领导批示后督促落实。根据举报线索实施监察。市里统一制定下发《安全生产有奖举报通告》，明确奖励标准、受奖方式等相关事项，鼓励社会各界举报安全隐患和安全事故，根据群众举报情况，及时开展监察执法。挂牌督办企业重点监察。对存在较大隐患的企业，市安办筛选上报市委、市政府督查室挂牌督办，监察大队跟踪重点监察，直至整改达标。

（二）创新监察方法。实施归零工作法，落实执法约谈、温馨告知、集体会审、从严处罚、跟踪服务五项制度。归零工作法。坚持执法监察从零起点开始，以零事故结束的理念，全局执法人员以工作日志为载体，每日十问，“早五问”谋划每日执法计划，“晚五问”反思总结工作效果，力求事事有计划、步步有记录，执法合程序、监管留痕迹，今日事今日毕，力争做到隐患不过夜、错案不出现、事故不发生。执法约谈。对经一般程序立案的行政处罚案件，在作出处罚决定之前，由分管领导或案件承办中队负责人，约请相对人谈话，告知其违法行为的性质、危害和整改要求，并充分听取相对人的意见建议，引导当事人变被动整改为自觉规范，强化企业的主体责任意识。温馨告知。对日常检查发现的企业轻微违法行为，及时进行提醒警示；对发现的安全隐患，督促指导企业按照规范要求及时整改，整改到期前增加一次预复查，发现安全隐患整改不积极、可能逾期整改不完的，下达温馨提示书，直接送企业负责人，提醒企业限期整改。集体会审。对违法生产经营单位、个人较大数额罚款和没收违法所得的处罚案件，涉及责令停产停业整顿、吊销许可证或者执照等依法应告知听证权利的行政处罚案件，安全生产职工伤

亡事故案件，实行集体案审制，保证案件审理的公开、公平、公正。从严处罚。对执法监察下达责令限期整改指令书逾期整改不到位的，拒不整改的，性质恶劣、造成较大影响的，坚决依法立案处罚，有力地震慑了违法违规生产经营行为。跟踪服务。坚持寓服务于执法之中，在执法过程中深入宣传安全生产法律法规，引导企业自觉遵守安全生产管理规定，消除个别企业可能存在的对立情绪及侥幸心理。对处罚的企业及时进行“回头看”，指导并督促按规范整改到位，同时建立完善有关管理规定，加强日常管理，补齐短板和漏洞，提高预防控制能力。

三、加强执法队伍建设

（一）加强学习培训，提高执法能力。针对监管人员实际，提出了人人争当安全生产专家、全局建设全能型、专家型廉洁型执法队伍的目标，明确要求全局所有执法人员都要考取注册安全工程师资格。印发《关于加强安全生产监管监察人员学习培训的指导意见》，除积极参加省、潍坊市的业务培训外，把每周五下午定为集体学习日，中层以上干部轮流上课。每年三月份，组织开展集中教育培训月活动，把镇街部门安全监管人员作为重点班次进行培训，提高了执法队伍的业务能力和综合素质。

（二）加强标准化建设，提高执法效率。在加强监管监察队伍标准化建设的基础上，为提高执法检查的针对性和有效性，监察大队组织专门力量，结合本地行业产业特点，根据安全生产标准化企业评定标准，梳理确定《机械企业安全生产执法检查表》、《粉尘爆炸危险场所安全检查表》等 29 个行业企业检查细则，汇编成《安全生产执法检查规范》，各监察中队在执法检查中，依照本规范进行检查，对内规范执法行为，明确检查重点，对外提高透明度，增强公信力。

（三）强化内部管理，完善约束机制。健全内务制度，修订完善了学习、考勤请假、禁酒、考核奖惩等 16 项部门规章，严格落实安监人员

“五不准”“九禁令”，优化部门作风，提高工作效率和质量。强化考核奖惩，制定了考核奖惩办法，每季度进行量化考核，实行奖惩结合，调动干部职工积极性。严格责任追究，对群众举报、上级督办、日常检查中发现的非法违法生产经营行为，由于查处不及时或整改不到位，致使非法违法生产行为依然存在的，对分管领导及相关责任人给予相应的处分，引发人员伤亡事故的，从严追究责任。

创新安全生产工作考核机制

曲阜市安监局

近年来，曲阜市以积极探索安全生产目标管理考核体制创新为重点，通过“月考核+年终考核”的方式突出过程，全面兼顾，实现了从重视结果到重视过程的转变，推进了安全生产目标责任的开展。

一、探索创新，建立完善考核体系。曲阜市高度重视安全生产考核工作，立足实际、大胆创新，探索出了一条科学规范、行之有效的安全生产考核机制。一是指标量化，明确怎样做到位。将安全生产与主导产业、税收、全民创业、党建、信访稳定、计划生育、环境保护同步考核，分值为10分，在总分值150分中占6.67%，大大增加安全生产在综合考核体系中的比重。二是找准痛点，引导基层主动抓。实行考核“双扣分”制度，即在平时的动态考核中，一旦发生事故按照动态考核标准扣分，在年终考评时再扣一次分。三是重视过程，把握工作主动权。考核为月考核加年终考核，月考核成绩占40%，年终考核成绩占60%。根据工作重心，适时调整考核内容和分值。

二、完善内容，科学设置考核指标。考核指标一改过去笼统抽象，上下一个调的刻板模式，改变过去考核内容空洞、针对性不强的问题，科学设置考核指标。一是指标设置注重了导向性。细化考核标准，对镇街、部门安全生产工作情况进行动态考核，变“评时争”变为“争平时”。同时根据每月的工作重心，适时调整考核内容及分值，有针对性的对安全生产重点工作进行引导，牢牢把握安全生产工作的主动权。二是指标设置注重了全面性。动态考核指标主要包括领导重视、隐患排查、打非治违、宣传报道、应急救援、执法检查、工作创新和临时性工作等八个方面的15个量化指标，做到既突出重点又涵盖全面，既求真务实又

争先创优，力求考核内容全覆盖。三是指标设置注重了实效性。动态考核把考核内容一律进行分解，细化为具体的、可操作性强的指标，变重视为重实。

三、严格把关，精心组织考核过程。将安全生产纳入了全市综合考核体系，涉及到镇街、部门年底评先树优，敏感度很高，稍有疏忽就会带来被动。我们始终坚持“公平、公正、公开”原则，公平对待每一个镇街和部门，公正反映每一个镇街和部门的工作情况，公开考核的过程、环节和每一个镇街和部门的工作实绩。

精心组织，明确科室全面负责考核工作，严格审阅各类报表材料，抽调各科室人员采取不下通知、不打招呼、直插现场的方式，按照标准逐项审查、现场验收、严格把关。行一次特权，就失一份威信，破一次规矩，就留一个污点，乱一次制度，就失一片人心。要求考核人员一个标准贯始终，一把尺子量到底，只要我们敢唱“黑脸”，考核工作就不会“丢脸”，被考核单位才会有“笑脸”，力求客观公正，让好的服众，让差的服气。

严明考核纪律，规定各单位上报的材料表格要有根有据，加大考核暗访力度，凡发现虚报瞒报或先关后开的，一律进行双倍扣分，连续两次或年内三次有类似行为，取消年终评先树优资格，并严肃追究相关人员的责任，在全市通报，坚决杜绝虚报造假现象。

四、注重应用，考核模式成效显著。一是安全生产的认识更高了。实行月考加年考的模式，动态考核实行月考核、月排名、月通报，月考核成绩占40%，年终考核成绩占60%，改变过去一次考核定终身的现象，实现了从重视结果到重视过程的转变。各镇街、各部门思想认识进一步提高，始终绷紧安全生产这根弦，做到警钟常鸣、常抓不懈，紧紧把安全生产放在心上、抓在手上，落实到行动中。二是安全生产责任更实了。实施动态考核以来，安全生产责任进一步强化。上至市委市府领导，下

至基层领导干部，责任更加明确，严格按照“一岗双责”的要求，认真履行职责，真抓敢抓，形成了各司其职、齐抓共管的良好局面，全力抓好安全生产。三是基层安监工作的积极性更强了。考核工作的规范与完善，让基层安全监管人员看到差距与不足，找准了问题，明确了方向，同时也增加了工作的压力，工作的积极性、主动性、创新性进一步增强，促进了安全生产工作扎实推进，促进全市安全形势稳定好转。

安全生产“三化六步”工作法

新泰市安监局

为了激发企业从业人员的潜能，落实全员安全责任，深挖隐藏在企业管理最薄弱环节中的风险、隐患，使隐患变“明患”，构建企业管理、风险管控、隐患排查、事故预防体系，我们经过多年探索实践和总结提炼，逐步形成了“三化六步工作法”，有力推动了风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制的建立，有效防范了各类事故发生。

一、“三化六步工作法”的基本内涵、运行机制与主要做法

“三化”：责任网格化，工作精细化，运行常态化。

“六步”：主体责任、群策群力、良性互动；化繁为简、分析节点、切片诊断；挂图研判、辨识风险、全员参与；培训创新、改变理念、提升能力；三反五防、三无班组、稳固双基；科技防控、手指口述、双零两型。

（一）“三化”。一是责任网格化。指安全管理责任网格化，按车间、班组和设备设施、工艺流程等相对独立的节点，合理划分网格，安全生产由“大锅饭”变成“责任田”。二是工作精细化，把企业责任制、规章制度、操作规程等管理行为规范、标准的贯彻落实到全员、全过程，坚持精细化管理，不大而化之；改变企业不缺制度、规程，缺不折不扣执行者的突出问题。三是运行常态化。就是安全生产网格化要坚持网格划分清晰周密，各层级责任主体明确无误，精细化管理常抓不懈，“六步”周而复始、循环往复，建设安全生产长效、常态机制。

（二）“六步”。

1. 主体责任、群策群力、良性互动。制定涵盖企业生产经营全员、全过程的安全管理制度和操作规程，实现“三个扑下身子”，即管理干部

扑下身子到车间，生产干部扑下身子在岗位，技术、设备干部扑下身子盯工艺设备。安全干部实现全员、全过程、全方位的监督。实现管理干部眼里有活、能发现问题，班班在车间、时时盯设备、处处会员工。管理干部（高层）每班都在每个岗位（深夜）见到员工，同员工交流、对岗位检查，把安全生产“大锅饭”变为“责任田”。

2. 化繁为简、分析节点、切片诊断。安全管理就是化繁复为简捷，把简捷反复做。将企业整套的生产装置、设备设施、场所按其生产工艺、生产工序相对独立的单元，划分为若干个节点。详细分析掌握每个节点的工艺流程、工艺控制点、设备性能及上下节点的关联衔接关系，确定重点节点和有潜在风险的节点。对各节点像做 CT 一样，对装置、单机设备及附件、工艺流程、操作参数等进行纵横断层扫描、诊断识别，找出潜在的风险点、风险源及危险部位，形成诊断意见。

3. 挂图研判、辨识风险、全员参与。将工艺设备图画在白板上，标注工艺参数、相关设备及其管件，对工艺图纸、设备设施、操作规程进行分析，查看设备设施选型是否合理匹配，安装是否符合设计要求，工艺操作是否正确，工艺参数、工艺指标、工艺控制点是否存有偏差，安全监控防护、安全保护装置和安全措施是否到位等。辨识风险互动会议由一线操作工、老把式人才、班组长、工段长、公司相关人员参加，每名与会人员享有平等话语权，互相启发、广开思路、风险判定、相得益彰，最终将潜在的风险、隐患一一找出来、挂起来、晾出来，使风险、隐患为“明险、明患”。也解决了管理者相当然的经验性、不加思考的随意性和管理者明白、员工不清楚的毛病。

4. 培训创新、改变理念、提升能力。实行全员诊断咨询式培训。首先，到车间、工段、班组、岗位现场进行检查、询问、抽查测试，开展问卷调查、一对一座谈。通过调查诊断，全面掌握安全培训教育现状、存在的问题和需求，以此设计企业培训方向、内容和方式，形成企业培

训诊断报告。实施“循环往复、温故知新”常年自主、时时培训机制。其次，对高层管理人员开展头脑风暴；对中层管理人员强化安全态度、安全意识、安全行为、安全管理技能培训；提高班组长承上启下的能力、日常决策能力、岗位技能和应急处置能力，掌握班组管理技巧，掌握班会要领。第三，对一线员工强化基本素质和操作技能、应急处置能力及“四懂三会”综合素质的培训。通过培训开启智慧，改变理念，进而改变安全行为。

5. 三反五防、三无班组、稳固双基。“三反五防”，即反麻痹、反侥幸、反习惯性违章，思想上防“满”、落实上防“飘”、管理上防“虚”、检查上防“软”、工作上防“浅”。“三无班组”即员工无违章、岗位无隐患、班组无伤害。班组是企业安全管理的最小单元，有安全的班组才有安全的企业。推行了风险、隐患全员知情、全员参与、全员整改，提出了习惯性违章不是个体行为，是群体行为，是明知故犯，是心理上的满足，要改变习惯性违章就要纠正群体懒惰型；提出了自己的安全自己管，指望别人不保险的理念，深入查找班组、员工存在的问题，自律自控，固化习惯，筑牢班组，稳固现场。

6. 科技防控、手指口述、双零两型。利用科技手段紧急停车、紧急切断、自动化连锁，实施DCS自动化集中控制，安装可燃、有毒气体报警系统及视频监控，并与主要负责人、总调度室监控平台联网。操作中推行手指口述、安全确认，一线员工实现手、脑、口、眼、耳协调统一，规范安全操作。最终实现追求零隐患、实现零死亡、塑造本质安全型一流员工队伍，打造本质安全型一流企业的“双零两型”目标。

二、深化“三化六步”工作法，推动安全风险管控工作

结合“三化六步工作法”，制定了《关于开展安全风险预判分级管控工作的实施意见》，对安全风险预判分级管控的含义、目的、体系、步骤等都做了明确具体的要求。

（一）建立五级常态化风险预控体系，全面开展

1. 市级层面。市政府每半年进行一次安全风险预判，由市政府市长、副市长、党组成员按“一岗双责”原则组织。每名领导成员每次确定1-2个重点风险预判课题，开展风险预判，制定分级管控措施，形成风险预控报告。

2. 乡镇街道（开发区）。按照属地管理原则，每季度进行一次安全风险预判。每名领导班子成员，针对本辖区可能导致事故发生的安全风险，选1-2个重点课题进行全面梳理和风险预判，形成风险预判分级管控报告，绘制出区域风险分布图。

3. 市政府各部门单位。每季度进行一次安全风险预判，由各部门单位按照“三必须”原则组织。每名领导班子成员选1-2个重点课题进行风险预判，制定分级管控措施，形成风险预控报告。

4. 企业。每月进行一次安全风险预判，由主要负责人、实际控制人带头组织生产、安全、管理、技术、设备等负责人，对企业“设备线、工艺线、管理线”挂图研判，预判可能导致事故的风险点和风险因素，并确定风险类别、等级，形成风险预控报告。

5. 城乡公共安全风险源预判管控。城乡公共安全风险源排查摸底每年至少一次，由市政府责成有关部门实施，可聘请专家参与风险源辨识，对可能造成的危害进行科学评估，逐个风险源制定管控措施，建立风险源名册，做好跟踪管理，定期向社会公布。

（二）确立风险预控五个步骤，规范预控

1. 确定风险预控课题。通过事故警示作题目、自身案例作题目、专家点题目、发动全员筛选题目、分级分类点题目五种方式，确定预判课题。

2. 制定风险预判方案。按照选定的课题，制定风险预判会议召开方案，确定各层级、各方面人员，尤其是一线人员、“老把式”参加；聘请

相关安全专家、专业技术人员参加。

3. 搞好预判。围绕选定的课题，鼓励参会人员从自身角度发表看法、提出建议，交流碰撞出关键风险点，制定风险防范措施。

4. 汇总运用成果。如实记录风险预判全过程，健全风险预判分级管控工作档案，形成会议纪要；根据风险预判会议纪要，形成风险预控报告。

5. 实施分级管控。针对风险类别和等级，明确政府、部门单位、企业（车间、班组、岗位）等各层级管控责任和措施；并把重点风险确定为“安全红线”，落实管理责任，实行专人、专业团队、专项制度管控“红线”。

（三）建立风险预控保障体系，深入推进

1. 开展风险预判分级管控培训。为保证风险预判分级管控工作的快速健康深入推进，对各层级干部进行了专题培训。

2. 领导干部带头搞预判。对风险预判分级管控工作给全市各层级干部提出三个要求：①领导干部沉下去，一线实情摸上来。②领导干部放下身段，风险隐患摆在桌面。③领导干部亲力亲为，风险预控落实到位。市政府、乡镇街道及负有安全监管职责的部门中的 422 名科级干部都确定了安全生产风险预判分级管控课题，带头预判、落实管控。

3. 建立风险预控网格化实名制监管体系。对 1690 家生产经营单位、916 个村居全部落实乡镇街道领导成员安全生产风险预判分级管控包保责任制，同时落实了主管、专业监管部门及责任人，保证了风险预判分级管控层层有人抓、企企有人问。

4. 建立风险预判分级管控督查制度。每天调度领导干部风险预判工作进度，每周进行通报。市安监局督查室对完成预判，已上报预判报告的一一进行检查预判质量和管控措施落实情况，确保风险预判分级管控取得实效。

狠抓安全生产监管队伍和机制体系建设

荣成市安监局

荣成市委、市政府高度重视安全生产工作，坚持问题导向，围绕补短板、破难题，精准施策，精准发力，基层监管力量大幅增强，安全生产形势稳定向好，被评为全省安全生产先进单位。

一、狠抓机构队伍建设，着力提升基层安全监管能力。坚持抓基层、打基础，关口前置、重心下移，全面加强镇街安全监管能力建设，实现了机构、队伍、装备、机制“四提升”。机构建设方面，三区及22个镇街均成立安全生产管理办公室，加挂安全生产监察中队牌子，并配备一名副科级的中队长，通过市安监部门与镇街签订行政执法授权书、行政审批委托书，将102项安全监管职能下放88项。队伍建设方面，区镇、街道全部配备2-6名专职安全生产监察员，基层专职安监人数达到73人；对全市专职安监干部进行了两轮集中培训，并采取协同执法、交叉执法等形式，提升执法能力，增强执法效果，目前已有24个基层中队通过威海市级达标验收。装备建设方面，市财政投资4500万元，为区镇、街道增配安全监察执法车25辆、总数达到30辆，购置应急救援及执法装备1.2万件，做到了每个监察中队至少有一部执法车辆、有一套完整的执法装备。机制建设方面，按照“管用、有效”的原则，邀请专家对安全生产领域15个市级专项应急预案，进行了理顺修订和实战模拟演练；制订了年度应急演练计划，按照重点行业企业每季度一次、其他企业每半年一次的标准，督促企业加强应急演练，有效提高了应急处置能力。

二、狠抓工作机制创新，着力破解重点领域监管瓶颈。根据荣成实际，把涉海产业作为主攻重点，有效消除了一批重点安全隐患。涉氨制

冷行业，继 2014 年创造性地提出单冻机隐患整改方案后，2015 年针对压力管道检测的难题，突破传统手段，投资 500 万元购置了数字射线和远红外检测设备，自 8 月份到位以来，已检查企业 47 家，对 6 家隐患严重的企业实行停产改造。渔业生产领域，积极探索“以港管船”新办法，出台了全省首个《渔业港口规范化管理的意见》，规范建设三级以上渔港 47 个，全市 2800 多艘大马力渔船全部自主选择了停靠母港，无等级渔港除紧急情况外，一律不准停靠渔船；整合渔政、渔监、海监、渔业通讯 4 家涉海涉渔执法机构，组建市海洋与渔业执法大队，会同公安边防、海事部门开展海陆联合执法、联合督查，集中打击、整治涉海涉渔违法违规行，先后没收、拆解“三无”船舶 326 艘。涉爆粉尘行业，以鱼粉企业为重点，加强安全生产和职业危害治理，鱼粉企业由 186 家整合至 61 家，对 4 家职业危害严重的企业责令停业整顿，督导企业对 8000 多名职工进行了职业健康查体。对其他各行业领域，结合实际，认真研究安全生产的薄弱环节，采取企业自查、部门检查、隐患汇总分办、督导整改的模式，及时排查整治安全隐患。

三、狠抓宣传执法检查，着力强化企业安全责任意识。重点抓好三项机制建设：一是宣传培训机制。以提高全民安全意识和职工安全技能为重点，组织安全生产宣讲团深入区镇、街道和企业，讲解安全生产法律法规，举办安全生产资质培训班 148 期，培训人员 2.4 万人次；开展安全生产月、安全生产知识竞赛、安全生产书画摄影展等宣传活动，扎实推进“安全社区”创建，两个镇街通过省级安全社区验收。二是隐患排查机制。把隐患排查治理作为落实企业主体责任的重中之重来抓，认真开展“大排查、快整治、严执法”等专项整治行动，各级累计投入 1 亿多元，查改隐患 1.1 万处；围绕提升企业安全生产管理水平，积极推行安全生产标准化建设，有 402 家企业通过标准化验收，8900 家企业完成“一企一档”建设。三是执法监察机制。以严打违法行为、严查重大安全

隐患为重点，健全执法监察长效机制，深入开展“打非治违”行动，对隐患严重以及整改不到位的企业，实行“零容忍”，2015 年共关停企业 31 家，对 100 多家企业进行了行政处罚，处理责任人 20 多人，形成了对安全生产的高压严打态势。

化工园区引入第三方专业监管

沂水县安监局

2016年初，沂水县积极探索实行以政府购买服务的模式开展第三方监管，聘请第三方监管专业技术人员，成立安全生产检查员队伍，对辖区企业开展监督性检查，指导企业整改隐患，提升安全管理水平。半年来取得显著成效，受到各方的关注和认同。

一、精心组织调研，引入专业监管队伍

（一）深入开展调研。近年来，沂水县域经济快速发展，化工企业数量逐年增加，沂水县有2.7万多家注册企业，其中危险化学品生产、经营、储存、使用企业100多家，根据上级政策要求，建立了庐山化工园区，是化工产业密集区，发展重点为能源化工、生物医药、精细化工等产业，拥有清沂山石化、道一石化等一批化工企业，一边是企业安全监管需求与日俱增，一边是政府监管执法力量相对薄弱，安全生产监管工作面临着非常严峻的压力。2015年以来，由县安监局、庐山服务局开展了广泛深入的调研，多次赴宁波等地学习政府购买监管服务的先进经验，根据化工园区产业特点，推行由政府购买服务、委托第三方对园区企业进行安全监管的模式。

（二）引入专业力量。第三方的检查与企业没有利益关系，更客观公正，专业性更强，企业更信服，更容易接受，达到了市场服务专业性与政府执法强制性相结合，较好地保障了检查效果。在前期调研的基础上，2016年初，县政府与中海油能源发展股份有限公司青岛安全环保分公司签订了第三方监管合同，合同金额达340万元。根据与政府的服务合同，1月5日，中海油8名工作人员进驻庐山化工园区开展工作，重点开展隐患排查、特殊作业安全技术服务、编制庐山化工园区安全评估报告和庐

山化工园区安全发展规划、开展安全教育、应急救援培训等6项工作。通过第三方监管专家检查队伍的建立，较好的充实了全县安全危化品监管力量，缓解了监管人员严重不足与监管任务繁重的矛盾，使得安全监管更为专业化、常态化。

二、服务执法并重，落实企业主体责任

通过引入第三方监督检查，用第三方的专业视角，为企业敲响安全生产警钟，使企业在接受服务的过程中安全意识不断提高，主体责任落实不断加强。

（一）以提供服务为核心，建立检查服务良性沟通机制。日常检查中，第三方检查人员主动服务企业，在做好“检查员、监督员”的同时，也积极做好“辅导员、宣传员”的角色，对企业的安全生产进行业务指导、法律法规宣传和咨询，不断增强企业的安全生产主体责任意识。对检查出来的现场安全问题，为企业提供合理的整改意见和建议，使企业能更好地落实整改要求。在长期的互动交流过程中，企业安全意识、安全治理能力也水涨船高。

（二）以监管执法为后盾，督促企业落实主体责任。第三方检查完毕后，对检查出的隐患逐条对被检查单位讲解，并提出整改意见。第三方制作检查报告，并发送给安监局。安监局执法人员根据第三方监管专家检查出的隐患，对相关企业依法下达责令限期整改指令书，督促企业及时整改，对到期复查整改不到位的依法进行立案处罚。同时，实行特殊作业第三方现场确认制度，企业凡是进行《化学品生产单位特殊作业安全规范》规定的动火、受限空间、动土、吊装、临时用电、登高、盲板抽堵、断路等八大特殊作业，必须提前一天网上申请，在进行特殊作业前，由第三方监管机构进行现场确认，经确认符合条件后方可作业。

三、规范运作流程，第三方监管显成效

（一）健全工作流程。为充分发挥第三方监管实效，沂水县安监局加

强检查员队伍的规范管理，制定了安全检查工作模式：第三方制定检查方案—制定检查计划—反馈安监局—实施检查—编制隐患清单—编制检查报告—问题整改复查—提交安监局。检查组按照检查流程开展安全检查工作，首先由被检查企业主要负责人对本企业概况进行介绍，然后，检查组对企业安全管理基础资料进行检查，对企业生产作业各系统进行全面检查，最后，对检查发现的隐患与企业进行充分沟通和交流，帮助企业完善安全管理制度，提升安全管理水平。

（二）明确检查内容。为提高安全监管和隐患查改的专业化、精细化，根据《危险化学品企业事故隐患排查治理实施导则》和相关法律法规，进一步明确了隐患排查主要内容。对危险物品的生产、储存和使用危险物品从事生产并且使用量达到规定数量的高危行业领域企业进行全面诊断式隐患排查，每年2次。一是检查企业安全管理。重点检查企业贯彻执行有关安全生产法律、安全生产责任制落实、安全生产管理体系建设等内容。二是检查企业生产现场。重点检查生产工艺、设施设备、现场管理等方面存在的问题和隐患，同时对检查出的隐患进行复查，确保企业能够及时落实整改措施。每家企业初查加复查需要一天时间，做到对企业进行全面、细致的“体检”。

（三）强化整改落实。第三方专家每检查一家企业，县安监局都及时跟进抓落实整改。县安监局以企业安全生产主体责任落实情况专项执法检查 and “大快严”行动为抓手，对第三方检查员查出问题整改不及时企业进行跟进执法检查，确保企业查出问题闭环整改。1至7月份，第三方监管机构专家组隐患排查企业、主体落实情况专项检查、施工现场资质审查、特殊作业检查、罐区专项检查、汛期专项检查等一系列检查、复查活动226家次，检查共发现安全隐患2323项，经复查全部整改到位；查出重大事故隐患2项，全部完成整改销号；行政处罚3家，罚款59.7万元。同时第三方根据合同要求，按照国家相关管理规定，编制了编制

庐山化工园区安全评估报告和庐山化工园区安全发展规划，目前正在组织评审。今年以来，全县危化品领域安全生产形势稳定，第三方检查员队伍切实担当了排查企业安全隐患的重任。

建立大安全信息化平台

沂南县安监局

沂南县以创建“全社会、全领域、全行业、全区域”“大安全、大监管”工作格局为统领，依托双堍镇应急减灾综合管理平台，充分整合气象、公安、安监、水利、林业、交通、国土、疾控等部门资源，着力打造涵盖气象监测、社会安全、安全生产、防洪防汛、森林防火、地质灾害、校园安全、公共卫生等为一体的安全减灾综合信息化平台，逐步实现大安全领域各类信息的资源共享，互通互联。

一、着力构建大安全领域灾害防御监测预警系统，实现全领域、全行业覆盖。为实现全县大安全领域的资源共享、协同管理，沂南县整合气象、安监、水利、林业、国土等部门监测信息资源，规划建设了集自动气象监测、安全生产、防洪防汛、森林防火、地质灾害、社会安全等为一体的视频监控及灾害防御监测预警系统。视频监控系统内设43处固定监控点，外部接入10家矿山、32家加油站及15家重点工商贸企业、8家校园视频信号，并能与治安、交通等监控系统对接，实现对防火防汛、社会治安、地质灾害、矿山边坡、安全作业、农业基地、校园安全等重点领域及企业24小时不间断监控。配备12个移动监控终端，实现对其他领域的实时监控；自动监测预警系统设有38个气象监测点，12个水库河道监测点，4处森林防火监测点，实时监测暴雨、大风、高低温、水库及河流水位、地下水位、山体位移、林区火险等各类灾害。在水库及河流水位超出警戒值、地下水位变化过快或低于警戒值、山体发生裂缝或位移、林区出现干热风易发火险时，系统将自动通过闪烁、发出报警声音并短信进行预警提醒，使各部门能在第一时间掌握各类灾害监测预警信息，及时进行应急联动。

二、全力打造大安全领域应急减灾管理平台，实现信息共享、资源共享。应急减灾管理平台融合气象、安监、水利、林业、道路交通、国土、疾控等方面的信息资源，将防洪防汛、安全生产、森林防火、地质灾害、道路交通、公共卫生等大安全领域各项应急预案、物料储备、应急队伍、联系方式等基础信息分类管理，目前已涵盖七大领域综合应急预案，25项专项预案，117项现场处置方案，实现了应急减灾管理工作的网络化、动态化、集约化，全面承担起应急管理、应急值守、应急处置等工作任务。在事故灾害发生时，可通过平台准确掌握全县各类安全应急队伍、车辆、物资等分布状况，调度基层应急值守情况，及时收集、分发各类安全灾害应急信息，快速调配资源和处置各种突发安全事件。

三、科学构建大安全领域应急救援指挥系统，实现联合处置、快速反应。应急救援指挥调度系统整合气象、公安、安监、水利、林业、交通、国土、疾控等部门应急资源，利用有线、无线 wifi 等方式实现突发事件现场的视频实时传输及通信调度，实时将视频、音频、文字等信息汇集到安全防灾减灾指挥中心，并能一键式触发各类应急预案处理流程，实现接报处理、处置联动、跟踪反馈等应急措施快速反应，实现跨地区、跨部门之间的统一救援指挥协调，快速反应、统一应急、联合行动，有效应对各类突发安全及灾害事件。移动指挥系统能在紧急情况下快速抵达事发地点，建立无障碍应急通信网络和快速有效的指挥调度网络，保障快速、及时、准确收集到现场信息，为指挥中心下达任务提供实时的决策信息。

抓好“四个不漏”保障安全生产

费县安监局

针对全县生产经营单位面广量大、行业门类多的实际，费县县委、县政府将安全生产工作列入全县 10 项重点工作，通过详细的摸底排查和调查研究，制定了企业检查、隐患整改、安全培训、责任书签订“四个不漏”的工作措施。

一、所有企业、单位全部检查，一个不漏。一是明确监管检查对象。全县各级各部门按照“属地、行业管理”和“网格化、实名制”的要求，对本辖区、本行业内的所有企业同步开展调查摸底，下发《企业信息采集表》，对监管企业信息进行汇总，同时报送县“大快严”行动联席会议办公室存档。全县累计摸排各类生产经营单位 20734 家，留存档案 171 盒，初步建成“一乡镇一册”、“一行业一台账”和“一企一档”。二是明确谁来查。纵向建立了县、镇、工作区、村四级责任网格，将全县作为一级网格，将乡镇细化成 13 个二级网格，将工作区细化成 70 个三级网格，将行政村细化成 421 个四级网格，形成一级网格总体督办、二级网格牵头承办、三级网格靠上跟办、四级网格严守监办的责任落实体系。将摸排的生产经营单位全部纳入各级网格监管，每一级网格均明确责任领导和责任人，并将日常监管检查情况定期录入安全生产岗位实名制管理系统，真正实现纵向责任清晰全覆盖。横向调整充实了县安委会，增设交通运输和林业两个专委会，使专委会数量增至 12 个。每个专委会都明确了重点监管对象清单，并按照省政府 293 号令分配到相关监管部门。剩余企业及重点领域、部位全部落实到各乡镇（街道）、村居、部门重点监管。对行业部门监管的企业，所在乡镇同时履行属地管理责任；对乡镇重点监管的企业，行业管理部门同样履行行业管理责任；对存在争议

或交叉的企业、单位、部位，由县政府指定部门实施监管，确保所有行业所属企业全部纳入网格化实名制监管，做到监管横向到边无遗漏。三是明确查什么。以企业主体责任的落实为重点，开展集中定期普查和动态隐患排查。集中定期普查，分别按照季度、半年、全年检查，主要检查企业日常安全管理情况、企业安全生产必备条件。动态隐患排查，一般一月两次检查，重点检查企业生产经营中随时发现的隐患，检查的内容、标准、要求由各专委会制定。四是明确怎么查。分四个层面开展安全检查。企业自查。在所有企业中推广建设风险防控和隐患排查两个体系，督促企业结合实际制定《企业自查情况表》，发动全体员工深入查找身边安全风险点，建立隐患排查治理和风险分级管控档案。2016年以来，累计排查各类风险点 1062 个，全部建立档案分级监控。属地乡镇和监管部门执法检查。严格实行首办负责制，检查人员、被检查企业法人、属地相关负责人全部在检查表上签字留存。2016 年各乡镇（街道）和县直有关部门累计检查生产经营单位 20222 家次，发现一般隐患 55084 处，整改完成 54945 处，限期整改 139 处。聘请专家检查。县财政专门列支专项经费，对规模以上企业、实施安全许可的企业和涉及三级以上重大危险源的企业聘请行业专家定期进行安全检查，专家对企业“把脉问诊”，排查安全隐患；监管执法人员“对症下药”，下发整改指令书，跟踪督办整改。据不完全统计，全县聘请安全生产专家检查企业 371 家，查处安全隐患 4834 条。初步建立了“专家查隐患、政府抓督查、部门抓监管、企业抓落实”的安全生产工作机制。强化督导检查。县委常委、县政府副县长及其他县级领导带领 13 个督导组，每月对所包乡镇督查两次。督导组主要督导企业“四个不漏”落实情况，突出检查存在的隐患点、整改情况、员工培训及应急救援预案等。五是确保有人查。不断加强监管力量，县编委专门下发文件，将县安全生产监察大队扩编至 30 人，下设 5 个执法中队。去年以来，通过招考、遴选、分配等方式为县安监局增加

13 名新同志，补齐缺编人员。目前，县安监执法大队人员全部到位，5 个执法中队全部建成；在县经济开发区设置了副科级安监局，在乡镇设立安监办，主任、副主任由副科级干部担任。各乡镇安全生产管理办公室实际到位 51 人，到位率 100%，安全生产服务中心实际到位 52 人，到位率 111%。同时，把 220 个村级代办员纳入监管队伍，作为村级安全生产联络员和信息员，发挥他们年纪轻、工作热情高、信息化水平高的优势，在服务群众的过程中宣传安全知识和法律法规，及时发现安全隐患和盲点，每周定期报送安全信息，安全监管“最后一公里”的问题。县政府成立安全生产大排查快整治严执法集中行动办公室，从相关部门抽调 17 人集中办公，搞好综合协调、督导调度。各专委会办公室均设立专门安全生产监管机构，并配齐人员设备。

二、所有安全隐患全部整改，一个不漏。建立了风险管控和隐患排查治理信息平台，对检查中发现的所有风险点和隐患全部录入系统。一是明确整改主体责任人。对照岗位实名制责任网格，将整改责任、措施、资金、期限、应急预案等逐级落实到法人代表和实际控制人，以及分管负责人、企业车间、班组和岗位责任人。二是加大隐患整改投入。政府层面，投入 2.69 亿元实施了农村公路安全生命防护工程，全县 583 公里隐患路段全部整改完毕。企业层面，以安全生产标准化建设为抓手，以严格执法处罚为推动力，督促企业加大投入，认真整改各类隐患。今年以来，三处非煤矿山投入 80 万元整治重大隐患，银光科技投入 2700 万元开展了起爆具生产线自动化改造，1 家甲醛企业投入 100 万元对厂区及安全设施进行了改造升级，26 家板材企业投入 59 万元进行了安全生产标准化建设。三是强化隐患整改复查。按时对企业隐患整改情况进行复查，对前期经过专家查隐患的企业，到期另请专家对企业隐患整改情况进行评估复查，对照隐患清单，整改一处销号一处。对复查发现隐患不整改或整改不到位的企业，结合实际情况依法采取黄牌警告，顶格处罚，公

开曝光，责令停产整顿等措施；再次检查，整改无望、达不到安全生产要求的，坚决依法关闭取缔。对拒不执行监管指令、重大安全隐患未按期整改，以及存在严重安全生产违法行为的企业和责任人，坚决纳入安全生产“黑名单”。2016年以来，全县累计停产整顿企业33家，关闭企业16家，有力的打击了非法违法行为。四是强化动态监控管理。在县安监等行业主管部门及各行业企业中，建设安全生产风险分级管控和隐患排查治理信息系统平台。对涉及三级以上重大危险源的企业，建设远程视频监控平台，部分企业已实现通过手机或电脑对生产现场、危险工艺及工序、重大危险源等进行实时远程监控。同时，持续加大工作力度，逐步实现县级监管平台与企业监控系统的互联互通，确保对风险点和事故隐患的动态管控。五是实行隐患有奖举报制度。县安监局设立举报电话，微信平台设立举报账号，鼓励企业员工和广大群众举报安全隐患，对举报查实的给予奖励。所有隐患排查出来后，立即拿出整改方案，明确整改时限，确保按期整改到位。

三、所有职工全员教育培训，一个不漏。一是抓住关键人，搞好企业管理人员培训。对各重点监管企业，由各专委会负责组织教学，结合行业和岗位特点，编制教育培训计划，选聘高素质、高水平的教师和专家授课；各乡镇负责组织辖区相关企业负责人、安全管理人员和特种作业人员参加培训。对于各专委会未监管到的企业、小微企业负责人及管理人员全部由属地乡镇组织培训班，定期进行培训。今年以来，先后培训负责人、安管员、特种作业人员3053人，提前超额完成全年培训任务，全市排名第一。二是抓住一线人，做好企业内部培训。以执法检查为抓手，各类执法检查首先查企业内部三级培训开展情况，对于拒不按照规定开展内部培训的企业，坚决依法依规给予行政处罚。以此督促企业以劳动防护、风险辨识与处置、安全管理制度、安全操作规程、现场自救互救等知识为培训重点，将集中授课与现场观摩、正面教育与反面

教训有机结合，逐级培训、逐级考核、逐级把关，做到教育培训内容不全面不转段、培训不合格不转段、没有师傅带领不上岗，扎实做好职工岗前、岗中、转岗安全教育培训工作。今年以来，企业内部三级培训从业人员累计达 50000 余人。三是抓住执法人，搞好检查人员培训。县安委会建立“润物讲堂”，聘请专家和分管安全工作的领导对县安委会各成员单位的负责同志进行培训。各专委会对行业监管部门的执法人员进行专业培训。县安监局采取“请进来、走出去”的方法，适时聘请行业专家授课，对科室负责人及全体监管执法人员进行培训。分两批组织各乡镇（街道）安监办和县执法大队 100 余人参加市安监执法培训班，分三批选送 8 名新录用执法人员参加执法资格培训。四是抓住风险点，强化应急演练培训。县里建设应急救援指挥平台，对全县所有重点企业、单位、部位均制定应急救援预案进行备案，危险化学品、民爆、非煤矿山、涉氨制冷等存在重大危险源的企业每年均自行组织一次应急演练。全县每年至少分行业设计组织 6 次大规模联合实战演练。今年以来，举行了危险品较大事故应急救援预案演练，处置大面积停电政企联合应急演练，交通事故紧急救援演练。五是抓住关注点，强化面上宣传培训。建立费县安监官方网站、“微信平台”，建立重点行业领域安全生产“微信群”；在“临沂日报·新费县”、“沂蒙晚报·今日费县”开辟安全生产宣传专栏——“温河港湾”；在费县广播电视台开设专栏定期播放安全生产警示片；建立安全生产短信平台，每周两次定时发送安全警示、宣传教育等信息。县安委会给全县企业负责人和村居党支部书记发送了“两封信”，宣传安全法律法规知识和主体责任落实；在大街、集市上广泛发放平安葫芦、平安扇和宣传册，普及安全生产知识。

四、安全生产责任书全签订，一个不漏。层层签订《安全生产目标责任书》，让各级各部门进一步明确自己的安全生产责任，提高安全生产意识，切实将安全生产各项措施落实到位。一是横向签。县政府与监管

部门、监管部门与管辖的企业签订责任书，责任书内容由监管部门制定，专委会把关。二是纵向签。按照安全生产责任网格，县、乡镇、工作区、村居、企业逐级签订责任书。县安监局负责制定责任书模板并对责任书签订进行把关。三是企业内部签。企业负责人、实际控制人与分管负责人、分管负责人与车间、车间与班组、班组与岗位员工均签订责任书，责任书内容由监管部门把关。严格责任落实，使《安全生产目标责任书》真正发挥刚性约束和震慑作用，对发生的安全事故，严格按照“四不放过”原则，以铁的纪律、铁的心肠，加大责任追究力度，对责任不落实、发生影响较大责任事故的，坚决实施“一票否决”和行政问责。

创新安全生产工作方式方法

乐陵市安监局

一、“三相交流法”提升安全生产监管水平。乐陵市委、市政府高度重视安全生产工作，通过在政府、部门、企业三方面创新实施“三相交流法”，及时掌握全市安全生产工作情况，为制定切实可行的工作方案，顺利有效开展安全生产工作奠定坚实基础。

市级分管领导定期相互通报、交流分管领域安全生产情况。结合常委扩大会、市长办公会等会议契机，市委市政府主要领导要求各分管领导对安全生产工作中的重点问题、难点问题进行梳理剖析和交流，及时研究制定解决方法，全局统筹安全生产工作，极大地推动安全生产工作开展。

安委会成员单位主要负责人定期相互交流安全生产工作。结合市政府安全生产联席会议制度，每月定期组织重点领域监管部门负责人对近期安全生产工作的上级要求、工作部署、开展情况、存在问题进行通报交流，研究制定安办督查、部门联查、挂牌督办等有关活动，使各项措施更切实有效。

重点领域企业老板定期互相交流企业安全生产管理工作。企业是安全生产工作的“主战场”，落实企业安全生产主体责任意义重大。多年来，乐陵市安委会定期组织重点领域企业老板座谈会，结合当前上级政策、市场环境、运营现状等实际，对本行业安全生产管理工作进行交流。通过此项“接地气”式的互通学习，达到了相互学习、相互提高的效果，对落实各项安全监管措施起到了积极地推动作用。

二、“四点一会”抓好安全生产工作。乐陵市通过采取“典型带动、专项整治、教育培训、隐患排查”等手段，在提升企业安全管理工作水

平的基础上，提高安监人员业务执法水平，实现“双提升”。

以典型带动为切入点，抓好重点企业安全监管。严格按照法律法规和标准规范，在各行业领域打造安全生产工作标杆企业，制定切实可行的企业安全管理准则，“以点带面”推动本领域企业安全生产管理工作。

以专项整治为着力点，将专项整治与隐患排查相结合。充分发挥安委办协调作用，将隐患排查治理工作与各行业领域开展的安全生产专项整治工作进行有效结合，从而降低工作重复性，提高工作有效性，增强隐患排查治理重要性。

以教育培训为支撑点，提高企业隐患排查治理能力。多次举办各乡镇（街道）、园区安全知识培训班以及企业知识技能培训班，提高发现隐患、消除隐患、预防事故的能力。同时市安监局定期组织开展有针对性的隐患排查治理课程，提高企业发现事故隐患、治理事故隐患的能力，推动企业落实事故隐患排查治理的主体责任。

以隐患挂牌为突破点，加大对重点隐患排查治理的力度。乐陵市将一批整改难度大，涉及部门多的事故隐患挂牌督办，层层分解和落实整改责任，形成对隐患整改的合力。另外，市政府还把重大事故隐患排查治理工作列入年度安全生产目标管理考核内容，强化乡镇政府和有关部门对隐患排查治理的监管责任。

同时，我们通过“以检代会”的形式实现“双提升”。将工作重心下移至企业生产现场一线，充分发挥聘请专家查隐患工作机制，将市级安监人员和企业属地安监人员及本行业（领域）企业管理人员、重点岗位人员组织在一起，一同深入典型企业“边查边学”，在锻炼安监人员执法业务工作、指导企业做好日常安全生产管理工作的基础上，使参检企业人员学到了安全生产管理工作先进经验，促使企业“举一反三”抓好本企业安全生产管理工作，真正实现“双提升”效果。

三、创新实行“一日清单”制度。为提升安全生产监管执法工作质

效，实现安监执法工作规范化、制度化，乐陵市安全生产监察大队创新实行“一日清单”制度。

“一日清单”制度规定，各中心中队通过每周例会与业务职能科室进行工作沟通，统筹安排本中队下周的工作，并细化到每一天，于每天上午上班后形成“一日工作清单”报大队备案。“清单”内容包括各中队当日工作计划和完成情况。当日计划由各中队填写，内容包括检查单位、检查方案、主办人员及参与检查人员等，当天工作原则上按照本清单进行执法检查，如有临时交办事项，由大队长审批修改后执行；工作完成情况由大队督查室根据中队当天完成工作情况填写，内容包括当日实际检查企业数、隐患整改数，下达执法文书和存在的主要问题，以及临时改变计划的原因及改变后检查单位和工作内容。

“一日清单”制度的实施，进一步规范了执法监察队伍日常执法检查工作，提高安全生产执法监察质效。避免了执法检查工作的随意性及盲目性，同时能有效与相关业务科室建立业务工作的“无缝衔接”，提高监管执法工作效率和服务水平，并减少了对企业的重复检查。自“制度”实施以来，市安全生产执法监察大队执法计划完成率达100%，隐患整改率达95%，中队、科室联合执法占总执法工作频次的85%，有效提高了安监队伍执法监管工作质效。

实施隐患闭合滚动排查治理模式

滨州市沾化区安监局

近年来，沾化区在不断总结隐患排查治理做法的基础上，经过探索实践，建立实施了高危行业安全隐患闭合滚动排查治理模式，每两个月为一循环周期，将“自查自纠、隐患排查、点评答疑、分析研判、警示约谈、挂牌督办、整改落实、验收销号”各环节闭合，形成隐患从发现到整改的“闭环”，有效解决了“隐患发现难，自查隐患不主动”和“隐患整改难，消除隐患不积极”隐患治理两大难点，企业安全生管理水水平得到极大提升。

一、以落实企业责任为根本，着力将隐患消除在一线。一是分级分类部署。根据企业安全管理水平、星级管理评定等情况，将企业分为五个等级，并按照企业固有危险程度、基本安全条件等分为 A、B、C、D 四类，分级分类确定检查重点，由企业先期开展自查。由企业开展厂级、车间级、班组级多层次的专项检查，大力推行企业隐患排查举报奖励制度，进一步调动企业全员查隐患的积极性，截至目前，累计发放奖励资金 15.8 万元，直接消除隐患 600 余条。二是深化教育培训。通过安全教育讲师团巡讲、举办安全知识讲座等形式对企业车间主任、班组长等进行安全检查实务培训，每年达 400 余人次，使企业知道“查什么，怎么查”，全面提高企业安全管理人员排查隐患的能力和水平。三是加强自查自纠。组织企业对照标准进行综合性隐患排查，对排查出的隐患，做到“五定”（定人、定时、定标准、定措施、定责任），同时将企业自查情况上报安监部门，安监部门将企业自查自纠自报情况做为重点进行审核，确保隐患整改到位。通过企业自查自纠，累计排查发现隐患 2000 余条，投入整改资金 1600 余万元。

二、以外聘专家为载体，全方位深挖细查各类隐患。一是外聘专家检查和部门执法检查。今年以来，运行新的执法模式，安监部门和外聘专家检查分别展开，安监部门着重监督检查企业主体责任落实情况，外聘专家着重检查企业生产现场和安全管理情况。新的执法模式运行以来，已检查企业 160 家次，查处各类隐患 3400 余条，极大地提高了隐患排查治理水平。二是点评答疑。每次检查结束，都组织召开隐患排查点评答疑会，对排查出的安全隐患梳理汇总，并根据行业类型分组讨论，专家进行针对性点评，并与企业负责人现场进行交流互动答疑，为企业隐患整改“解惑支招”，今年以来解答企业技术性难点和问题 205 个。三是分析研判。区安监部门组织监管、政策法规科室负责人和安全专家，对企业自查自纠、安全隐患排查治理情况进行分析梳理和专项评估，确定隐患等级，登记建档，采取向属地乡镇（街道）、园区和部门通报、聘请安全技术服务机构“诊断”等形式，提升企业安全管理水平。

三、以约谈督办为有效手段，狠抓隐患整改落实。一是督促整改。对检查发现的隐患和问题，跟踪督促企业逐级分解整改责任，明确整改责任人，能及时整改的立即采取有效措施予以整改；不能立即整改到位的由企业制定并落实防范措施，并指定专人盯守，限期整改、跟踪落实；对整改迟缓、安全条件差的企业，降低星级评定等级，并通报银行、保险等金融单位，实施联合制约，督促其迅速整改隐患。二是警示约谈。对企业自查自纠不到位、安全隐患重复出现频次高的企业，建立安全生产预警约谈制度，对企业主要负责人和相关责任人进行约谈。约谈制度实施以来已约谈 70 家企业，极大促进了企业隐患的整改落实。三是挂牌督办。对重大安全隐患，向属地乡镇（街道）、园区和行业监管部门进行挂牌督办，进一步明确隐患情况、治理单位、治理时限等，落实具体督办人员、职责和方法，区政府安委会办公室跟踪督办，截至目前已下达 18 份挂牌督办通知书，确保重大安全隐患及时整改。四是复查销号。区

安监部门按时对企业隐患整改情况进行复查，对事故排查不力和隐患整改不到位的，按照有关法律法规要求立案查处。对重大安全隐患，由督办单位按要求完成督办工作，最后全部整改销号。

闭合滚动隐患排查治理模式根据新的法律法规要求、安全生产新形势和企业安全生产新问题、新情况等及时做相应的调整完善，这也是沾化区高危行业隐患排查治理的新常态，但这一模式又具有开放性，在整个模式的个别环节，不断地有新内容和新方法被加入和采用，如在检查环节采取“四不两直”和暗访暗查、将企业外聘安全专家和执法监察相结合、召开隐患排查点评答疑会环节，增加了专题培训和考试内容。经过几年的正式运行，闭合滚动隐患排查治理模式逐步改进、完善，走向了精细化、标准化。

充分发挥安委会综合协调职能

曹县安监局

近年来，随着我县经济社会快速发展，经济总量不断扩大，工业生产规模、企业数量也随之相应增加，大部分企业规模小、起点低、条件差，而新形势下全社会对安全生产的关注度越来越高，对隐患和事故的容忍度越来越低，安全生产工作面临前所未有的挑战。我们认为，只有抓好安委会综合协调职能这个“纲”，各乡镇办事处、各成员单位、各企业这个“目”才能张开，才能全面落实责任制，才能较好地解决安全生产面临的新问题。

一、一张明白纸落实“一岗双责”。充实调整曹县人民政府安全生产委员会，县长为安委会主任，各位副县长为安委会副主任，2016年又增补了县委口部分领导任安委会副主任，进一步明确各位副主任和成员单位的工作职责。在组织安全生产集中活动过程中，及时向各位安委会副主任发放“明白纸”，让大家明白具体任务、时间安排，所分管的部门应该怎样落实责任，怎样开展行动，做到心中有数。县委、县政府党政主要负责人和班子成员按照“明白纸”，落实“党政同责、一岗双责、失职追责”要求，安全生产意识持续提高，深入一线抓安全生产的主动性、积极性、有效性全面加强，较好地巩固和发展了全县安全生产的稳定形势。

二、一项规定落实部门责任。俗话说“隔行如隔山”，行业的隐患、行业的问题，主管部门最清楚，治理起来最得心应手。但长期以来，各部门对安全生产有一种模糊认识，认为凡是牵扯到安全问题，都是安监局的事。为切实解决管行业必须管安全的问题，印发了《关于进一步落实安全生产监督管理职责的通知》，明确了县政府39个安委会成员单位

的安全生产监管职责。2016年初又根据山东省的行政责任分工，以政府办文件形式出台了《曹县安全生产行政责任制规定》，进一步明确了54个成员单位的具体职责，有文件依据了，责任明确了，部门之间相互推诿的现象就少了。每次的安全生产大检查，在制定具体实施方案时，县安委会办公室根据每次活动的侧重点，以表格的形式再次明确各行业主管部门的具体工作任务，使得各部门的安全生产监管任务更加明确、职责更加清晰。

三、一份督导函推进“属地管理”。安全生产工作有压力就有动力，有任务才有压力。在日常工作中我们发现，安全生产工作仍然存在县里重视，乡镇办事处漠视的情况，乡镇办事处主要领导对安全生产工作仍是口号大于动作，脑子里没有时刻绷紧这根弦。而安全生产的绝大部分工作在乡镇，工作落实靠的是他们，只有很好的落实“属地管理”问题，安全生产工作才有根基。为此，针对日常检查、群众举报、工作督导等发现的隐患和问题，县政府安委会办公室适时向有关乡镇长、办事处主任直接下发工作督导函，直接写明你辖区xx企业、xx部位存在什么安全隐患和问题，根据安全生产法律、法规、规定等，应该怎么处理，依据“属地管理”原则，请督促有关单位限期予以整改。这样，就把工作压力传导给了乡镇长或办事处主任。接函后，有关乡镇办事处都能及时与县政府安委会办公室沟通情况，研究制定工作措施，及时督促落实，并以书面形式反馈工作情况。这样不但把县政府的监管责任落到了实处，而且让属地乡镇也肩负起了监管责任。2013年7月15日，我们接到市政府安委会对我县一化工企业下达的挂牌督办通知后，在通知企业的同时，向该企业所在郑庄镇，下发了台头直接写明“郑庄镇并张然镇长”的督导函，要求该镇长按照属地管理的原则，明确专人负责停产整改。接函后，郑庄镇镇长深感压力巨大，立即安排安监站长驻厂督促该企业落实整改。随后，该镇还主动邀请县安监局的有关人员多次现场办公，督促

该企业按期完成整改任务，通过了验收、销号。自 2013 年以来，我们共下发各类督导函 1000 余份，每份督导函都注明乡镇长名字，直接发放到本人手中。

四、一张隐患呈报单加强部门协作。安全生产工作不是一个单位的事情，工作中有的隐患治理会牵扯到多个部门，如果部门间协调不好，隐患就像球一样踢来踢去，管也管不了，谁也不愿管，结果是隐患不除，事故不断。就如何解决部门间协调不畅的问题，县安委会办公室设计了《曹县人民政府安全生产委员会安全生产隐患呈报单》，第一联是 xx 企业或 xx 地方存在 xx 隐患，按有关法律规定，该如何处理，第二联是分管县领导是谁，责任单位是谁，责任人是谁，第三联是安委会主任签批。呈报单有安委会主任的签批意见又有责任单位和责任人，还要上报整改结果，这样对县安委会各成员单位施加了压力，解决了部门间推诿扯皮问题，有力的促进了隐患从速从严解决。

五、一项机制落实企业主体责任。安全生产关键在基层，重点在企业、在企业主要负责人是否认识到位、主体责任是否落实到位。针对部分企业对隐患整改不重视，不重投入等问题，县政府安委会印发了《关于建立隐患整治约谈长效机制的意见》，对存在违法行为的企业进行约谈时，属地乡镇办事处领导、行业主管部门负责人要一并出席约谈会，并进行电视曝光。约谈时，先由有关部门通报企业存在的问题，法律法规是怎么要求的，应如何治理，治理到什么程度视为合格，然后由企业和所属乡镇办事处表态，最后县领导提出具体要求，电视台全程录像，电视曝光。将整改压力传导到部门、到乡镇、到企业，多管齐下，督促企业落实主体责任，整改安全隐患，确保安全生产。